

**การเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ
การบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้า
ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป
ครั้งที่ 2**

รายงานการประชุม

**ณ โรงแรมรามาดา ริเวอร์ไซด์ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย
19 กรกฎาคม 2561 เวลา 09.30-16.30**

ผู้เข้าร่วมประชุม: ผู้เข้าร่วมประชุมฝ่ายอียูนำโดยหัวหน้าทีมเจรจา Mr. Jorge Rodriguez Romero รองหัวหน้าหน่วย, หน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมของสหภาพยุโรป, พร้อมด้วย Mr. Luca Perez, หัวหน้าทีมประเด็นด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ, คณะกรรมการการยุโรป และคุณสุทธิตา จันทรวงกูร สำนักงานคณะผู้แทนสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย

ฝ่ายไทยประกอบด้วย คณะกรรมการเจรจา FLEGT VPA นำโดย ดร.วิจารย์ สิมาฉายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหัวหน้าทีมเจรจา, นายประลอง ดำรงค์ไทย ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, และ นายอรรถพล เจริญชันษา อธิบดีกรมป่าไม้

สนับสนุนการเจรจาโดย Dr. Alexander Hinrichs และ Dr. Sandra Nichols Thiam, EU FLEGT Facility, EFI, และดร.สมฤดี นิโครวัดมนยั้งยง, ที่ปรึกษา EU FLEGT Facility และผู้อำนวยการความสะอาด FLEGT สำหรับประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ผู้แทนจาก FAO EU FLEGT Programme และผู้แทนจากศูนย์วนศาสตร์ชุมชนเพื่อคนกับป่า (ดูรายชื่อตามเอกสารแนบ)

วาระที่ 1: บทนำ

หัวหน้าทีมเจรจา ฝ่ายไทย: ฝ่ายไทยรู้สึกยินดีและเป็นเกียรติในการเป็นเจ้าภาพการเจรจา ครั้งที่ 2 และคาดหวังว่าการเจรจา จะสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

หัวหน้าทีมเจรจา ฝ่ายสหภาพยุโรป: ขอขอบคุณทุกฝ่ายที่ทำให้การประชุมครั้งนี้เกิดขึ้น ความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการสนับสนุนข้อตกลง VPA ส่งสัญญาณสำคัญเกี่ยวกับการค้าไม้ในภูมิภาค การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียสะท้อนให้เห็นถึงการยอมรับในกระบวนการนี้ของพวกเขา

วาระที่ 2: รายงานความก้าวหน้าทั่วไป

การนำเสนอกระบวนการ VPA ในประเทศไทยและการพัฒนานโยบายป่าไม้ที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน

ประเทศไทย: ฝ่ายไทยนำเสนอแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการปฏิรูปกฎหมายในภาคป่าไม้

แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2560-2580/ค.ศ.2017-2037) ประกอบด้วย 6 แผนงาน โดยแผนงานที่ 5 เกี่ยวกับการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงการใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างยั่งยืนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

นโยบายป่าไม้แห่งชาติส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ธรรมชาติที่ดี และความโปร่งใสในการป้องกันและการฟื้นฟูสภาพป่า โดยให้ความสำคัญกับการหยุดการตัดไม้ทำลายป่า และการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้รวมถึงการเพิ่มพื้นที่สีเขียว

รัฐบาลไทยเชื่อว่าแม้แต่การทำให้ชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ป่ามายาวนานถูกกฎหมายและมีสิทธิที่จะใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าที่ตนอาศัยอยู่ได้เท่านั้นที่จะช่วยหยุดยั้งการทำลายป่าต่อไปได้ ดังนั้น ประเทศไทยจึงกำลังแก้ไขกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาการรุกรานพื้นที่ป่าและความขัดแย้งระหว่างรัฐกับชาวบ้านในเรื่องสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินและต้นไม้ที่มีมายาวนาน และเพื่อส่งเสริมป่าเศรษฐกิจให้เป็นแนวทางหนึ่งในการเพิ่มพื้นที่ป่า

กรมป่าไม้ยังมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดผ่านการจับเคสของศูนย์พิทักษ์ป่าไทยและหน่วยลาดตระเวน ในขณะที่เดียวกันก็มีการใช้ภาพถ่ายดาวเทียมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อยับยั้งการบุกรุกป่าและการทำไม้ที่ผิดกฎหมาย

ประเทศไทยมีพื้นที่ป่า 102 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 31.58 ของพื้นที่ประเทศทั้งหมด โดยอยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ 65.03 ล้านไร่ ในขณะที่กรมอุทยานสัตว์ป่าและพันธุ์พืชดูแล 36.97 ล้านไร่ รัฐบาลตั้งเป้าหมายในการเพิ่มพื้นที่ป่าทั่วประเทศและพื้นที่สีเขียวให้เป็นร้อยละ 55 โดยวางเป้าหมายในการเพิ่มพื้นที่ป่าให้เป็นร้อยละ 40 โดยแบ่งเป็นป่าอนุรักษ์ร้อยละ 25 ในขณะที่เป็นป่าเศรษฐกิจร้อยละ 15 ซึ่งมาจากการปลูกต้นไม้โดยเกษตรกรเป็นหลัก เรากำลังได้เห็นการเปลี่ยนแปลงกฎหมายอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ในอดีตกฎหมายไทยมุ่งเน้นไปที่การห้ามไม่ให้ทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อป้องกันการทำไม้ผิดกฎหมายในพื้นที่ป่า ภายใต้รัฐบาลกำลังมีการออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมกิจกรรมที่พึงประสงค์เพื่อเพิ่มป่าเศรษฐกิจของเอกชน

ในการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่า รัฐบาลอยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายป่าไม้ โดยมาตรา 7 จะถูกยกเลิกอันจะส่งผลให้ไม้ทุกชนิดพันธุ์ในที่ดินเอกชนกลายเป็นไม้ไม่หวงห้ามและดังนั้นจึงสามารถตัดฟัน ขนย้าย รวมถึงจำหน่ายได้อย่างอิสระ โดย พรบ. ที่แก้ไขแล้วจะให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ในการรับรองต้นไม้ให้แก่เจ้าของที่มีความประสงค์ด้วยความสมัครใจอีกด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมคาดหวังว่าจะออกกฎหมายได้ในช่วงต้นปี 2019

ในขณะนี้ได้มีการออกกฎกระทรวง 3 ฉบับเพื่อดำเนินการตามพรบ. สวนป่าซึ่งแก้ไขเมื่อ ค.ศ. 2015 แล้ว ซึ่งว่าด้วยการลงทะเบียนสวนป่า การจัดตั้งโรงงานแปรรูปในพื้นที่สวนป่าที่ได้ขึ้นทะเบียน และการออกใบรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนสำหรับสวนป่าที่ขึ้นทะเบียนสวนป่าแล้ว

