

## บทบาทของธรรมาภิบาลป่าไม้ที่สำคัญส่งผลต่อแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเศรษฐกิจ



ผู้นำระดับโลกอย่างสหราชอาณาจักร ด้านธรรมาภิบาลป่าไม้ ความพยายามของภาครัฐในการสนับสนุนการค้าและเป้าหมาย

บทความเรื่อง The UK's global leadership on forest governance ดูเหมาะสมกับความพยายามของรัฐบาลในการจัดแนวทางการค้า และเป้าประสงค์สูงสุด

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเศรษฐกิจฉบับใหม่ของกรมการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของสหราชอาณาจักร (DFID) ซึ่งได้ตีพิมพ์ในช่วงปลายเดือนมกราคม พุถึงความพยายามในเชิงปฏิบัติสำหรับการพัฒนาในต่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนของการเติบโตการดำเนินงานที่ยั่งยืนที่จะช่วยให้ประเทศก้าวต่อไปได้ โดยไม่ต้องมี

## บทบาทของธรรมาภิบาลป่าไม้ที่สำคัญส่งผลต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างประเทศหลังเบรกชิต

การช่วยเหลือใดๆ ในวันป่าไม้สากลของสหประชาชาติ เป็นโอกาสดีที่จะแสดงให้เห็นถึงบทบาทการเป็นผู้นำของสหราชอาณาจักรในการต่อสู้กับการทำไม้ผิดกฎหมายละพัฒนาธรรมาภิบาลป่าไม้ซึ่งเป็นสิ่งแรกในการพิจารณาจัดทำแผนยุทธศาสตร์นี้

เป็นเวลาเกือบ 20 ปี ที่ DFID ได้นำเสนอความเป็นผู้นำระดับโลกที่ชัดเจนด้านป่าไม้และความตั้งใจในการเปลี่ยนแปลงซึ่งพบได้น้อยในสถาบันผู้บริจาค ผลของการเป็นผู้นำและการเปลี่ยนแปลงนั้นประกอบไปด้วยความโปร่งใสและการมีเหตุผลในภาคส่วนที่เพิ่มมากขึ้น เพื่อปรับปรุงพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรและผู้คนที่ต้องพึ่งพาป่า

สิ่งเหล่านี้ได้ตรงกับจุดมุ่งหมายที่ตั้งไว้ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจที่จะเพิ่มจำนวนและคุณภาพงานในประเทศยากจนที่ไม่เคยมีมาก่อนและช่วยให้ธุรกิจสามารถเติบโต และตามที่แผนได้ระบุไว้ จุดหมายนี้ต้องการธรรมาภิบาลที่มีเหตุมีผลและเปิดเผย การแก้ปัญหาคอร์รัปชั่นและการช่วยให้ภาครัฐมีรายได้เพิ่มขึ้น

องค์ประกอบอื่นๆ ของ DFID ในการเข้าถึงธรรมาภิบาลป่าไม้ได้ย้าไว้ด้วยเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ แผนนี้ประกอบด้วย การพูดถึงการแก้ปัญหาการทำไม้ผิดกฎหมาย การส่งเสริมห่วงโซ่อุปทานปาล์ม น้ำมัน การสร้างงานในการผลิต การช่วยเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าสู่เส้นทางที่ให้ประโยชน์ในระดับนานาชาติได้และการให้ความสำคัญกับการยกระดับค้าในฐานะกลไกการลดความยากจน นอกจากนี้ แผนยุทธศาสตร์ยังพูดถึงความขาดแคลนการลงทุนทั้งในภาคเอกชนและภาครัฐในประเทศที่ยากจนที่สุดในโลก

ภายใต้ การวางแนวทางของ DFID ว่าด้วยเรื่องการค้า และนโยบายความช่วยเหลือ ภาคเอกชนจากสหราชอาณาจักรได้เผยถึงความเต็มใจในการยอมรับการค้าที่ถูกกฎหมายและการสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าที่มีผลประโยชน์ขึ้นใหม่ในประเทศป่าไม้ที่มีการลงทุนเพื่อการเปลี่ยนแปลง ด้วยการยอมรับการผลิตที่เพิ่มมูลค่าในสหราชอาณาจักร รวมถึงงานที่เพิ่มขึ้นและมีความปลอดภัยกว่าและการพัฒนาความเป็นอยู่ในประเทศป่าไม้เหล่านี้ ด้วยการกระตุ้นการเข้าถึงตลาดสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกไม้ ซึ่งเฉพาะสหราชอาณาจักร

