

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในการปรับปรุงแก้ไขกระบวนการขอใบอนุญาตให้ไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเคยอยู่ในสภาพเป็นเครื่องใช้ เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 39 ตรี (มก.4) ทั้งกรณียังไม่ได้ทำการรื้อถอนและกรณีทำการรื้อถอนแล้ว

| ลำดับ | 1. กระบวนการขอใบอนุญาตให้ไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเคยอยู่ในสภาพเป็นเครื่องใช้เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ 2484 มาตรา 39 ตรี (มก.4) กรณียังไม่ได้ทำการรื้อถอน | ระยะเวลา รวมทั้งหมด 59 วันทำการ | 2. กระบวนการขอใบอนุญาตให้ไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเคยอยู่ในสภาพเป็นเครื่องใช้เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ 2484 มาตรา 39 ตรี (มก.4) กรณีทำการรื้อถอนแล้ว | ระยะเวลา รวมทั้งหมด 49 วันทำการ | 3. การออกหนังสือรับรองไม้ ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ 2484 มาตรา 18/1 (กรณียื่นคำขอในส่วนภูมิภาค) | ระยะเวลา รวมทั้งหมด 15 วันทำการ |
|-------|--|---------------------------------------|--|---------------------------------------|---|---------------------------------------|
| 1 | <p>การตรวจสอบเอกสาร</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ขออนุญาตยื่นคำขอตามแบบท้ายระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการนำไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด พ.ศ. 2560 พร้อมเอกสารต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แห่งจังหวัดหรืออำเภอ หรือกิ่งอำเภอ ท้องที่ | 1 วันทำการ | <p>การตรวจสอบเอกสาร</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ขออนุญาตยื่นคำขอตามแบบท้ายระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการนำไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ เคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด พ.ศ. 2560 พร้อมเอกสารต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แห่งจังหวัดหรืออำเภอ หรือกิ่งอำเภอ ท้องที่ | 1 วันทำการ | <p>การตรวจสอบเอกสาร</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ขออนุญาตยื่นคำขอพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องของเอกสารหลักฐาน | 1 ชั่วโมง |

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- ระยะเวลาในการยื่นเอกสารมีความเหมาะสมและยอมรับได้
- หน่วยงานในการยื่นคำขอควรเป็นหน่วยงานของกรมป่าไม้ เช่นเดียวกับขั้นตอนการขออนุญาตหนังสือรับรองไม้ มาตรา 18/1 หรือเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานในระดับพื้นที่
- ควรนำระบบการยื่นคำขอผ่านระบบออนไลน์มาปรับใช้ในการยื่นขออนุญาต มก.4 เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสะดวกรวดเร็ว
- ควรนำแนวคิดในการบริการแบบ One Stop Service มาปรับใช้ให้เหมาะสม
- ควรมีการพิจารณาปรับลดระยะเวลาและขั้นตอนในการอนุญาตให้นำไม้เก่าเคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายและในขณะเดียวกันยังเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้โดยการสนับสนุนให้มีการนำไม้เก่ากลับมาใช้ประโยชน์มากขึ้นตามหลักการใช้ประโยชน์ในทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

| | | | | | | |
|----------|---|------------------------|---|------------------------|--|--|
| <p>2</p> | <p>การพิจารณา</p> <ul style="list-style-type: none"> - จังหวัดพิจารณาตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ฝ่ายที่ดิน เจ้าหน้าที่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมจังหวัด เจ้าหน้าที่สำนักจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ผู้ซึ่งผ่าน การอบรมหลักสูตรการตรวจ พิสูจน์ไม้ และกรรมการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม | <p>8 วัน ทำการ</p> | <p>การพิจารณา</p> <ul style="list-style-type: none"> - จังหวัดพิจารณาตั้ง คณะกรรมการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ฝ่ายที่ดิน เจ้าหน้าที่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมจังหวัด เจ้าหน้าที่สำนักจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ท้องที่ผู้ซึ่งผ่าน การอบรมหลักสูตรการตรวจ พิสูจน์ไม้ และกรรมการอื่น ๆ ตามความเหมาะสม | <p>8 วัน ทำการ</p> | <p style="text-align: center;">ไม่มีกระบวนการ</p> | |
|----------|---|------------------------|---|------------------------|--|--|

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- เสนอให้ลดจำนวนคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เหลือเพียงเจ้าหน้าที่ป่าไม้เท่านั้น รวมไปถึงลดระยะเวลาในกระบวนการพิจารณาให้เหลือเพียง 3 วัน
- หากหรือเพิ่มเติมกับกรมป่าไม้เพื่อปรับปรุงกระบวนการนี้ โดยใช้กระบวนการพิจารณาเช่นเดียวกับการออกหนังสือรับรองไม้ ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 18/1
- ในการพิจารณาว่าหน่วยงานใดมีอำนาจออกใบอนุญาตควบคุมพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 ประกอบซึ่งวัตถุประสงค์ของกฎหมายกำหนดให้มีการขออนุญาตเมื่อนำไม้เคลื่อนที่ เพื่อไม่ให้มีการอำพรางไม้และมีกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ จึงควรมีกรมป่าไม้เป็นหน่วยงานหลักที่จะพิจารณาคำขออนุญาต ในกรณีนี้จึงควรพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการลดขั้นตอนและลดหน่วยงานที่ไม่เกี่ยวข้อง ประกอบกับกรมป่าไม้จะอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้อย่างไร เพื่อเป็นส่งเสริมการลดการนำไม้ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายเข้าสู่ในระบบห่วงโซ่อุปทาน ส่วนประเด็นที่กรมป่าไม้ให้จะมอบอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องถิ่นได้หรือไม่อาจต้องไปศึกษาข้อกฎหมายในพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ อีกครั้ง

