

ความก้าวหน้าในการเจรจา (เชิงเทคนิค) ระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป
เรื่อง ข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ การบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติภิบาล และการค้า
(FLEGT VPA)

ฉบับที่ 1 เดือน กุมภาพันธ์ 2562

ความก้าวหน้าของภาคผนวก



1) ตารางการประชุมผู้เชี่ยวชาญและการเจรจาระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (เชิงเทคนิค)

วันที่	การประชุม	ตัวย่อ	ผลจากการเจรจา (ประเด็นสรุป)
13-14 พ.ย. 56	การประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่ 1	JEM 1	- โครงสร้างการเจรจา - โครงสร้างการทำงานให้มีความชัดเจน - จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ (AHWG ในปัจจุบัน) - มติเริ่มเตรียมร่าง LD เพื่อใช้ในการเจรจา
27-28 มิ.ย. 60	การประชุมผู้เชี่ยวชาญครั้งที่ 2	JEM 2	- ไทยตกลงจะใช้ TLAS ระบบเดียวทั้งตลาดในและนอกประเทศ - ถ่านไม้จะไม่รวมอยู่ในขอบเขตผลิตภัณฑ์
29-30 มิ.ย. 60	การเจรจาครั้งที่ 1	NEG 1	- VPA Roadmap - ตกลงเริ่มเตรียมร่าง TLAS - ตกลงจะรวมเฟอร์นิเจอร์เข้าขอบเขตผลิตภัณฑ์ในภายหลัง - ตกลงให้มีการทดสอบภาคสนาม LD - ไทยสนใจเรียนรู้ในการเชื่อมโยงระหว่าง FLEGT กับ REDD+

วันที่	การประชุม	ตัวย่อ	ผลจากการเจรจา (ประเด็นสรุป)
21-22 มี.ค. 61	การประชุมผู้เชี่ยวชาญ ครั้งที่ 3	JEM 3	<ul style="list-style-type: none"> - VPA Roadmap - จะได้รับการสนับสนุนการจัดจ้างที่ปรึกษาจากอียูผ่านงบประมาณ FAO เพื่อมาช่วยในการจัดทำ TLAS & SCC - จะเสนอความชัดเจน DDS ในการประชุมครั้งหน้า (ยังไม่มีมติที่จะใช้ระบบ) ในการควบคุมการนำเข้าผลไม้ - ไทยเสนอระบบยืนยันความถูกต้องด้วยตนเอง (SD) 5 ช่องทาง และจะดำเนินการศึกษาหรือเพิ่มเติม - ไทยสอบถามเกี่ยวกับ VPA Main text ต่ออียู - อียูจะแจ้งไทยหากมีการปรับขอบเขตผลิตภัณฑ์ภายใต้ EUTR
17 ก.ค. 61	การประชุมผู้เชี่ยวชาญ ครั้งที่ 4	JEM 4	<ul style="list-style-type: none"> - นำพรบ. เลื่อยไต่ยนต์ออกจาก LD
19 ก.ค. 61	การเจรจาครั้งที่ 2	NEG 2	<ul style="list-style-type: none"> - VPA Roadmap - มีการปรับแก้รายการภาคผนวก - ไทยตกลงจะพัฒนา TLAS ต่อไป - ตกลงร่วมกันที่ไทยจะใช้ DDS มาควบคุมการนำเข้าไม้ - ไทยตกลงจะพัฒนาตาราง SCC - ไทยจะหารือภายในเกี่ยวกับการจะนำเข้าขอบเขตผลิตภัณฑ์หรือไม่
ก.ค. 62	การประชุมผู้เชี่ยวชาญ ครั้งที่ 5	JEM 5	(การเจรจาครั้งต่อไป)
ก.ค. 62	การเจรจาครั้งที่ 3	NEG 3	(การเจรจาครั้งต่อไป)

2) แผนการดำเนินงานที่ตกลงร่วมกัน (VPA Roadmap) จากการประชุมเจรจาครั้งล่าสุด

Date	Action/element
17 and 19 July 2018	Forth Joint Expert Meeting (JEM4 – 1 day) and second negotiation meeting (NEG2 – 1 day) in Bangkok, focusing on VPA text, LD, PS, Imports, TLAS, Supply Chain Control and other Annexes
July – November 2018	Revision of LD (work started in May)
Mid August 2018	Start of consultancy on SCC on private Lands (work takes place in coordination with FAO supported projects)
21 August 2018	AHWG meeting to discuss results of JEM 4 and NEG 2
August - October 2018	SWG discussions on technical aspects – improvement of papers / Annexes
August – October 2018	Follow-up on TLAS (incl imports) and SCC through email exchanges and one technical meeting between TH and EFI EU FLEGT Facility