## บทบาทของธรรมาภิบาลป่าไม้ที่สำคัญส่งผลต่อแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างประเทศหลังเบรกชิต

อาณาจักรมีมูลค่าถึง 462 พันล้านปอนด์ในปี 2016 ยกตัวอย่างเช่น ประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งสหราชอาณาจักรได้ให้การลงทุนที่สำคัญกับการปฏิรูปป่าไม้ ผู้ผลิตขนาดเล็กได้รายงานถึงการเข้าถึงตลาดและกำไรที่เพิ่มมากขึ้น

การเน้นย้ำถึงกลไกการทำงานร่วมกันของสิ่งเหล่านี้มีความสำคัญ เนื่องจากงานของ DFID ส่วนมากเป็นจะอยู่ในระดับยุโรปผ่าน FLEGT หรือแผนปฏิบัติการการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมาภิบาล และการค้า ซึ่งตีพิมพ์โดยคณะกรรมการยุโรปในปี 2013 โดยได้วางรายการมาตรการเชิงนโยบายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมอำนาจของตลาดยุโรปสำหรับไม้ในการยอมรับการแก้ไขธรรมาภิบาลป่าไม้ในประเทศป่าไม้ในเขตร้อนขึ้น เมื่อสหราชอาณาจักรออกจากสหภาพยุโรป กลไกด้านนโยบายหลักของแผนปฏิบัติการนี้จะยังคงอยู่ในบริบทเซลล์ ดังนั้น การพิจารณาวิธีการที่ผู้นำด้านป่าไม้จะสามารถดำเนินการให้การสนับสนุนการค้าโดยกว้างและเป้าหมายการพัฒนาของรัฐบาลสหราชอาณาจักรนั้นมีความสำคัญ

ก่อนที่จะมีการพัฒนาแผนปฏิบัติการ FLEGT จะได้รับการพัฒนา ผู้นำเข้าจากยุโรปที่มีความรับผิดชอบได้ลงทุนกับการรับรองด้านป่าไม้ รวมถึงเลิกเกี่ยวข้องกับไม้จากเขตร้อนขึ้น แต่กลับถูกขายในราคาที่ต่ำกว่าโดยผู้ที่ตั้งใจจะซื้อไม้ผิดกฎหมาย ขณะเดียวกัน รัฐบาลในประเทศป่าไม้หลายประเทศได้หันหลังให้กับการทำไม้ผิดกฎหมาย รวมถึงความไร้ประสิทธิภาพและความไม่เท่าเทียมกันในภาคส่วนด้วยการขับเคื้ออันรุนแรงและยาวนานมากของความสับสนวุ่นวายในเมืองหลวง และการแสวงหากำไรจากค่าเช่า

ความสำคัญของข้อตกลงทางการเมืองสหราชอาณาจักรในการตรวจสอบธรรมาภิบาลป่าไม้คือธนาคารโลกได้คาดคะเนไว้ว่าการทำไม้ผิดกฎหมายในที่ดินรัฐเพียงอย่างเดียวนั้นเป็นสาเหตุก่อให้เกิดความเสียหายในทรัพย์สินและรายได้ของรัฐไม่เกิน 1 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี ซึ่งมากกว่า 6 เท่าของเงินช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการทั้งหมดที่ใช้สำหรับการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และกว่า 5 พันล้านดอลลาร์สหรัฐได้หายไปในทุกๆ ปี กับภาครัฐเนื่องจากการเลียงภาษีและค่าภาคหลวงสำหรับการอนุญาตทำไม้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

## บทบาทของธรรมาภิบาลป่าไม้ที่สำคัญส่งผลต่อแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างประเทศหลังเบรกชิต

ดังนั้น กลไกหลักของแผนปฏิบัติการ FLEGT คือการออกแบบเพื่อสนับสนุนการพัฒนาภาครัฐของประเทศในการปฏิรูปด้านป่าไม้ รวมถึงการพัฒนาความโปร่งใสและความเท่าเทียมผ่านกระบวนการทางการเมืองอย่างกว้างและการจัดตั้งระบบจัดเก็บภาษีและห่วงโซ่อุปทานที่โปร่งใส พร้อมกับการเข้าถึงตลาดยุโรปซึ่งเป็นแรงจูงใจพื้นฐาน

