



**กฎระเบียบ EU เกี่ยวกับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้: ครอบคลุมไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ประเภทใดบ้าง?**

ตั้งแต่เดือน มี.ค. 2556 เป็นต้นไป กฎระเบียบของสหภาพยุโรปหรืออียูเกี่ยวกับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ หรือ EU Timber Regulation (995/2010) จะเริ่มมีผลบังคับใช้ ผู้ประกอบการที่ส่งออกสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไปยังอียูอาจมีคำถามว่า ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ประเภทใดบ้างที่อยู่ภายใต้กฎระเบียบดังกล่าว

กฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010) ของอียู ว่าด้วยการห้ามการจำหน่ายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผิดกฎหมายในตลาดอียู จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือน มี.ค. 2556 เป็นต้นไป และจะทำให้ผู้ประกอบการ ผู้ค้า หรือผู้ส่งออกไม้/ผลิตภัณฑ์ไม้เกือบทุกชนิดของไทยที่ส่งออกมายังอียูได้รับผลกระทบ ไม่ว่าจะเป็นเฟอร์นิเจอร์ไม้ กรอบรูปไม้ ชิ้นส่วนที่ทำจากไม้ หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากไม้เกือบทุกประเภทจะได้รับผลกระทบ รวมทั้ง ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ได้มาจากป่าปลูกเพื่อการพาณิชย์ เช่น ไม้ยางพารา ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากเศษไม้อัด (wood in chips or particles) ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากขี้เลื่อยและเศษไม้ (sawdust and wood waste) ไม่ว่าจะเป็นอัดออกมาในรูปแบบใดก็ตาม รวมไปถึงไม้ MDF (medium-density fiberboard) ไม้ particle board ไม้ลามิเนต (laminated wood) และกระดาษและเยื่อกระดาษด้วย

**ข้อยกเว้นภายใต้กฎระเบียบดังกล่าว**

1. ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ที่หมดอายุ (“have completed their lifecycle”) และ อย่างไรเสียจะต้องถูกกำจัดทิ้ง (“would otherwise be disposed of as a waste”) และผลิตภัณฑ์รีไซเคิล ที่ไม่ว่าจะใช้กระบวนการใดหรือเทคโนโลยีใดในการผลิต จะได้รับการยกเว้นและไม่อยู่ในบังคับภายใต้กฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010) ทั้งนี้เศษไม้ที่เป็นผลพลอยได้จากการผลิตไม่จัดเป็นของเสีย (waste) และอยู่ภายใต้บังคับกฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010)

2. กล่องหรือลังบรรจุสินค้าที่ทำจากไม้หรือเศษไม้และถูกใช้เป็นวัสดุในการรอง หุ้ม หรือแบกรับน้ำหนักของสินค้าที่วางขาย (“Not packing material used exclusively as packing material to support, protect or carry another product placed on the market”) ไม่จัดเป็นสินค้าภายใต้กฎระเบียบ EU Timber





Regulation (995/2010) อย่างไรก็ดี หากเจ้าหน้าที่ศุลกากรที่ด่านตรวจบ่งชี้ว่ากล่องหรือลังไม้ นั้น มีสถานะเป็น “สินค้า” ให้ถือว่ากล่องหรือลังไม้ดังกล่าวอยู่ในความควบคุมของกฎระเบียบ

3. แม้เยื่อกระดาษและกระดาษ ตาม Chapters 47 และ 48 ของ the Combined Nomenclature จะอยู่ภายใต้บังคับของกฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010) แต่หากผลิตภัณฑ์ดังกล่าวทำมาจากไม้ไผ่หรือผลิตภัณฑ์รีไซเคิล (“Pulp and paper of Chapters 47 and 48 of the Combined Nomenclature, with the exception of bamboo-based and recovered (waste and scrap) products”) ก็จะไม่ได้รับการยกเว้นและ **ไม่จัด** เป็นสินค้าภายใต้กฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010)

4. นอกจากนั้น จากการสอบถามเจ้าหน้าที่คณะกรรมการยุโรปที่รับผิดชอบ ได้รับแจ้งว่า ผลิตภัณฑ์ของเล่นและเครื่องดนตรีที่ทำจากไม้ **ไม่จัด** เป็นสินค้าภายใต้กฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010)

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ ผู้ค้า ผู้ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไม่สามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อทราบว่าการยกเว้นดังกล่าวครอบคลุมหรือยกเว้น ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ประเภทใดบ้าง ได้ในเอกสารแนบท้าย (Annex) ของกฎระเบียบ EU Timber Regulation (995/2010) ตามข้อมูลข้างล่างนี้

- 4401 Fuel wood, in logs, in billets, in twigs, in faggots or in similar forms; wood in chips or particles; sawdust and wood waste and scrap, whether or not agglomerated in logs, briquettes, pellets or similar forms
- 4403 Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared
- 4406 Railway or tramway sleepers (cross-ties) of wood
- 4407 Wood sawn or chipped lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded or end-jointed, of a thickness exceeding 6 mm