Date	Action/element
August 2018	EU shares the draft Annex III – Conditions for handling of FLEGT licences in the EU with Thai side
September/ October 2018	Import control field test
3 October 2018	AHWG meeting to discuss on LD revision, import control, SSC and other technical topics (with EFI)
Mid November 2018	EFI Technical Mission (1 week), meetings with all SWGs and involved consultants (LD, SCC on private lands) Finalization of consultancy on SCC on private Lands
December 2018/ January 2019	Thailand sends Annex II (revised LD), description of import control procedures and draft Annex V and VI (TLAS and SCC, including SCC on private lands) to EU for comment
November 2018/ December 2018	Thailand sends more question/comment (in writing) on VPA legal text and handling of FLEGT licenses in the EU to EU
14 December 2018	Stock taking VC on technical level to discuss draft Annexes and prepare next steps
February 2019	EU written comments on received Thai documents
11- 14 March 2019	EFI Technical Mission
March 2019	Stock taking VC on technical level (after EFI mission)
June/July 2019	EFI Technical Mission
June/July 2019	Stock taking VC on technical level to prepare JEM 5 and NEG 3 (if needed)
July 2019	Forth Joint Expert Meeting (JEM5 – 2 days) and Third Negotiation (NEG 3 – 1 day) in Bangkok.

3) การดำเนินงานหลังการเจรจาครั้งล่าสุด (เรียงตามภาคผนวก)

ภาค ผนวก ที่	รายละเอียด		สถานะปัจจุบัน
	ไทย	อังกฤษ	
0	เนื้อหาข้อตกลง (ภาพรวม)	VPA Main Text	- ฝ่ายไทยตรวจสอบและซักถามในการประชุมเจรจา - อาจมีข้อซักถามเพิ่มเติมภายหลัง
1	ขอบเขตผลิตภัณฑ์	Product Coverage	แล้วเสร็จ
2	นิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย	Thai Timber Legality Definition	อยู่ระหว่างการปรับแก้กฎหมายในเดือนมี.ค.

ภาค ผนวก ที่	รายละเอียด		สถานะปัจจุบัน
	ไทย	อังกฤษ	
3	เงื่อนไขในการปล่อยสินค้าที่มีใบอนุญาตเฟล็กทีของประเทศไทยเข้าสู่สหภาพยุโรป	Condition for Release for Free Circulation in the Union of Thai FLEGT-Licensed Timber Products	ฝ่ายไทยได้รับเอกสารร่างแรกจากอียูแล้ว
4	กรอบการออกใบอนุญาตเฟล็กที	FLEGT Licensing Scheme	ยังไม่มีดำเนินการ
5	ระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย	Thai Timber Legality Assurance System	อยู่ระหว่างการแก้ไขและหารือเชิงเทคนิคกับ EFI (11-14 มี.ค. 62)
6	การควบคุมการนำเข้าไม้ของไทย	Thai Supply Chain Control	อยู่ระหว่างการแก้ไขและหารือเชิงเทคนิคกับ EFI (11-14 มี.ค. 62)
7	คำอธิบายการตรวจสอบโดยอิสระ	Terms of Reference for the Independent Audit	มีการจัดทำเอกสารร่างที่ 1 แล้ว (จัดทำโดย ดร.อำไพ)
8	ตัวชี้วัดการประเมินความพร้อมในการดำเนินการรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย	Criteria for Assessment of the Operational Readiness of the Thai Timber Legality Assurance System	ยังไม่มีดำเนินการ
9	การเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ	Public Disclosure of Information	มีการจัดทำเอกสารร่างที่ 1 แล้ว (จัดทำโดย ดร.อำไพ)
10	หน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการร่วม (JIC)	Functions of the Joint Implementation Committee	ยังไม่มีดำเนินการ

ข้อมูลอ้างอิง

FLEGT VPA คือ ข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้า (Forest Law Enforcement, Governance and Trade Voluntary Partnership Agreement) กับ สหภาพยุโรป โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการทำไม้ที่ถูกกฎหมายและต่อต้านการค้าไม้ที่ผิดกฎหมาย อีกทั้งสนับสนุนการยกระดับธรรมชาติในการทำไม้อีกด้วย

ความเป็นมา

ประเทศไทยเป็นผู้ขอเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (FLEGT VPA) กับสหภาพ ยุโรปโดยผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีถึง 2 ครั้ง โดยครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2559