ในทางปฏิบัติ การลงทุนของ DFID ในปัจจุบันได้สนับสนุน ดังต่อไปนี้ ประเทศที่สามารถชี้แจงและเปลี่ยนแปลงโครงสร้างป่าไม้ให้ถูกกฎหมายและเป็นระบบ การตรวจสอบการลดลงของการคอร์รัปชันและปรับปรุงการตรวจสอบได้ในภาครัฐโดยภาคประชาสังคม การติดตามไม้ของประเทศและระบบจัดเก็บรายได้และการติดตามตรวจสอบป่าไม้ผ่านดาวเทียมเพื่อพัฒนาการบังคับใช้กฎหมาย และการเสริมสร้างความรู้ความสามารถในผู้ประกอบการด้านป่าไม้ขนาดเล็กและขนาดกลางเพื่อช่วยให้ปฏิบัติตามกฎหมายของภาคป่าไม้ 'ที่เป็นระบบ' นอกจากนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับข้างต้น ที่สำคัญอีกอย่างหนึ่งคือการส่งเสริมตลาดไม้เขตร้อนขึ้นที่ถูกกฎหมายและยั่งยืนในสหราชอาณาจักร โดยผ่านวิธีการทั้งโดยสมัครใจและเป็นไปตามข้อบังคับ

ตามแผนยุทธศาสตร์ของ DFID ได้ระบุไว้ว่า 'อังกฤษได้ให้นิยามและเสริมสร้างตัวเองในโลกใหม่...คว่าโอกาสใหม่เพื่อมองการณ์ไกลมากกว่าที่เคยเป็นมา เพื่อสร้างความเข้มแข็งการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ และเพื่อสร้างความสัมพันธ์ใหม่ทั่วโลก การให้ความสำคัญและการเป็นผู้นำระหว่างประเทศของ DFID ในการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นส่วนสำคัญของความเป็นสากลด้วยการควบคุมความเป็นไปได้ของความสัมพันธ์ทางการค้าใหม่ การสร้างงานใหม่' การลงทุนกับการแก้ปัญหาการทำไม้ผิดกฎหมายและปรับปรุงธรรมาภิบาลป่าไม้ได้เริ่มต้นในหลายภาคส่วน ที่ซึ่งมีความโปร่งใสและความสามารถในการตรวจสอบได้ตามที่ได้แก้ไขจะเป็นการเรียกร้องโดยปราศจากโครงสร้างการควบคุมซึ่งสร้างแรงกระตุ้นที่จำเป็นในการเปลี่ยนแปลง

No. : (TH) N178 Translated Version

Topics: Good Governance

Publication date: 10 เมษายน 2560

Translate by : TEFSO



## บทบาทของธรรมาภิบาลป่าไม้ที่สำคัญส่งผลต่อแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างประเทศหลังเบรกชิต

การลงทุนเหล่านี้จำเป็นต้องสร้างขึ้นเพื่อยืนยันว่าด้านป่าไม้ได้ดำเนินการเติบโตที่ยั่งยืน ในขณะเดียวกัน บทเรียนอันมีค่าที่ได้เรียนรู้จำเป็นต้องส่งต่อไปยังภาคเกษตรกรรมและภาคอื่นๆ เพื่อเร่งความก้าวหน้าทางการค้าอย่างถูกต้องตามกฎหมายและยั่งยืน

ที่มา : <https://www.chathamhouse.org/expert/comment/action-forest-governance-can-play-critical-role-britain-s-post-brexit-international>

สำนักงานเลขานุการไทย – อียู เฟล็กที (TEFSO) ชั้น 3 อาคาร ส.ม.ก. 50 ถ.พหลโยธิน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

Thai-EU FLEGT Secretariate Office 3Flr. Kasetsart University Alumni Association Bldg.

50 Phahonyothin Rd, Lad Yao, Chatuchak, Bangkok 10900 โทร. 02-561-5102, 02-561-5103 โทรสาร 02-940-5676

ติดตามข่าวสารอื่นๆ ได้ที่ Website : [www.tefso.org](http://www.tefso.org) Facebook : TEFSO