ในขณะที่กระทรวงพาณิชย์ได้ร่างกฎกระทรวงเพื่ออนุญาตให้สามารถใช้ไม้ยืนต้นที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ (58 ชนิด) เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันทางธุรกิจในการอนุมัติสินเชื่อเพื่อสร้างแรงจูงใจในการปลูกต้นไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่า ซึ่งกฎกระทรวงดังกล่าวจะช่วยสนับสนุน พรบ. ป่าไม้ด้วย

เพื่อขจัดปัญหาการบุกรุกป่าและความยากจน กรม.ได้ผ่านร่าง พรบ.ป่าชุมชนยอมรับถึงการที่ชาวบ้าน อาศัยอยู่ในเขต พื้นที่ป่าบางแห่งอยู่ พื้นที่ป่าที่ครอบคลุมภายใต้ร่าง พรบ.ฉบับนี้จะประกอบด้วยโซนอนุรักษ์และโซนใช้ประโยชน์ ในส่วนโซนใช้ประโยชน์ ชาวบ้านสามารถตัดไม้ที่ตนปลูกเพื่อใช้สอยในครัวเรือนแต่ไม่สามารถทำไม้เพื่อการค้า ได้ไม้ที่ได้มาจากป่าชุมชนภายใต้ร่าง พรบ.ฉบับนี้จะไม่เข้ามาในห่วงโซ่อุปทาน

พรบ.อุทยานแห่งชาติ มาตรา 52 จะมีการแก้ไขเพื่อมอบอำนาจให้อธิบดีกรมอุทยานฯ สามารถอนุญาตให้ผู้อยู่อาศัยในเขต อุทยานมานาน (อยู่อาศัยในพื้นที่ดังกล่าวมาก่อนที่รัฐบาลจะประกาศให้พื้นที่เหล่านั้นเป็นอุทยานแห่งชาติ ซึ่งมีถึง 2,700 หมู่บ้านในอุทยานทั้งหมด 154 แห่ง) สามารถอยู่อาศัยทำกินต่อไปในพื้นที่อุทยานฯ ได้ คาดว่าการแก้ไขกฎหมายนี้ จะดำเนินการแล้วเสร็จภายในรัฐบาลนี้

ร่างพรบ.คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติอยู่ระหว่างกระบวนการนิติบัญญัติ กฎหมายฉบับนี้จะช่วยให้คณะกรรมการ สามารถแก้ปัญหา ชาวบ้านยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกิน จะเป็นการจัดสรรที่ดินพร้อมๆ กับส่งเสริมการทำมาหากินของพวกเขา โดยจะแบ่งผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ป่าออกเป็น 5 กลุ่มตามภูมิหลังที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ป่าของพวกเขา แต่ละกลุ่มจะได้รับสิทธิ ต่างกันตามลำดับและได้มีการเพิ่มกลุ่มที่ 6 เพื่อจำแนกชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในที่ดินรัฐนอกเหนือเขตพื้นที่ป่าด้วย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะสนับสนุนการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง FLEGT VPA และ REDD+ ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงฯทั้งสองหน่วยงาน

ได้มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ NSW ขึ้นเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน โดย NSW จะส่งเสริมการค้าและจะเชื่อมโยงเข้ากับ ASEAN single window เพื่อส่งเสริมการค้าในภูมิภาค และเพื่อส่งเสริมป่า เศรษฐกิจและการค้าไม้กรมป่าไม้จะตั้งกองเศรษฐกิจป่าไม้ขึ้น

ตามที่ประเทศไทยจะเป็นประธานอาเซียนในปีหน้า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะให้ลำดับความสำคัญ ในเรื่องการปลูกป่าเศรษฐกิจภาคเอกชนและการจัดทำข้อตกลง FLEGT VPA เพิ่มเติมจากเรื่องขยะทางทะเลตามวาระ อาเซียนที่ได้วางไว้

ฝ่ายไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการเจรจา FLEGT โดยมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่ เป็นประธานและจัดตั้งคณะอนุกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการเจรจา FLEGT โดยมีอธิบดีกรมป่าไม้เป็นประธาน สำนักงานเลขานุการไทย-อีซู เฟล็กที (TEFSO) จัดตั้งขึ้นภายใต้กรมป่าไม้เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ ประเทศไทย สนับสนุนการมีธรรมาภิบาลที่ดีและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงสนับสนุนงบประมาณแก่คณะทำงานจัดทำ ข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (AHWG) อันประกอบด้วยผู้มีส่วนได้เสียจาก หลากหลายภาคส่วน เพื่อจัดเตรียมภาคผนวกของข้อตกลง VPA ภายใต้คณะทำงานฯ AHWG มีคณะทำงานกลุ่มย่อยอีก 5 กลุ่ม เพื่อจัดทำและรับมือประเด็นเฉพาะ ได้แก่: นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย (LD), ระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ (TLAS) และการควบคุมการนำเข้าเคลื่อนที่ไม้ (SCC) การควบคุมการนำเข้า (IC), การควบคุมการนำเข้า เคลื่อนที่ไม้ในที่ดินเอกชน รวมถึง เนื้อหาข้อตกลง VPA กระบวนการ VPA นี้ได้รับการสนับสนุนด้วยดีจากผู้มีส่วนได้เสีย และกำลังก้าวเดินต่อไปข้างหน้าด้วยก้าวย่างที่ดี

มีการนำเว็บไซต์ เฟสบุ๊ก และไลน์ มาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการสื่อสารเรื่องการจัดทำข้อตกลง VPA สู่อสาธารณะ

สหภาพยุโรป: เป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมาย กรอบเวลาในการดำเนินการ รวมถึงว่าการแก้ไข/ปรับปรุงกฎหมายจะส่งผลต่อ LD อย่างไรบ้าง และประสงค์ที่จะทราบถึงเงื่อนไขที่จะใช้ต้นไม้มีค่ามาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันทางธุรกิจ ขอให้ฝ่ายไทยเขียนถึงกฎหมายที่จะได้มีการปฏิรูปส่งให้สหภาพยุโรป ยินดีที่ได้เห็นฝ่ายไทยให้ความสำคัญกับด้านป่าไม้และจะเพิ่มเรื่องนี้เข้าไปในวาระอาเซียนในโอกาสที่ไทยจะเป็นประธานอาเซียน

➔ ฝ่ายไทยจะแปลและส่งร่างกฎหมายรวมถึงร่างกฎระเบียบให้แก่สหภาพยุโรป ภายหลังจากครบถ้วนร่างดังกล่าวแล้ว