วิธีการ

1. การหารือและเตรียมการภายในประเทศ - ประเทศไทยโดยกรมป่าไม้ได้เริ่มดำเนินการตามกระบวนการเฟล็กทีเมื่อปี พ.ศ. 2556 โดยกระบวนการดังกล่าวเป็นการ มุ่งเน้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการทำไม้เพื่อยกระดับมาตรฐานการทำไม้ให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ และสร้างแนวทางในการทำไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย โปร่งใส และเป็นธรรม ผ่านโครงสร้างการเจรจาอันประกอบด้วยคณะกรรมการ 3 คณะ และมีภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นสมาชิก อันได้แก่ ภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม โดยมีคณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (หรือที่รู้จักในนาม AHWG) เป็นคณะทำงานหลักในการเตรียมการเพื่อนำเรื่องและเนื้อหาสู่คณะทำงานลำดับต่อไป อันเป็นกลไกที่เสริมสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างแท้จริง
2. การหารือกับสหภาพยุโรป - กระบวนการดังกล่าวแบ่งเป็น 2 ระดับ ได้แก่



- 1) การหารือเชิงเทคนิค เป็นการหารือทางเทคนิคสามารถดำเนินการมากกว่า 1 ครั้งและไม่มีกำหนด ระยะเวลาขึ้นอยู่กับ การดำเนินการทางเทคนิคที่เกิดขึ้นจริง โดยการหารือเชิงเทคนิคแบ่งเป็น 2 ระดับ ได้แก่ การประชุมผู้เชี่ยวชาญ (Joint Expert Meeting - JEM) และการประชุมเจรจาระหว่างประเทศ (FLEGT Negotiation Meeting)
- 2) การหารือเชิงนโยบาย เป็นการหารือหลังจากกระบวนการหารือเชิงเทคนิคเสร็จสิ้นลง และทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในการลงสัตยาบรรณ

