

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ศุลกากร เจ้าหน้าที่ป่าไม้ และเจ้าหน้าที่ต่อต้านคอร์รัปชัน และตัวแทนภาคประชาสังคมจากประเทศที่อยู่ในความร่วมมือองค์กรเศรษฐกิจเอเชียแปซิฟิก กว่า 100 คน และ ได้ร่วมตัวกันในที่ประชุมแสดงความคิดเห็นในเวียดนาม เมื่อวันที่ 18-19 สิงหาคม 2017 เพื่อแบ่งปันการปฏิบัติอย่างเป็นเลิศในการพิสูจน์ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ผิดกฎหมาย



ผู้กล่าว ณ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การปฏิบัติที่ดีของศุลกากรในการพิสูจน์ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ผิดกฎหมาย โดย EU FLEGT Facility

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ

### สับคั้นไม้ผิดกฎหมาย

“ศุลกากรซึ่งเป็นแนวหน้าในการต่อสู้กับการทำไม้ผิดกฎหมายและการค้าที่เกี่ยวข้อง” Jennifer Prescott ผู้ช่วยผู้แทนการค้าสหรัฐด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ กล่าว “การค้าไม้ผิดกฎหมายเติบโตขึ้นด้วยการเติบโตซึ่งเป็นเรื่องจำเป็นอย่างมากสำหรับศุลกากร”

การค้าไม้ผิดกฎหมายทำให้ระบบการจัดเก็บรายได้จากป่าที่มีการจัดการอย่างถูกกฎหมายและอย่างยั่งยืนเสียหาย กัดกร่อนธุรกิจตามที่ถูกต้องตามกฎหมาย คุณภาพวิถีชีวิตชุมชนท้องถิ่นและเป็นอันตรายต่อความหลากหลายทางชีวภาพ

การประชุมเชิงปฏิบัติการในเวียดนามนี้ถือเป็นโอกาสสำหรับเจ้าหน้าที่จากประเทศ APEC ซึ่งคิดเป็น 80% ของการค้าไม้ทั่วโลก ในการหารือเกี่ยวกับเครื่องมือและแหล่งทรัพยากรให้สามารถประเมินความเสี่ยงที่ถูกต้องตามกฎหมายของผลิตภัณฑ์ไม้ได้ Davyth Stewart ผู้จัดการส่วนทรัพยากรธรรมชาติขององค์การตำรวจสากล ได้นำโครงการ LEAF (การให้ความช่วยเหลือด้านการบังคับใช้กฎหมายสำหรับป่าไม้) ซึ่งองค์การตำรวจสากลได้จัดทำขึ้นในปี 2012 เพื่อต่อสู้กับการทำไม้ผิดกฎหมายและอาชญากรรมที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการคอร์รัปชันด้วย รวมไปถึงให้การสนับสนุนการสืบสวน การประสานงานกับเครือข่ายระหว่างประเทศเพื่อแบ่งปันข้อมูล และการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมและการบังคับใช้กฎหมาย “งานของเรามีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการการสนับสนุนในเบื้องหลัง” Stewart กล่าว “ความไว้วางใจขึ้นอยู่กับเจ้าหน้าที่บังคับใช้ในแนวหน้า ที่ทำงานอยู่เป็นประจำ”

โครงการ LEAF ที่ดำเนินการกับหลายประเทศนี้ ได้ทำการจับกุมถึง 549 ครั้ง ในแถบละตินอเมริกาและแอฟริกา เป็นส่วนใหญ่ การจับกุมไม่มีมูลค่าถึง 1.48 พันล้านดอลลาร์สหรัฐซึ่งเท่ากับพื้นที่ป่าขนาด 16,888 เฮกตาร์

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ

### สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

อย่างไรก็ตาม Stewart กล่าวว่าเกือบครึ่ง (48%) ของการจับกุมนั้นเป็นผู้กระทำความผิดขั้นต่ำ เช่น คนขับรถบรรทุก และอีก 40% เป็นผู้ให้บริการ อีก 10% เป็นเจ้าของและผู้จัดการบริษัท และ 2% เป็นผู้บงการ “เราอยากเห็นการดำเนินคดีตามกฎหมายที่มากกว่านี้เพื่อให้มีอิทธิพลต่อการควบคุมการค้าไม้ผิดกฎหมาย” เขากล่าว

สำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) ได้จัดทำโครงการควบคุมผู้บรรจุน้ำมันในปี 2003 ร่วมกับองค์การศุลกากรโลก (WCO) เพื่อพิสูจน์ผู้บรรจุน้ำมันที่มีความเสี่ยงสูงในสี่ประเทศ หลังจากนั้น กว่า 40 ประเทศได้เข้าร่วมโครงการนี้และอีก 14 ประเทศให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมด้วย Long Nguyen แห่ง UNODC กล่าว

ในขณะที่ประเด็นสำคัญของโครงการนี้คือ เพื่อลงโทษผู้ค้ายาเสพติด นอกจากนี้ ยังต่อสู้เพื่อตรวจหาการขนส่งสัตว์ป่าและไม้ที่ผิดกฎหมาย เช่นเดียวกับการขนส่งอาวุธ แอลกอฮอล์ ยาปลอม ขยะอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างการขนส่ง