ความก้าวหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการ FLEGT VPA ระดับโลกและการพัฒนาเกี่ยวกับกฎระเบียบป่าไม้ของสหภาพยุโรป (EUTR)

สหภาพยุโรป: แจ้งให้ฝ่ายไทยทราบถึงการดำเนินงานสืบเนื่องจากการประเมินผลแผนปฏิบัติการ FLEGT ในปี 2016 การประเมินผลยืนยันว่าแผนปฏิบัติการ FLEGT ยังคงมีประโยชน์อย่างมากและได้ทำให้เกิดความสำเร็จในการต่อสู้กับการทำไม้ผิดกฎหมายและการปรับปรุงธรรมาภิบาลป่าไม้ อย่างไรก็ตาม ยังมีเรื่องที่จะปรับปรุงได้อีก กล่าวโดยเฉพาะได้แก่ ข้อเสนอแนะให้จัดลำดับความสำคัญของการให้การสนับสนุนต่อประเทศต่างๆ โดยเฉพาะสำหรับการเจรจาและการดำเนินงานตามข้อตกลง VPA สหภาพยุโรปกำลังจัดทำแผนงานการดำเนินการ FLEGT ครอบคลุมถึงปี 2022 ใกล้จะแล้วเสร็จ และเมื่อจัดทำเสร็จแล้วจะมีการเผยแพร่ต่อไป

ในส่วนของข้อตกลง VPA นั้น สหภาพยุโรปได้สรุป [ลงนาม] ข้อตกลง VPA ไปแล้วกับ 6 ประเทศ และอยู่ระหว่างเตรียมการให้สัตยาบันในข้อตกลง VPA กับประเทศเวียดนาม เวียดนามและประเทศไทยเผชิญกับความท้าทายเดียวกันในเรื่องการนำเข้า ไม่นานมานี้สหภาพยุโรปและฮอนดูรัสเพิ่งได้ลงนามข้อตกลง VPA เบื้องต้นกัน ส่วนอินโดนีเซียกำลังดำเนินการออกไปรับรองเฟล็กที่ซึ่งได้รับการตอบรับอย่างดีจากตลาดของสหภาพยุโรป อินโดนีเซียอยู่ระหว่างการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างระบบ TLAS, การตรวจสอบอิสระ กลไกการปกป้อง และกลไกการติดตามตรวจสอบให้เข้มแข็งขึ้นอย่างต่อเนื่อง

สำหรับการดำเนินงานตามกฎระเบียบไม้ของสหภาพยุโรป (EUTR) ซึ่งถือว่าเป็นเครื่องมือที่ค่อนข้างใหม่ (ตั้งแต่ปี 2013) นั้น หน่วยงานรับผิดชอบ (competent authorities) ได้ตรวจเช็คมากขึ้นเรื่อยๆ ใน 2-3 ปีที่ผ่านมา (ตรวจเช็คผู้ประกอบการนำเข้ามากกว่า 3,000 ครั้ง และตรวจสอบผู้ประกอบการที่ทำไม้ในประเทศมากกว่าอีกเป็นพันครั้ง) ทั้งนี้ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (member states, MS) กำลังเร่งเพิ่มการตรวจเช็ค มีผู้ประกอบการนำเข้าจำนวนมากไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ EUTR โดยเฉพาะในเรื่องการสืบทานเอกสาร (DD) คือไม่ทำ DD เลยหรือทำแล้วแต่ไม่เข้มแข็งเพียงพอ จะมีการเผยแพร่ข้อมูลเหล่านี้ในไม่ช้านี้ สหภาพยุโรปอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้ประเทศสมาชิกทั้ง 28 ประเทศดำเนินการตามรูปแบบเดียวกัน ไม้ส่วนใหญ่ในสหภาพยุโรปมาจากแหล่งที่มาภายในประเทศ

การประชุมผู้เชี่ยวชาญกลุ่ม FLEGT-EUTR (โดยคณะกรรมการ/ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป) เป็นกลไกสำคัญเพื่อสร้างความมั่นใจว่าจะมีการดำเนินงานตามกฎระเบียบ EUTR ที่ประสานกันระหว่างประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปทั้งหมด สหภาพยุโรป กลุ่มหน่วยงานรับผิดชอบ EUTR หรือกันในประเทศ เช่น การประเมินความเสี่ยง การเคลื่อนไหวทางการค้าที่เกี่ยวข้อง การวิเคราะห์ข้อมูล แนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด การพัฒนา guidance เพิ่มเติม การเสริมความแข็งแกร่งให้ระบบสืบทานเอกสาร (DDS) ฯลฯ และให้ข้อมูลกับภาคเอกชนเพื่อเพิ่มความตระหนักแก่พวกเขาเหล่านั้น

สหภาพยุโรปมอบหมายให้ศูนย์เฝ้าระวังการอนุรักษ์โลกของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP-WCMC) พัฒนารายงานภาพรวมของแต่ละประเทศเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกฎระเบียบ EUTR โดยประเทศกลุ่มแรกที่จัดทำประกอบด้วย จีน รัสเซีย บราซิล ยูเครน และเมียนมาร์ และอยู่ระหว่างการจัดทำภาพรวมของประเทศเบลารุส, บอสเนียเฮอร์เซโกวีนา แคมเมอรูน, คองโก และมาเลเซีย รายงานภาพรวมของประเทศต่างๆ จะมีประโยชน์สำหรับการทำงานของฝ่ายไทยในการจัดทำ DDS รายงานของประเทศกลุ่มแรกจะพร้อมเผยแพร่ในเร็ว ๆ นี้

ประเทศไทย: ยืนยันเจตจำนงที่จะจัดทำภาคผนวกนิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ (LD) ให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีนี้ ตามที่ประเทศไทยจะมีการเลือกตั้งและจัดตั้งรัฐบาลใหม่จึงอาจจะมีความเป็นไปได้ในการเปลี่ยนแปลงนโยบาย

ประสงค์ที่จะเรียนรู้ประสบการณ์ของประเทศอินโดนีเซียเพื่อศึกษาบทเรียนจากประเทศที่กำลังดำเนินการตามข้อตกลง VPA ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปมีปัญหาอะไรบ้างในการดำเนินการตามกฎระเบียบ EUTR ฝ่ายไทยสนใจที่จะรับทราบถึงผลการประชุมผู้เชี่ยวชาญกลุ่ม FLEGT-EUTR – มีวิธีในการรับทราบผลการประชุมได้อย่างไรบ้าง