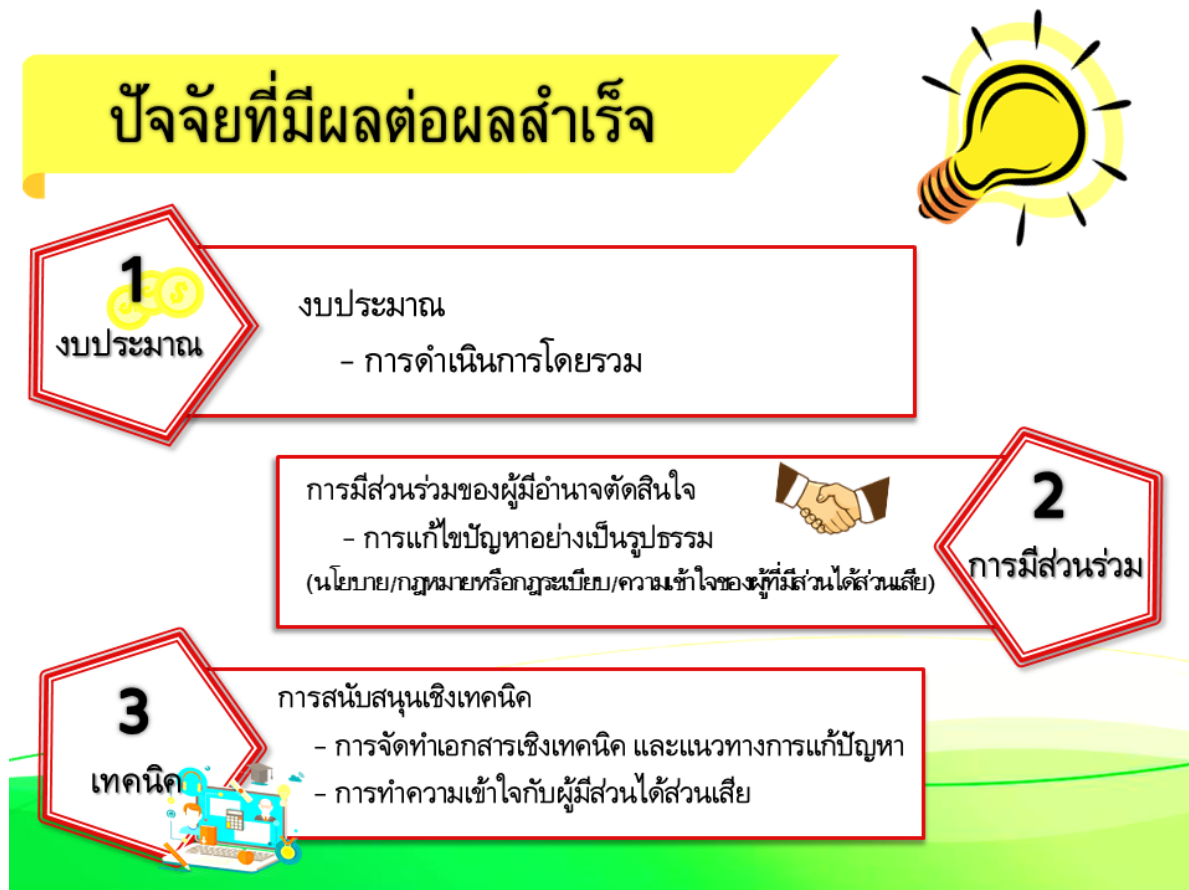
แผนการดำเนินงาน

- ◆ เอกสารแนบ 1/2: กลยุทธ์การดำเนินงานเพื่อให้ถึงเป้าหมาย
- ◆ เอกสารแนบ 2/2: Workplan ของ TEFSO (พัฒนาตาม VPA Roadmap เพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย)

ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับ

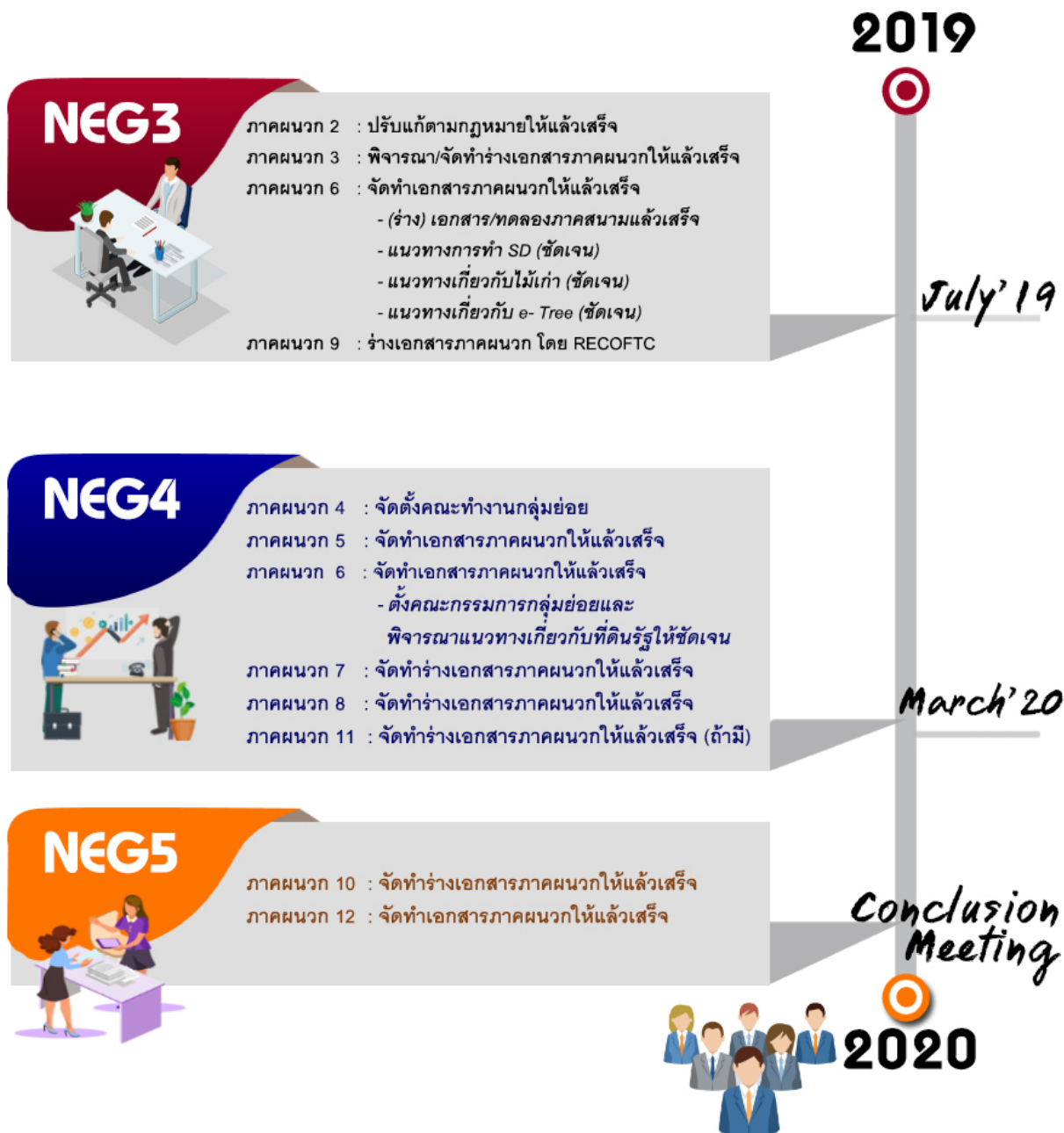
การทำข้อตกลงดังกล่าวมิได้มุ่งหวังเพียงการส่งออกไม้ไปอียูเท่านั้น แต่มุ่งหวังให้ประเทศไทยได้พัฒนามาตรฐานการค้าไม้ของประเทศไทยให้ทัดเทียมกับระดับสากล เป็นที่ยอมรับและเพิ่มมูลค่าการส่งออกไม้ไปยังต่างประเทศ ส่งเสริมการค้าไม้ที่ถูกกฎหมาย แสดงถึงความร่วมมือของประเทศไทยในการต่อต้านการค้าไม้ผิดกฎหมาย และการยกระดับธรรมาภิบาลของประเทศ ประกอบกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการมีส่วนร่วมผ่านกระบวนการ FLEGT รวมทั้งการนำเสนอข้อมูลข่าวสารอย่างโปร่งใส เข้าถึงได้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันให้เกิดการมีส่วนร่วมดังกล่าว โดยสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่นานาประเทศ