Nguyen กล่าวว่าโครงการนี้ช่วยให้ศรีลังกาจับกุมผู้บรรจุน้ำมันพะยูนพันธุ์ Madagascar มูลค่า 7 ล้านดอลลาร์สหรัฐซึ่งอยู่ระหว่างการขนส่งผ่านจากแทนซาเนียไปยังฮ่องกงเมื่อปี 2014

นอกจากนี้ ยังช่วยให้ศุลกากรของเนเธอร์แลนด์จับกุมผู้นำเข้าไม้ท่อนมะฮอกกานีอินเดียยัดซ่อนจากซูรินาเมได้ด้วย การค้าไม้ชนิดพันธุ์นี้ถูกควบคุมภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) และการขนส่งที่ขาดใบอนุญาต CITES

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ

### สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

Marie Wong จากสำนักงานประสานงานข่าวกรองระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก องค์การศุลกากรโลก กล่าวว่า องค์การศุลกากรโลกจะจัดตั้ง ENVIRONET เครือข่ายรหัสลับสำหรับเจ้าหน้าที่ศุลกากรเพื่อแบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับการจับกุมไม้ผิดกฎหมายและการลักลอบที่เป็นไปได้แบบทันทีทันใด

หนึ่งในความท้าทายอันยิ่งใหญ่อย่างหนึ่งที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรเผชิญ คือการพิสูจน์ชนิดพันธุ์ว่าไม้มาจากแหล่งใด เมื่อปีที่แล้ว UNODC ได้ตีพิมพ์แนวทางการปฏิบัติอย่างเป็นเลิศในการตรวจพิสูจน์ไม้ด้วยวิธีการทางวิทยาศาสตร์ เพื่อช่วยแก้ปัญหา

แนวทางนี้ประกอบไปด้วยข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงเทคนิคการตรวจพิสูจน์พื้นที่แบบรวดเร็ว การเก็บข้อมูลและการเก็บรักษาหลักฐาน นอกจากนี้ ยังมีข้อมูลสำหรับนักวิทยาศาสตร์ด้วย เช่น กระบวนการทางนิติวิทยาศาสตร์สำหรับการตรวจพิสูจน์ไม้และแหล่งการได้มาซึ่งวัตถุดิบและข้อมูล เช่นเดียวกับแนวทางสำหรับอัยการและผู้พิพากษา

แนวทางนี้เป็นที่นิยมเป็นอย่างมากในการประชุมระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับ CITES ในแอฟริกาใต้ในปี 2016 ซึ่งตีพิมพ์ไม่ทันชั่วคราว Shelley Gardner ผู้ประสานงาน โครงการการทำไม้ผิดกฎหมาย ภายใต้กรมการเกษตร แห่งสหรัฐ กล่าว และ Dr Eleanor Dormontt นักวิจัยด้านการตรวจพิสูจน์ทาง DNA และนิติวิทยาศาสตร์แห่ง มหาวิทยาลัย Adelaide ประเทศออสเตรเลีย ผู้ซึ่งช่วยพัฒนาแนวทางที่อธิบายว่าเหตุใดการตรวจพิสูจน์ผลิตภัณฑ์ไม้ผิดกฎหมายถึงเป็นเรื่องที่ทำนาย

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ

### สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

“หากไม่มีใบไม้ ดอกไม้ และส่วนอื่นๆ ของต้นไม้ แม้แต่ผู้เชี่ยวชาญด้านไม้ก็มองว่าเป็นเรื่องยาก” หล่อนกล่าว “การที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรตรวจพิสูจน์ชนิดพันธุ์จากแค่เปลือกไม้ที่แทบจะเป็นไปไม่ได้เลย และอีกเหตุผลหนึ่งคือไม้ผิดกฎหมายมักจะปะปนกับผลิตภัณฑ์ไม้ที่ถูกกฎหมาย”

Dormontt ผลักดันให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรแจ้งแก่นักวิทยาศาสตร์ว่าชนิดพันธุ์ใดที่มีความสำคัญซึ่งพวกเขาต้องช่วยระบุระหว่างการตรวจค้น เพื่อที่ว่าจะมีงานวิจัยที่เป็นประโยชน์กับชนิดพันธุ์นั้นๆ

ในเวียดนาม สถาบันวิจัยอุตสาหกรรมป่าไม้และ TRAFFIC ประเทศเวียดนาม ได้จัดทำคู่มือในการระบุชนิดพันธุ์ไม้หวงห้ามและไม้ต้องห้าม 35 ชนิด โดยคู่มือนี้จะใช้เป็นความรู้เพื่อฝึกหัดเจ้าหน้าที่ป่าไม้และเจ้าหน้าที่ศุลกากร ซึ่งต้องการระยะเวลาการฝึกหัดที่มากขึ้นและยาวนานขึ้น เพื่อที่จะมีเจ้าหน้าที่ที่สามารถเรียนรู้เพื่อระบุชนิดพันธุ์ไม้ได้มากขึ้น