สหภาพยุโรป: สหภาพยุโรปอยู่ระหว่างการทำงานร่วมกับประเทศอินโดนีเซียในการจัดทำเอกสารบทเรียน[ที่ได้จากการดำเนินงาน VPA] สหภาพยุโรปส่งเสริมการหารือแบบทวิภาคีและความร่วมมือระดับภูมิภาคระหว่างประเทศ ยกตัวอย่างเช่น การหารือระหว่างประเทศไทยกับอินโดนีเซีย และการหารือระหว่างประเทศไทยกับเวียดนาม เป็นต้น ความท้าทายในการดำเนินงานของอินโดนีเซียเป็นความท้าทายทางด้านเทคนิค เช่น การประสานงานระหว่างหน่วยงานดำเนินงานต่างๆ วิธีการจำแนกสินค้าของศุลกากร (HS CODE) ฯลฯ บทเรียนที่สำคัญอย่างหนึ่งคือในกรณีที่มีการออกใบรับรองเร็วเกินไป ข้อมูลใบรับรองอาจจะไม่ตรงกับผลิตภัณฑ์ไม้ที่อยู่ในตู้คอนเทนเนอร์ อินโดนีเซียได้มีการจัดส่งสินค้าที่ได้รับใบรับรอง FLEGT แล้วจำนวน 40,000 ราย มีมูลค่ามากกว่า 1 พันล้านเหรียญยูโร มีเพียงน้อยรายเท่านั้นที่มีปัญหาเกี่ยวกับการรับรอง

มีบางภาคส่วนผู้ประกอบการได้รับผลกระทบมากกว่ากลุ่มอื่น เฟอร์นิเจอร์ในประเทศอินโดนีเซียส่วนใหญ่ ผลิตโดยรายย่อยซึ่งเข้าร่วมภายใต้ขอบเขตของ TLAS ที่หลัง เลยทำให้การปรับตัวของกลุ่มนี้ค่อนข้างช้า ความท้าทายที่ SMEs เผชิญคือการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด มีความจำเป็นต้องเสริมสร้างขีดความสามารถเพื่อลดปัญหาการออกใบรับรอง รายงานการประเมินผลของระบบ TLAS ที่ได้ดำเนินการเป็นระยะๆ มีการเปิดเผยสู่สาธารณะทั้งในเว็บไซต์ของอินโดนีเซียและของสหภาพยุโรป (<http://www.euflegt.efi.int/official-documents-vpa-indonesia>) คณะกรรมการดำเนินการร่วม (JIC) และคณะทำงานกลุ่มต่างๆ นำข้อเสนอจากรายงานนี้ไปประกอบการปรับปรุงระบบ TLAS อินโดนีเซียให้การสนับสนุนการติดตามตรวจสอบโดยภาคประชาสังคมอย่างมาก โดยได้ก่อตั้งกองทุน (Trust Fund) ขึ้นมาเพื่อให้มั่นใจได้ว่าจะมีเงินทุนสนับสนุนการติดตามตรวจสอบนี้อย่างยั่งยืน โดยภาพรวมแล้วระบบของอินโดนีเซียเป็นระบบที่มีความแข็งแกร่ง

สามารถติดตามรายงานการประชุมผู้เชี่ยวชาญกลุ่ม FLEGT-EUTR ได้ที่

<http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3282>

วาระที่ 3: ประเด็นการเจรจา

การนำเสนอผลการประชุม JEM4

EFI EU FLEGT Facility นำเสนอผลจากการประชุม JEM4 และประเด็นในการเจรจา บทสรุปสำคัญจากการประชุม JEM4 ประกอบด้วย

1. การพัฒนานโยบายระดับสูงในเรื่องเกี่ยวกับที่ดินและป่าไม้ในประเทศไทย รวมถึงยุทธศาสตร์ 20 ปี ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นโยบายป่าไม้แห่งชาติ และนโยบายการจัดสรรที่ดิน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับ VPA และ LD เป็นอย่างมาก
2. ประเทศไทยมีความพยายามอย่างสำคัญในการแก้ไขปัญหา “คนกับป่า” เช่น การทำให้สิทธิการครอบครองและความเป็นเจ้าของไม้บนที่ดินสาธารณะกระจ่างขึ้น ป่าชุมชน และการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในที่ดินเอกชน
3. ความก้าวหน้าที่สำคัญในเรื่อง LD มีดังนี้ LD ครอบคลุมแหล่งที่มาของไม้ทุกแหล่ง ข้อเสนอแนะจากการทดสอบภาคสนามมีการจำแนกออกเป็นกลุ่มและได้รับการแก้ไข มีการดำเนินงานในแง่มุมทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม จำเป็นต้องมีการอธิบายถึงผลกระทบของการปฏิรูปกฎหมายที่จะมีต่อ LD ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
4. นำ พรบ. เลื่อยโซ่ยนต์ออกจาก LD
5. ผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายไทยได้กำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์แล้ว ยกเว้นแต่ยังไม่มีการพิจารณาเรื่องไม้และวัสดุรีไซเคิล
6. สหภาพยุโรปชื่นชมในความก้าวหน้าเรื่องการควบคุมการนำเข้าเคลื่อนที่ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของฝ่ายไทย ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการร่างคำอธิบายขั้นตอนการควบคุมของภาคผนวกดังกล่าว สิ่งสำคัญคือการครอบคลุมจุดควบคุมทั้งหมดในห่วงโซ่ การจัดการข้อมูลและเอกสารที่ทุกจุดควบคุมเหล่านี้ และความเชื่อมโยงกับ RFD NSW หรือระบบการจัดการข้อมูลอื่นๆ ทั้งนี้ EU FLEGT Facility จะให้ความเห็นโดยละเอียดต่อตารางการควบคุมการนำเข้าเคลื่อนที่ไม้ต่อไป
7. มีการจัดทำร่างขั้นตอนการควบคุมการนำเข้าเคลื่อนที่ไม้บนที่ดินเอกชน โดยยินยอมให้เกษตรกรสามารถเลือกวิธีการระหว่างการลงทะเบียนในระบบ e-Tree และวิธีการสำแดงตนเอง จะมีการประเมินผลของการปฏิรูปกฎหมายที่จะมีต่อการทำไม้หวงห้าม
8. ขั้นตอนการควบคุมไม้นำเข้า: สหภาพยุโรปชื่นชมเอกสารแนวคิด[ที่ฝ่ายไทยได้จัดทำ]จะต้องมีการหารือกันต่อไปในเรื่องทางสถาบัน ทางเทคนิค ฐานทางกฎหมาย และการทดสอบภาคสนามที่ฝ่ายไทยกำลังเตรียมการ
9. ร่างภาคผนวก TLAS: ครอบคลุมทุกหัวข้อที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ยังคงพัฒนาแต่ละส่วนต่อไป
10. เนื้อหาของข้อตกลง VPA: ฝ่ายไทยยังต้องการการหารือภายในเพิ่มเติม และจะส่งความเห็นเพิ่มเติม (หากมี) มายังสหภาพยุโรปก่อนการประชุมทางไกลครั้งต่อไป ฝ่ายอียูจะแบ่งปันร่างภาคผนวกที่ 3 เรื่องเงื่อนไขในการรับผลิตภัณฑ์ที่มีใบรับรอง FLEGT เข้าสู่สหภาพยุโรปให้กับฝ่ายไทย
11. ตกลงกันใน Roadmap สำหรับระดับเทคนิคในระยะเวลา 12 เดือน ซึ่งประกอบด้วยการเดินทางมาประเทศไทย เพื่อให้การสนับสนุนทางเทคนิค การแบ่งปันร่างภาคผนวกต่างๆ การจัดประชุมทางไกล (VCs) และการประชุมผู้เชี่ยวชาญร่วม (JEMs) อย่างละ 2 ครั้ง และการเจรจา ครั้งที่ 3 จะจัดขึ้นในเดือนมิถุนายน/กรกฎาคม 2019