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ



เนื่องจากกระบวนการดังกล่าวให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างมีธรรมาภิบาล ดังนั้นข้อตกลงหรือการแก้ไขปัญหาในเรื่องต่างๆ จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากทุกภาคส่วนทำให้ระยะเวลาในการดำเนินการนั้นมีอาจจะระบุได้ชัดเจน อย่างไรก็ตาม ฝ่ายไทยได้มีเป้าหมายในการลงสัตยาบรรณภายในปี 2563 โดยจะสำเร็จได้นั้นขึ้นอยู่กับหลายปัจจัย โดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานหลัก และการบูรณาการภายในหน่วยงาน รวมทั้งการมีส่วนร่วมของผู้มีอำนาจในการตัดสินใจทุกระดับที่จะเป็นปัจจัยในการ บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้

กลยุทธ์การดำเนินการ FLEGT VPA ของไทย



หมายเหตุ

- ขอบเขตผลิตภัณฑ์
- นิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย
- เงื่อนไขในการปล่อยสินค้าที่มีใบอนุญาตเฟลิกที่ของประเทศไทยเข้าสู่สหภาพยุโรป
- กลไกการออกใบอนุญาตเฟลิกที่
- ระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย
- การควบคุมการนำเข้าไม้
- 6.1 การควบคุมการนำเข้าไม้
- 6.2 ที่ดินเอกชน
- 6.3 ที่ดินรัฐ
- 6.4 ไม้เก่า
- 6.5 E-tree
7. คำอธิบายการตรวจสอบโดยอิสระ
8. ตัวชี้วัดในการประเมินความพร้อมในการดำเนินการระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย
9. การเผยแพร่ข้อมูลสาธารณะ
10. หน้าที่ของคณะกรรมการการดำเนินการร่วม (JIC)
11. ตารางการดำเนินงาน
12. VPA Main Text

คำย่อ

คำย่อ	คำเต็ม (ภาษาอังกฤษ)	คำเต็ม (ภาษาไทย)
AHWG	Ad-Hoc Working Group	คณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป
EUTR	EU Timber Regulation	กฎระเบียบว่าด้วยเรื่องไม้ของสหภาพยุโรป
FLEGT	Forest Law Enforcement, Governance and Trade	การบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติภิบาล และการค้า
LD	Legality Definiton	นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย
NFC	Negotiation FLEGT Committee	คณะกรรมการเจรจาการทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติภิบาล และการค้า ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป
PL	Private Land	ที่ดินเอกชน
PU	Public Land	ที่ดินรัฐ
PS	Product Coverage (Scope)	ขอบเขตผลิตภัณฑ์
SD	Self-Declaration	การยืนยันความถูกต้องด้วยตนเอง
SCC	Supply Chain Control	การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน
Sub-Comm	Sub Committee	คณะอนุกรรมการเพื่อเตรียมการรองรับการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติภิบาล และการค้า
SD	Self-Declaration	การยืนยันความถูกต้องด้วยตนเอง
SWG	Sub-Working Group	คณะทำงานกลุ่มย่อย
TLAS	Timber Legality Assurance Systems	ระบบประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย
VPA	Voluntary Partnership Agreement	ข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