- 4408 Sheets for veneering (including those obtained by slicing laminated wood), for plywood or for other similar laminated wood and other wood, sawn lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded, spliced or end-jointed, of a thickness not exceeding 6 mm
- 4409 Wood (including strips and friezes for parquet flooring, not assembled) continuously shaped (tongued, grooved, rebated, chamfered, V-jointed, beaded, moulded, rounded or the like) along any of its edges, ends or faces, whether or not planed, sanded or end-jointed
- 4410 Particle board, oriented strand board (OSB) and similar board (for example, waferboard) of wood or other ligneous materials, whether or not agglomerated with resins or other organic binding substances
- 4411 Fibreboard of wood or other ligneous materials, whether or not bonded with resins or other organic substances
- 4412 Plywood, veneered panels and similar laminated wood
- 4413 00 00 Densified wood, in blocks, plates, strips or profile shapes
- 4414 00 Wooden frames for paintings, photographs, mirrors or similar objects
- 4415 Packing cases, boxes, crates, drums and similar packings, of wood; cable-drums of wood; pallets, box pallets and other load boards, of wood; pallet collars of wood

**(Not packing material used exclusively as packing material to support, protect or carry another product placed on the market.)**





— 4416 00 00 Casks, barrels, vats, tubs and other cooper's products and parts thereof, of wood, including staves

— 4418 Builders' joinery and carpentry of wood, including cellular wood panels, assembled flooring panels, shingles and shakes

— Pulp and paper of Chapters 47 and 48 of the Combined Nomenclature, **with the exception of bamboo-based and recovered (waste and scrap) products**

— 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60 and 9403 90 30 Wooden furniture

— 9406 00 20 Prefabricated buildings

รายละเอียดเพิ่มเติมดูได้ที่

[http://www.forestlegality.org/files/fla/regulation\\_9952010\\_european\\_timber.pdf](http://www.forestlegality.org/files/fla/regulation_9952010_european_timber.pdf)

### หากไทยเจรจา VPAs กับอียู

หากรัฐบาลไทยตกลงจะเจรจาการเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ หรือ VPAs (Voluntary Partnership Agreements) ภายใต้แผนปฏิบัติการการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติ และการค้า หรือ FLEGT (The Forest Law Enforcement, Governance and Trade) กับอียู เมื่อการเจรจาสำเร็จ ไทยจะได้ใบอนุญาต FLEGT หรือเอกสารรับรองสถานะความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ซึ่งจะทำให้ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้บางประเภทจากประเทศไทยได้รับการยกเว้นจากขั้นตอนการพิสูจน์สถานะที่จะมีขึ้นตามกฎหมายระเบียบ EU Timber Regulation ดังกล่าว โดยสามารถดูรายชื่อไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่จะได้รับการอนุญาตตาม FLEGT VPAs ตามข้อมูลข้างล่าง หรือที่ปรากฏในเอกสารแนบท้าย II (Annex II) ของกฎระเบียบว่าด้วยการได้มาซึ่งใบอนุญาต FLEGT (Regulation 2173/2005—on the establishment of a FLEGT licensing scheme for imports of timber into the European Community) อนึ่ง รัฐบาลไทย





สามารถเจรจาขอเพิ่มประเภทไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ต้องการให้ใบอนุญาต FLEGT ครอบคลุมได้ ในระหว่างการเจรจา VPAs กับอียู

4403 Wood in the rough, whether or not stripped of bark or sapwood, or roughly squared

4406 Railway or tramway sleepers (cross-ties) of wood

4407 Wood sawn or chipped lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded or end-jointed, of a thickness exceeding 6 mm

4408 Sheets for veneering (including those obtained by slicing laminated wood), for plywood or for other similar laminated wood and other wood, sawn lengthwise, sliced or peeled, whether or not planed, sanded, spliced or end-jointed, of a thickness not exceeding 6 mm

4412 Plywood, veneered panels and similar laminated wood

รายละเอียดเพิ่มเติมดูได้ที่

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2005:347:0001:0006:EN:PDF>

### หากไทยไม่มี VPAs

อย่างไรก็ดี หากไทยไม่มี VPAs กับอียู หลัง มี.ค. 2556 ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้จากไทยก็ยังสามารถเข้าไปยังตลาดอียูได้ แต่จะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ EU Timber Regulation ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งนั่นหมายถึง ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของไทยอาจถูกเรียกตรวจสอบโดยฝ่ายอียู และ **หากพบว่าเป็นไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผิดกฎหมาย ผู้ประกอบการยุโรปจะถูกดำเนินคดีทางกฎหมาย** ดังนั้น ผู้ประกอบการของยุโรปจะต้องสามารถแสดงเอกสารรับรองให้เจ้าหน้าที่อียูเห็นว่าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ตนขายนั้นถูกต้องตามกฎหมาย