หารือประเด็นเฉพาะของการเจรจา

การพัฒนาฐานกฎหมาย/ระบบใหม่

12. ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ นโยบายระดับสูงอื่นๆ และ/หรือการปฏิรูปกฎหมายของกรมป่าไม้เพื่อให้มั่นใจว่าจะได้ข้อพิจารณาที่ดีที่สุดสำหรับ TLAS / VPA

➔ ฝ่ายไทยจะแปลและส่งร่างกฎหมายรวมถึงร่างกฎระเบียบที่เกี่ยวกับภาคป่าไม้ให้กับสหภาพยุโรป ภายหลังจาก
กรม.ผ่านร่างดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

13. ข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติต่างๆ ที่จะทำให้มั่นใจได้ว่า FLEGT และ REDD+ สามารถสนับสนุนซึ่งกันและกัน

➔ ประเทศไทยจะเชิญกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (DNP) ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ TH REDD+
ในประเทศไทย มาเข้าร่วมเพื่อหาแนวทางในการบูรณาการงานกันระหว่าง FLEGT และ REDD+

➔ สหภาพยุโรปจะสนับสนุนให้ EU REDD Facility เดินทางมาประเทศไทย เพื่อช่วยในการหาแนวทางในการ
ดำเนินงานร่วมกันระหว่าง FLEGT และ REDD+ ในประเทศไทย

14. แบ่งปันข้อมูลและความคิดเกี่ยวกับ NSW, E-tree และเครื่องมือการจัดการข้อมูล และการพัฒนาการจัดการ
ข้อมูลอื่นๆ ของกรมป่าไม้

ประเทศไทย: e-Tree เป็นระบบการลงทะเบียนออนไลน์สำหรับไม้ยืนต้น ประชาชนสามารถโหลดแอปพลิเคชันลงในมือถือ
และสามารถอัปเดตข้อมูลต้นไม้ได้อย่างต่อเนื่อง เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้จะตรวจสอบข้อมูลที่ประชาชนอัปโหลดทางออนไลน์
และลงพื้นที่ตรวจสอบ ประชาชนสามารถแจ้งกรมป่าไม้ทางออนไลน์ถึงแผนการตัดฟันไม้ที่ได้ลงทะเบียนไว้และพิมพ์
เอกสารประกอบการนำเคลื่อนที่ไม้ได้เอง QR Code บนเอกสารประกอบการนำเคลื่อนที่ไม้จะทำให้เจ้าหน้าที่ที่พบ
สามารถทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับไม้นั้นรวมถึงแหล่งที่มาของไม้นั้นๆ ด้วย กรมป่าไม้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมเอกสารคู่มือของ
ระบบ e-Tree ซึ่งจะเผยแพร่ออกมาในเดือนสิงหาคม ระบบ e-Tree มีแผนการเปิดตัวอย่างเป็นทางการในวันที่ 18
กันยายน ซึ่งเป็นวันสถาปนากรมป่าไม้ อย่างไรก็ตามในเดือนสิงหาคมถึงเดือนกันยายน กรมป่าไม้จะดำเนินการทดสอบการ
ส่งใบรับรองไม้ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัลแก่กรมการค้าต่างประเทศ ซึ่งในที่สุด ข้อมูลดังกล่าวจะถูกส่งผ่านทางระบบ NSW

ระบบ e-Tree จะเชื่อมโยงเข้ากับระบบ single window ของกรมป่าไม้ ซึ่งจะเชื่อมโยงกับระบบ NSW และ อาเซียน single
window ตามลำดับ

➔ ประเทศไทยจะแจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับระบบ e-Tree หลังจากมีการเปิดตัวอย่างเป็นทางการให้สหภาพยุโรปทราบ

➔ [ผู้เชี่ยวชาญจาก]EU FLEGT Facility จะเดินทางมาประเทศไทยและจะติดตามเกี่ยวกับระบบ NSW และ e-Tree

นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย (LD)

15. ฝ่ายไทยมีความก้าวหน้าในระดับเทคนิคอย่างสำคัญในการพัฒนา LD และทดสอบภาคสนาม และอยู่ระหว่าง
การปรับปรุง LD โดยนำข้อเสนอแนะที่ได้จากการทดสอบภาคสนามมาพิจารณา โดยมีประเด็นดังนี้

- ปรับปรุง LD ให้เป็นปัจจุบันตามการพัฒนาใหม่ๆ ทางกฎหมาย
- เสริมสร้างข้อกำหนดทางด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมโดยเชิญให้หน่วยงานอื่นๆ มาเข้าร่วม
- พิจารณาถึงขีดความสามารถในการตรวจพิสูจน์ของเจ้าหน้าที่ทั้งในกรมป่าไม้และหน่วยงานอื่นๆ
- ข้อพิจารณาเฉพาะของ SMEs (ข้อกำหนดที่เฉพาะเจาะจงสำหรับขนาดของกิจการ)
- รวมอนุสัญญา CITES ไว้ด้วย
- ไม้เปิดประโยชน์ (สำหรับทำโครงสร้างพื้นฐาน) – วิธีการเพิ่มเติมลงใน LD, มีข้อมูลหรือไม่

- ไมริชด์เคิล/ไม้เก่า เป็นแหล่งที่มาหนึ่งของไม้
- ฝ่ายไทยจะแจ้งสหภาพยุโรปให้ทราบถึงความก้าวหน้าของการจัดทำ LD อยู่เสมอ

ประเทศไทย: นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย (LD) ที่จะปรับแก้จะรวมถึงข้อกฎหมายและกฎระเบียบใหม่ๆ ตามที่จะเกิดขึ้นที่ปรึกษาซึ่งได้รับการสนับสนุนจาก EU FLEGT Facility ได้หารือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งทางด้านอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อม แรงงาน อาชีวอนามัยและสวัสดิการสังคม ฯลฯ ในการปรับแก้ LD