“เจ้าหน้าที่ป่าไม้ ณ จุดเชื่อมโยงการค้าไม้ผิดกฎหมายให้ความสนใจเป็นพิเศษ” Nguyen Thanh Thuy เจ้าหน้าที่โครงการ TRAFFIC ประเทศเวียดนามกล่าว “พวกเขาไม่เคยใช้เว่นขยายในการพิสูจน์ไม้ แต่โดยส่วนใหญ่จะใช้ประสบการณ์การทำงาน การดมหรือการสังเกต”

โครงการ TRAFFIC Global Timber ซึ่งหัวหน้าโครงการ ได้แก่ Chen Hin Keong ก็ได้แบ่งปันสรุปของคู่มือการค้าไม้ขององค์การศุลกากรโลก ที่สามารถระบุพื้นที่ที่เหมาะสมกับความต้องการของเจ้าหน้าที่ภายในประเทศได้

## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ

### สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

“ไม่ได้คาดไว้ว่าเจ้าหน้าที่ศุลกากรจะทำงานนี้ได้อย่างโดดเด่น” Chen กล่าว “พวกเขาจำเป็นต้องตระหนักถึงเครื่องมือที่จะช่วยให้พวกเขาสามารถทำงานได้ดีขึ้น อย่างเช่น พวกเขาต้องการการสนับสนุนจากหน่วยงานระหว่างประเทศและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย”

นอกจากนี้ ยังต้องการให้ประเทศที่นำเข้าปฏิบัติและยอมรับข้อห้ามทางการค้าไม้ของประเทศส่งออกรวมมากขึ้น Dr Federico Lopez-Casero จากสถาบันยุทธศาสตร์ทางสิ่งแวดล้อมโลก กล่าว

“เศรษฐกิจโดยส่วนใหญ่ ได้สั่งห้ามการส่งออกไม้ท่อนกลม” เขากล่าว “แต่ไม้ท่อนกลมเหล่านั้นจะยังคงนับเป็นสถิติการนำเข้าของกลุ่มเช่นเคย”

Lopez-Casero หวังว่าเศรษฐกิจการนำเข้าที่มากขึ้นจะเป็นแนวทางให้กับเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการปฏิบัติตามการสั่งห้ามส่งออกและการยกเลิกใบอนุญาตนำเข้าใน ไม้ที่ผิดกฎหมาย

Kerstin Canby ผู้อำนวยการโครงการนโยบายป่าไม้ การค้า และการคลัง ภายใต้ Forest Trends เป็นองค์กรไม่แสวงหากำไร ซึ่งตั้งอยู่ที่สหรัฐอเมริกา ได้เน้นย้ำความสำคัญของการมีกฎระเบียบการนำเข้าไม้ที่แข็งแกร่งในเศรษฐกิจเอเชีย

หล่อนมุ่งเน้นไปยังประเทศ ได้แก่ ไทย แอฟริกาใต้ เกาหลีฟิลิปปินส์ เกาหลีโตมอน โมซัมบิก หมู่เกาะฟีจี อินเดีย กัมพูชา และลาว ซึ่งแต่เดิมนั้น ไม้ได้จัดหาไม้ให้กับสหรัฐอเมริกาและยุโรป และกฎระเบียบจากตลาดในเอเชียจะทำให้การลงทุนทางการค้าจำเป็นต้องผลักดันให้มีการตัดโค่น ไม้ที่ถูกกฎหมาย

No. : (TH) N221 Translated Version

Topics: Customs

Publication date: 31 สิงหาคม 2560

Translate by : TEFSO



## ศุลกากรเอเปค เรียนรู้การปฏิบัติอย่างเป็นเลิศ ในการตรวจ สืบค้นไม้ผิดกฎหมาย

เจ้าหน้าที่ศุลกากรอาวุโสจากสหรัฐ แคนาดา รัสเซีย จีนและเวียดนาม ตัวแทนจากโครงการรับรองโดยความสมัครใจ สองโครงการ ได้แก่ โครงการ PEFC และโครงการ FSC ได้แบ่งปันประสบการณ์การพิทักษ์ความถูกต้องตามกฎหมายของไม้เช่นกัน

ที่มา <http://www.flegt.org/news/content/viewItem/apec-customs-officials-learn-best-practices-for-detecting-illegal-timber-products/31-08-2017/134>

สำนักงานเลขานุการไทย – อียู เฟล็กที (TEFSO) ชั้น 3 อาคาร ส.มก. 50 ถ.พหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

Thai-EU FLEGT Secretariate Office 3Flr. Kasetsart University Alumni Association Bldg.

50 Phahonyothin Rd, Lad Yao, Chatuchak, Bangkok 10900 โทร. 02-561-5102, 02-561-5103 โทรสาร 02-940-5676

ติดตามข่าวสารอื่นๆ ได้ที่ Website : [www.tefso.org](http://www.tefso.org) Facebook : TEFSO