## ผลกระทบต่อธุรกิจไทย

แม้กฎระเบียบ EU Timber Regulation จะไม่ได้กำหนดภาระหน้าที่ของภาครัฐหรือผู้ประกอบการจากประเทศที่สามที่ส่งออกไม้/ผลิตภัณฑ์ไม้มายังอียูไว้โดยตรงในต้วบทกฎหมาย แต่ผลกระทบต่อผู้ผลิตและผู้ส่งออกจากประเทศที่สามในเชิงปฏิบัตินั้นชัดเจน เนื่องจากกฎระเบียบดังกล่าวได้กำหนดภาระความรับผิดชอบให้ผู้ประกอบการในยุโรปว่าจะต้องมีระบบรับรองความถูกต้องของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้เหล่านั้นๆ ทั้งห่วงโซ่ (supply chain) ซึ่งก็หมายถึงผลกระทบและความรับผิดชอบของผู้ประกอบการไทยที่เกี่ยวข้องด้วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ กล่าวคือ ผู้นำเข้ายุโรปอาจร้องขอให้ผู้ผลิต/ผู้ส่งออกของไทยเตรียมและสามารถแสดงเอกสารรับรองความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ไม้ที่ส่งออกมายังอียูได้ว่าไม่ได้มาจากแหล่งที่ผิดกฎหมาย ซึ่งรวมถึงไม้นำเข้ามาจากประเทศที่สามอื่นๆ ที่ผู้ผลิตไทยนำเข้ามาเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต ก็ต้องมีเอกสารรับรองความถูกต้องตามกฎหมายจากประเทศแหล่งกำเนิดไม้เหล่านั้นๆ ด้วย

หลัง มี.ค. 2556 ที่กฎระเบียบปรับใช้แล้ว หากสินค้าจากไทยไม่มีใบอนุญาต FLEGT ที่จะได้รับจากการเจรจา VPAs กับอียู หรือผู้ประกอบการไทยไม่สามารถแสดงเอกสารรับรองความถูกต้องตามกฎหมายของไม้/ผลิตภัณฑ์ไม้ รวมทั้งวัตถุดิบไม้ที่ใช้ในการผลิตสินค้านั้นๆ ได้ อาจส่งผลให้ผู้นำเข้ายุโรปมีความลังเลหรือตัดสินใจไม่เลือกซื้อสินค้าจากประเทศไทย เนื่องจากมีความเสี่ยงและความไม่แน่นอนในการดำเนินธุรกิจ ว่าสินค้าที่ตนนำเข้ามาขายในอียูอาจถูกตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่ยุโรปในขณะวางขายในตลาด และอาจถูกดำเนินคดีตามกฎหมายหากพบว่าเป็นไม้ผิดกฎหมาย

ที่สำคัญ ผู้ประกอบการ/ผู้นำเข้ายุโรปอาจไปเลือกซื้อสินค้าจากประเทศคู่แข่งที่สามารถแสดงเอกสารรับรองความถูกต้องตามกฎหมายของไม้/ผลิตภัณฑ์ไม้ได้ หรือจากประเทศที่มีใบอนุญาต FLEGT จากอียูแทน อาทิ เวียดนาม และอินโดนีเซีย ซึ่งกำลังเจรจา VPAs กับอียูเพื่อให้ได้ใบอนุญาต FLEGT เพื่อใช้ในการส่งออกสินค้าของตนมายังอียู





การเตรียมปรับตัวและหามาตรการทางออกที่เหมาะสมที่สุดสำหรับไทย ไม่ว่าจะเป็นการเลือกเจรจา VPAs กับอียูเพื่อให้ได้มาซึ่งใบอนุญาต FLEGT การเลือกใช้ระบบของไทยเองที่สามารถออกไปรับรองความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ หรือการเลือกใช้ระบบรับรองของภาคเอกชนที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล จึงเป็นเรื่องสำคัญ และมีความเร่งด่วนที่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทยทั้งภาครัฐและเอกชนควรร่วมกันระดมสมองเพื่อเดินหน้ายุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของธุรกิจไทยในอียู

ในช่วง พ.ศ. 2555 นี้ คณะผู้แทนไทยประจำสหภาพยุโรปวางแผนจะจัดงานสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความเข้าใจและความตระหนักให้แก่ภาคธุรกิจไทยและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องของไทยในเรื่องการบังคับใช้กฎระเบียบ EU Timber Regulation ดังกล่าว จึงขอเชิญชวนผู้ประกอบการไทยในอุตสาหกรรมไม้และผลิตภัณฑ์ไม้เร่งศึกษาผลกระทบของกฎระเบียบดังกล่าวต่ออุตสาหกรรม/ธุรกิจของตน และปรึกษาหารือกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินผลกระทบและเร่งหามาตรการทางออกสำหรับประเทศไทยโดยเร็ว มิฉะนั้น การค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของไทยในตลาดอียูอาจถูกจำกัดหรือติดขัดเมื่อกฎระเบียบดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในเดือน มี.ค. 2556

ติดตามความคืบหน้าเรื่องนี้ได้ที่เว็บไซต์ [www.thaieurope.net](http://www.thaieurope.net) หากมีข้อสงสัยหรือต้องการข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกฎระเบียบดังกล่าว ติดต่อทีมงานไทยยุโรป.เน็ต ได้ที่ [info@thaieurope.net](mailto:info@thaieurope.net)