กระทรวงอุตสาหกรรมมีกฎระเบียบที่ขึ้นกับขนาดของสถานประกอบการ แต่กรมควบคุมมลพิษใช้กฎระเบียบเดียวกันกับอุตสาหกรรมทุกขนาด

จะมีการนำอนุสัญญา CITES ลงในนิยามความถูกต้องตามกฎหมายฉบับปรับปรุงด้วย

ก่อนการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่, หน่วยงานที่จะดำเนินการจะต้องขอใบอนุญาตทำไม้เปิดประโยชน์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในฐานะผู้ที่ได้รับหน้าที่จะเป็นผู้ดำเนินการทำไม้ออก และดำเนินการเปิดประมูลไม้ หลังจากนั้นไม้จะเข้าสู่โรงเลื่อย กระบวนการทั้งหมดนี้อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐและสามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ ในแต่ละปีมีการทำไม้เปิดประโยชน์ประมาณ 20,000 ลบ.ม. หรือประมาณร้อยละ 0.8 ของปริมาตรไม้ทั้งหมดที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ผลิต หรือประมาณร้อยละ 0.06 ของการนำเข้าไม้ท่อนและไม้แปรรูปในแต่ละปี

ประเทศไทยยังไม่ได้ตัดสินใจว่าจะนำไมริชด์เคิล/ไม้เก่าเข้ามาในขอบเขตผลิตภัณฑ์หรือไม่ และคาดหวังที่จะรับทราบข้อเสนอแนะจาก EFI EU FLEGT Facility ซึ่งทำการศึกษาระดับดังกล่าวในภาคเหนือของประเทศไทย

กระทรวงพาณิชย์จะทบทวนพบ, การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าจากการหารือกันในเรื่องการนำเข้าไม้

➔ ประเทศไทยจะนำเสนอความก้าวหน้าเกี่ยวกับการปรับแก้ LD ต่อฝ่ายสหภาพยุโรป

ขอบเขตผลิตภัณฑ์

16. ได้มีการกำหนดนิยามของขอบเขตผลิตภัณฑ์อย่างกว้างขวาง จำเป็นต้องมีการพิจารณาเรื่องไม้และไมริชด์เคิลเพิ่มเติม
 - สหภาพยุโรปจะแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบอยู่เสมอถึงข้อหารือและการเปลี่ยนแปลงขอบเขตผลิตภัณฑ์ภายใต้กฎระเบียบ EUTR ที่อาจมี
 - มีตัวอย่างของการไม่รวมผลิตภัณฑ์เยื่อและกระดาษรีไซเคิล (ข้อตกลง VPA ของอินโดนีเซีย)
 - ขอบเขตของการรวมไม้ หากจะรวมไม้ได้ด้วย- เฉพาะไม้ที่มาจากที่ดินเอกชนใช่หรือไม่?

สหภาพยุโรป: ผลิตภัณฑ์จากไม้เกือบทั้งหมดและกระดาษรีไซเคิลไม่ได้อยู่ในขอบเขตผลิตภัณฑ์ของ EUTR ทั้งอินโดนีเซียและเวียดนามแยกไม้ออกจากขอบเขตผลิตภัณฑ์ อินโดนีเซียรวมไม้เก่า (ไม้จากบ้านเก่า) ในขอบเขตผลิตภัณฑ์ถ้า เช่น ใช้ทำเป็นเฟอร์นิเจอร์ ถ้าประเทศไทยจะรวมไม้เก่าไว้ในขอบเขตผลิตภัณฑ์จำเป็นต้องอธิบายเกี่ยวกับขั้นตอนการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน ถ้าจะรวมไม้ไว้ในขอบเขตผลิตภัณฑ์ ต้องมีคำบรรยายไว้ใน LD และ SCC ด้วย รวมถึงอธิบายถึงความถูกต้องของไม้ที่นำเข้าจากต่างประเทศ ฝ่ายไทยอยู่ระหว่างการพิจารณารวมไม้จากทุกแหล่งที่มาหรือรวมเฉพาะไม้ที่มาจากที่ดินเอกชนเท่านั้น?

- ➔ ประเทศไทยจะดำเนินการหาหรือภายในเกี่ยวกับไม้รีไซเคิลและไม้ และจะแจ้งผลการตัดสินใจให้สหภาพยุโรป รับทราบเมื่อพร้อม
- ➔ สหภาพยุโรปจะแจ้งฝ่ายไทยให้รับทราบเกี่ยวกับขอบเขตผลิตภัณฑ์ภายใต้กฎระเบียบ EUTR หากมีการเปลี่ยนแปลงใดๆ

การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน (SCC)

17. ประเทศไทยได้จัดทำร่างเอกสารบรรยายการควบคุมห่วงโซ่อุปทานไม้ไว้อย่างครอบคลุม โดยมีการระบุถึงข้อมูล ที่มีการบันทึกและตรวจสอบความถูกต้องของแต่ละจุดควบคุม
 - เพิ่มความชัดเจนของเอกสารที่มีอยู่และบทบาทของระบบการจัดการข้อมูล NSW ของกรมป่าไม้
 - เพิ่มเติมคำบรรยายในเอกสารต่างๆ
 - ประเมินระดับของความสอดคล้องของข้อมูลระหว่างแต่ละจุดควบคุม
 - ประเมินความต่อเนื่องของข้อมูลตลอดการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน
 - ➔ ประเทศไทยจะพัฒนาตารางการควบคุมห่วงโซ่อุปทานและคำบรรยายเพิ่มเติม โดยผนวกงานด้านการควบคุม การนำเข้าไม้และการควบคุมไม้บนที่ดินเอกชน รวมถึงข้อคิดเห็นของสหภาพยุโรปในขั้นต้นเข้าไว้ด้วย
 - ➔ EU FLEGT Facility จะส่งข้อคิดเห็นต่อตารางการควบคุมห่วงโซ่อุปทานและเดินทางมาประเทศไทยเพื่อให้การ สนับสนุนทางเทคนิคในการจัดทำภาคผนวก TLAS และ SCC
18. ได้มีการร่างขั้นตอนการควบคุมห่วงโซ่อุปทานของไม้ไม่หวงห้ามบนที่ดินเอกชน โดยให้เกษตรกรเลือกระหว่าง [การ ลงทะเบียนใน] ระบบ e-Tree และการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเองแบบต่างๆ
 - จะมีการประเมินผลสืบเนื่องจากการปฏิรูปกฎหมายที่จะมีต่อการทำไม้หวงห้าม: บางทางเลือกจำเป็นจะต้องมี รายละเอียดเพิ่มเติมหากแนวคิดนั้นใช้กับไม้ทุกชนิดจากที่ดินเอกชน (การทำไม้ CITES ในที่ดินเอกชน ต้องตระหนักถึงระดับความเสี่ยงที่แตกต่างกัน)
 - จะมีการยืนยันถึงการเริ่มใช้ระบบ e-Tree และกรอบเวลาที่ตั้งไว้สำหรับการทำ MoU ระหว่างกรมป่าไม้กับ การยางแห่งประเทศไทย และสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน
 - ความสำคัญที่จะรักษาแนวคิดในการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเองไว้
 - จะมีการประเมินอย่างละเอียด/การทดสอบภาคสนามของทางเลือกต่างๆ โดยจะมีการสนับสนุนจากที่ปรึกษา ที่จะเริ่มงานในกลางเดือนสิงหาคม โดยจะนำสถานการณ์ของฝั่งที่เป็นผู้รับ (โรงงาน/อุตสาหกรรม) และ สถานการณ์การค้าจริงเข้ามาพิจารณา

