

รายงานวิเคราะห์การดำเนินการตามข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วน โดยความสมัครใจ (VPA) ในประเทศอินโดนีเซียและประเทศ กานา

รายงานฉบับใหม่ในวารสาร Regulation & Governance ได้วิเคราะห์ตามข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนโดยความสมัครใจ (VPA) ในประเทศอินโดนีเซียและประเทศกานาภายใต้แผนงานการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้าสหภาพยุโรป (EU FLEGT)

ผู้เขียนเน้นที่สองประเทศดังกล่าวนี้เนื่องจากเป็นประเทศที่มีความก้าวหน้าในการดำเนินการไปมากกว่าประเทศอื่นๆ ในอีก 15 ประเทศที่มีการเจรจาและดำเนินการตามข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPAs) กับทางสหภาพยุโรป (EU)

โดยรายงานนี้เป็นการต่อยอดจากงานก่อนหน้าซึ่งมีการถกเถียงกันว่าการดำเนินการ FLEGT ได้นำมาซึ่ง “ความสำคัญของการทดลองสถาปัตยกรรมภิบาลการกำกับทดลองขึ้นเป็นครั้งแรก (the core of an emergent experimentalist governance architecture)” โดยสร้างจากการขยายการมีส่วนร่วมจากภาคประชาสังคมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจัดตั้งและแก้ไขข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนโดยความสมัครใจ (VPAs) เพื่อส่งเสริมธรรมชาติป่าไม้อย่างยั่งยืนและเพื่อป้องกันการทำให้ผิดกฎหมาย

ระบอบการทดลอง (experimentalist regime) จัดตั้งขึ้นในฐานะแนวทางหนึ่งที่สนองตอบต่อประเด็นข้ามชาติซึ่งยังไร้ข้อสรุปและยังคงเป็นที่ถกเถียงกันอยู่ เช่น ธรรมชาติป่าไม้ เป็นต้น กระนั้น ในรายงานนี้ยังกล่าวด้วยว่าการดำเนินการข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนโดยความสมัครใจ (VPA) ได้พิสูจน์แล้วว่าเป็นสิ่งที่ท้าทาย

หลังจากการแสดงผลภาพรวมของสถาปัตยกรรมภิบาลการกำกับทดลอง FLEGT ในรายงานยังเปรียบเทียบการเจรจา VPA ในประเทศอินโดนีเซียและประเทศกานา โดยเน้นถึงความคล้ายคลึงกันของการร่วมมือกัน รวมทั้งลักษณะของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย (multi-stakeholder) ไปจนกระทั่งความแตกต่างของระบบการรับรองการทำไม้อย่างถูกกฎหมายแห่งชาติจากประเทศที่ร่วมเจรจา

จากนั้นผู้เขียนได้ทำการทดสอบอุปสรรคทางเทคนิคที่สำคัญ รวมทั้งอุปสรรคด้านการดำเนินงานและอุปสรรคทางการเมืองที่ปรากฏในระหว่างการดำเนินการ VPA ในสองประเทศ โดยเน้นที่ความซับซ้อน และรากลึกโดยธรรมชาติของปัญหาต่างๆ ที่ การตกลงเป็นหุ้นส่วนโดยความสมัครใจ (VPA) ต้องการจัดการ

ในรายงานยังพิจารณาถึงขอบเขตที่จะสามารถเอาชนะอุปสรรคเหล่านี้ โดยเน้นที่บทบาทของการดำเนินการร่วมกันของคณะกรรมการสหภาพยุโรป (Committees of EU) และตัวแทนในประเทศที่มีโอกาสสำหรับความรับผิดชอบต่อความ

รายงานวิเคราะห์การดำเนินการตามข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วน โดยความสมัครใจ (VPA) ในประเทศอินโดนีเซียและประเทศ กาน่า

ต้องการสาธารณะ การเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ไปจนกระทั่งการร่วมแก้ปัญหา โดยผู้เขียนได้เน้นว่าในสองประเทศดังกล่าว รูปร่างของ VPAs นำมาซึ่งทรัพยากรเชิงสถาบันที่มีศักยภาพในการเปิดเผยและจัดการกับอุปสรรคที่มีต่อการประกันการทำไม้อย่างถูกต้องกฎหมายและการปฏิรูปธรรมาภิบาลป่าไม้

ในส่วนสุดท้ายของรายงานดังกล่าวได้สรุปข้อค้นพบที่สำคัญและคำแนะนำสำหรับระบบการทดลองข้ามชาติ โดยข้อค้นพบสำคัญข้อหนึ่งก็คือแง่มุมสำคัญในการค้นพบคือผ่านการเรียกร้องของการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียและผลกระทบจากการลงโทษของกฎหมายการค้าขายของ EU VPAs ส่งเสริมอำนาจแก่ภาคประชาสังคมภายในด้วยความรู้ท้องถิ่นที่เปิดเผยปัญหา ขณะที่ได้หยุดยั้งความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งสนับสนุนการหาทางออกร่วมกัน

ที่มา: <http://www.flegt.org/news/content/viewItem/paper-analyses-vpa-implementation-in-indonesia-and-ghana/09-11-2017/151>