สหภาพยุโรป: ขั้นตอนการควบคุมไม้ในที่ดินเอกชนด้วยแนวคิดการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเองที่ฝ่ายไทยจัดทำ เป็นการพัฒนาที่เหมาะสม การปรับให้เข้ากับระดับความเสี่ยงมีความสำคัญ (เช่น การพิจารณาไม้ CITES) สหภาพยุโรป ต้องการได้รับทราบเกี่ยวกับ MoUs กับองค์กรที่เป็นพยานตามที่ได้วางแผนไว้

ประเทศไทย: ประเทศไทยเป็นภาคีสัญญา CITES และให้ความสำคัญกับไม้ CITES ประเทศไทยมีการประชุมร่วมกับ อาเซียนทุกๆ 2 ปี โดยมุ่งเน้นเกี่ยวกับไม้มีค่า (เช่น ไม้พะยูน) และการค้าสัตว์ป่า โดยการมีส่วนร่วมของประเทศจีน

นอกเหนือจากการลงทะเบียนในระบบ e-Tree และการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเอง ยังได้มีการออกระเบียบเพื่อสนับสนุนการรับรองไม้จากสวนป่าที่ได้ลงทะเบียนไว้แล้วโดยหน่วยงานที่สาม ทั้งนี้ จะมีการปรับปรุงพรบ.ป่าไม้เพื่อให้อำนาจเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ในการรับรองไม้ในที่ดินเอกชนที่เจ้าของร้องขอโดยสมัครใจให้รับรอง สิ่งเหล่านี้เป็นกลไกเพื่อทำให้การควบคุมห่วงโซ่อุปทานของไม้มีค่า ได้แก่ สัก พะยูง ชิงชัน และประดู่ จากที่ดินเอกชนแข็งแกร่งยิ่งขึ้น ในขณะเดียวกันประเทศไทย มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด รวมทั้งมีการลาดตระเวนด้วย

- ➔ ที่ปรึกษา ที่ได้รับการสนับสนุนจาก EU FLEGT Facility จะมีการทดสอบภาคสนามเพื่อศึกษาในทุกทางเลือก และให้ข้อเสนอแนะรวมถึงที่เกี่ยวกับการควบคุมห่วงโซ่อุปทานของไม้มีค่า(ความเสี่ยงสูง)
- ➔ ประเทศไทยจะมีการทดสอบทางเลือกต่างๆในภาคสนาม นำโดยสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน (PFPC) และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (FTI) และจะแจ้งให้สหภาพยุโรปรับทราบความคืบหน้าของการจัดทำ MoUs ของกรมป่าไม้กับสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน และการยางแห่งประเทศไทย (RAOT)

การควบคุมการนำเข้า

19. ข้อตกลงที่จะหารือกันและพัฒนาวิธีการควบคุมการนำเข้าโดยใช้ระบบการสืบทานเอกสาร (DDS) ซึ่งจะดำเนินการโดยภาคเอกชนต่อไป
 - พิจารณาให้มีข้อห้ามในการนำเข้าไม้ที่ตัดโค่นอย่างผิดกฎหมายในประเทศที่ทำไม้ประกอบกับ DD
 - จำเป็นต้องให้คำจำกัดความสำหรับแนวคิดและระบบการสืบทานเอกสาร (DD) เพิ่มเติม และจัดให้มีแบบฟอร์ม/และคำแนะนำสำหรับผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ
 - จำเป็นต้องระบุฐานกฎหมายที่เหมาะสมซึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์
 - บทลงโทษที่มีประสิทธิภาพ ชักชวนให้ไม่กระทำผิด (dissuasive) และเป็นสัดส่วนกับระดับของความผิด (proportionate)
 - ตกลงที่จะมีการจัดทำทดสอบภาคสนามปลายปีนี้
 - ประเทศไทยจะแบ่งปันข้อมูลการนำเข้าเพิ่มเติม, โดยจำแนกข้อมูลตามผู้นำเข้า (ขนาด) ความถี่ของการนำเข้า และประเทศที่ตัดโค่น รวมถึงข้อมูลสำหรับ HS47/48

สหภาพยุโรป: ภายใต้กฎระเบียบ EUTR ผู้ประกอบการในสหภาพยุโรปมีภาระผูกพัน 2 อย่าง ผู้ประกอบการจำเป็นต้องทำ DDS และจะต้องไม่วางไม้ผิดกฎหมายในตลาด (ข้อห้าม)

ประเทศไทย: การนำเข้าไม้ที่ผิดกฎหมายเป็นข้อห้ามตามกฎหมายไทย

- ➔ คณะทำงานกลุ่มย่อยเรื่องการควบคุมการนำเข้าซึ่งนำโดยสมาคมธุรกิจไม้จะจัดการทดสอบภาคสนามเพื่อจะได้ทราบว่าการควบคุมการนำเข้าที่ใช้ DDS ตามที่ได้ออกแบบไว้สามารถดำเนินการได้จริงเพียงใด และเพื่อที่จะทราบถึงความสามารถของผู้นำเข้า[ที่จะใช้ระบบดังกล่าว] คณะทำงานจะปรับเอกสารแนวคิดให้สอดคล้องกับผลการทดสอบ และร่วมกับกรมป่าไม้และกรมการค้าต่างประเทศระบุฐานทางกฎหมายที่เหมาะสม [เพื่อบังคับใช้ระบบที่ออกแบบนี้]

- ➔ ประเทศไทยจะแบ่งปันข้อมูลการนำเข้าโดยจำแนกข้อมูลตามผู้นำเข้า(ขนาด),ความถี่ของการนำเข้าและประเทศที่ตัดโค่น รวมทั้งแบ่งปันข้อมูลสำหรับ HS 47/48 กรมป่าไม้จะส่งหนังสืออย่างเป็นทางการไปขอข้อมูลจากกรมศุลกากร

ระบบการประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ (TLAS)

20. ร่างภาคผนวก TLAS มีหัวข้อต่างๆที่สมควรมีแล้ว แต่จำเป็นต้องมีการพัฒนาเพิ่มเติมในแต่ละบท เช่น

- การพิจารณาขั้นตอนการนำเข้าและไม้ผ่าน
- เขียนคำอธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับ LD และ การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน (SCC)
- การเลื่อนไหลของข้อมูลระหว่างหน่วยงานตรวจพิสูจน์และหน่วยงานออกใบรับรอง
- การบริหารจัดการผู้ที่ไม่ทำตามข้อกำหนด และกลไกการร้องเรียน
- มาตรการด้านความโปร่งใส

สหภาพยุโรป: การเลื่อนไหลของข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่ทำการตรวจพิสูจน์ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญเพื่อให้หน่วยงานออกใบรับรองทราบถึงความถูกต้องตามกฎหมายของผลิตภัณฑ์ไม้ TLAS จะรวมถึงการบริหารจัดการผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด กลไกการร้องเรียน และมาตรการด้านความโปร่งใส นอกจากนี้ได้มีการเน้นย้ำถึงบทบาทขององค์กรภาคประชาสังคมในการดูแลระบบทั้งหมดซึ่งจะทำให้ระบบเกิดความเข้มแข็งและน่าเชื่อถือ

- ➔ ฝ่ายไทยจะพัฒนาภาคผนวก TLAS ต่อไปตามข้อเสนอแนะข้างต้น โดยที่ปรึกษาภายในประเทศซึ่งได้รับการสนับสนุนจาก FAO EU FLEGT Programme จะเข้ามาช่วยเหลือฝ่ายไทยในการจัดทำ

21. การกำหนดให้หน่วยงานใดเป็นผู้ออกใบรับรองควรพิจารณาถึงความเป็นอิสระ การเลื่อนไหลของข้อมูล (รวมถึงการเข้าถึง NSW) และขีดความสามารถ

- สหภาพยุโรปแนะนำให้พัฒนาระบบ TLAS เพิ่มเติมก่อนที่จะตัดสินใจเรื่องหน่วยงานผู้ออกใบรับรอง

22. ข้อตกลงของรายการภาคผนวก และกรอบเวลาที่จะหารือ

ภาคผนวกที่ 1: ขอบเขตของผลิตภัณฑ์ – อยู่ระหว่างดำเนินการ

ภาคผนวกที่ 2: นิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย– อยู่ระหว่างดำเนินการ

ภาคผนวกที่ 3: เงื่อนไขในการปล่อยผลิตภัณฑ์ที่มีใบรับรองเฟล็กที่จากประเทศไทยให้เคลื่อนที่ได้ในสหภาพ ยุโรป- ฝ่ายสหภาพยุโรปจะแบ่งปันร่างเอกสารภายในเดือนสิงหาคม

ภาคผนวกที่ 4: การออกใบรับรองเฟล็กที่- ภายหลัง NEG 3

ภาคผนวกที่ 5: ระบบการประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย- อยู่ระหว่างดำเนินการ

ภาคผนวกที่ 6: การควบคุมห่วงโซ่อุปทานของไทย- อยู่ระหว่างดำเนินการ

ภาคผนวกที่ 7: ToR ของการตรวจสอบโดยอิสระ- JEM 5

ภาคผนวกที่ 8: เกณฑ์ในการประเมินความพร้อมในการดำเนินการระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย- ภายหลัง NEG 3

ภาคผนวกที่ 9: การเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ – JEM 5/6

ภาคผนวกที่ 10: หน้าที่ของคณะกรรมการการดำเนินการร่วม (JIC) – ภายหลังจาก NEG3

➔ ไทยและสหภาพยุโรปเห็นชอบต่อรายการภาคผนวกและกรอบเวลาในการดำเนินงาน

วาระที่ 4: เนื้อหาของข้อตกลง VPA (VPA Legal Text)

สหภาพยุโรป: เนื้อหาของข้อตกลง VPA

EU: เนื้อหาของข้อตกลง VPA เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและมีความยุ่งยากหากจะเปลี่ยนแปลง เนื้อหาจำเป็นต้องกระชับมากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ รายละเอียดต่างๆ จะระบุไว้ในภาคผนวก

➔ ประเทศไทยจะมีการหารือภายในและแจ้งให้สหภาพยุโรปรับทราบหากมีข้อคิดเห็นอื่นๆเพิ่มเติมก่อนการประชุมทางไกล (VC) ครั้งหน้า

➔ สหภาพยุโรปจะส่งภาคผนวกที่ 3 ให้แก่ฝ่ายไทย

วาระการประชุมที่ 5: แผนการดำเนินการเจรจา VPA

23. รับรองแผนการดำเนินงาน (Roadmap) ในระยะเวลา 12 เดือน ซึ่งพัฒนาโดยการประชุมผู้เชี่ยวชาญร่วม (JEM4):

- งานทางเทคนิค ประกอบด้วย นิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ (LD) การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน (SCC) ระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ (TLAS) ซึ่งรวมถึงการนำเข้า และข้อคิดเห็นต่อเนื้อหาของข้อตกลง VPA จะพัฒนาก้าวหน้าขึ้นในระหว่างเดือนกรกฎาคม-ธันวาคม ด้วยการสนับสนุนจาก Facility
- การแบ่งปันร่างภาคผนวกต่างๆ ให้กับสหภาพยุโรปภายในเดือนพฤศจิกายน/ธันวาคม
- การประชุมทางไกลครั้งที่ 2/2018 (VC2/2018) จะจัดขึ้นในเดือนธันวาคม 2018
- การประชุม JEM 5 จะจัดขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์/มีนาคม 2019
- การประชุมทางไกลครั้งที่ 1/2019 (VC1/2019) จะจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม 2019
- การประชุม JEM 6+NEG 3 จะจัดขึ้นในเดือนมิถุนายน/กรกฎาคม 2019
- ➔ สหภาพยุโรปและประเทศไทยรับรองแผนการดำเนินงาน โดยการประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่ 5 จะประกอบด้วยการประชุม 2 วัน และการลงพื้นที่ภาคสนาม 1 วัน ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย
- ➔ ประเทศไทยจะพิจารณาความเป็นไปได้ทางด้านงบประมาณ และอื่นๆ ในการมีการประชุม NEG 3 ณ กรุงบรัสเซลส์ การไปเยือนยุโรปจะช่วยให้ไทยสามารถแลกเปลี่ยนกับหน่วยงานรับผิดชอบของประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปได้

เอกสารแนบ:

- รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
- วาระการเจรจา ครั้งที่ 2 (NEG2)