| | | | | | |
|---|--|-----------------|--|-----------------|----------------|
| 3 | <p>การพิจารณา</p> <ul style="list-style-type: none"> - จังหวัดส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการให้คณะกรรมการและผู้ขออนุญาตดำเนินการตรวจสอบสถานที่ | 20 วัน ทำการ | <p>การพิจารณา</p> <ul style="list-style-type: none"> - จังหวัดส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการให้คณะกรรมการและผู้ขออนุญาตทราบ เพื่อให้ผู้ขออนุญาตนัดหมายคณะกรรมการตรวจสอบไม้ที่รื้อถอนแล้วนั้น | 15 วัน ทำการ | ไม่มีกระบวนการ |
|---|--|-----------------|--|-----------------|----------------|

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

- ที่ประชุมเห็นควรว่าหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในกระบวนการนี้ควรเป็นกรมป่าไม้ร่วมกับหน่วยงานส่วนท้องถิ่น เพื่อลดระยะเวลาในการประสานงานระหว่างหน่วยงานหรือยกเลิกขั้นตอนนี้ แล้วใช้กระบวนการดำเนินการเช่นเดียวกับการออกหนังสือรับรองไม้ ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 18/1
- ควรลดระยะเวลาในขั้นตอนนี้ลงให้มีความเหมาะสม ชัดเจนและสอดคล้องกับกระบวนการทำงานที่จะเกิดขึ้นจริง
- กำหนดการลงพื้นที่การตรวจสอบ ควรที่จะสามารถแจ้งให้ทราบได้ในวันที่ยื่นเอกสารตามขั้นตอนที่ 1

- กรมป่าไม้ ควรจะมอบอำนาจให้แก่หน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบแทนหรือใช้ระบบออนไลน์ ในการตรวจติดตามเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- ควรจะลดจำนวนคณะกรรมการตั้งแต่ขั้นตอนที่ 2 และให้หน่วยงานท้องถิ่นซึ่งอาจจะเป็นผู้ใหญ่บ้านหรือเทศบาลเป็นผู้รับมอบอำนาจจากจังหวัด
- กระบวนการนี้เป็นการนำหลักฐานเพื่อมาพิสูจน์ว่าเป็นไม้เรือนเก่าหรือไม่และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานจากการตั้งคณะกรรมการ โดยหลักการควรจะให้หน่วยงานในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบไม้ร่วมด้วยเพราะหน่วยงานเหล่านี้จะรู้ถึงรายละเอียดของเรือนเก่าในท้องถิ่นเป็นอย่างดี แต่แนวปฏิบัติในปัจจุบันยังล่าช้า ซึ่งกรมป่าไม้สามารถแก้ไขได้โดยให้หน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้หรือหน่วยงานอื่นที่ได้รับมอบอำนาจตรวจสอบแทน โดยจะต้องศึกษาหาแนวทางเพิ่มเติมว่าการมอบอำนาจทำได้หรือไม่ นอกจากนี้จากข้อเท็จจริงที่ได้จากที่ประชุมเมื่อมีการรื้อถอนบ้านไม้เรือนเก่าโดยปกติต้องขออนุญาตจากหน่วยงานท้องถิ่น ตาม พร.บ. ควบคุมอาคารอยู่แล้ว และก่อนที่หน่วยงานท้องถิ่นจะอนุญาตให้มีการรื้อถอน ผู้ยื่นคำขอจำเป็นต้องมีเอกสารประกอบคำขออนุญาต เช่นรูปถ่าย รายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับบ้านไม้เรือนเก่า รวมถึงเอกสารที่สามารถแสดงถึงอายุของเรือนเก่านั้นด้วย จึงอาจมอบอำนาจให้หน่วยงานเหล่านั้นตรวจสอบข้อเท็จจริงแทน เพื่อจะลดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและลดการยื่นเอกสารซ้ำซ้อนที่ทำให้เกิดภาระกับผู้ขออนุญาตเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็นอย่างไรก็ดี กระบวนการยื่นคำขอและเอกสารประกอบคำขออนุญาต อาจมีส่วนในการลดระยะเวลาและขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตของคณะกรรมการได้ โดยให้ผู้ขออนุญาตเป็นผู้นำส่งหลักฐานที่กรมป่าไม้กำหนดเพื่อพิสูจน์ให้เห็นได้ว่าไม้เรือนเก่าที่ปลูกสร้างบนที่ดินมีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือสิทธิใช้ประโยชน์ที่ดิน และต้องรับรองความถูกต้องของข้อความในคำขออนุญาตและเอกสารทั้งหมด เพราะหากปรากฏข้อเท็จจริงภายหลังว่าข้อความหรือเอกสารนั้นไม่เป็นความจริง ผู้ขออนุญาตอาจต้องรับโทษทางอาญา

| | | | | | | |
|----|---|----------------|----------------|--|----------------|--|
| 4) | การลงนาม/คณะกรรมการมีมติ - จังหวัดพิจารณาแล้ว หากเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเสนอ ผู้ว่าราชการจังหวัดท้องถิ่นสั่งอนุญาตให้รื้อถอนได้ และแจ้งให้ผู้ขออนุญาตทำการรื้อถอน | 5 วัน ทำการ | ไม่มีกระบวนการ | | ไม่มีกระบวนการ | |
|----|---|----------------|----------------|--|----------------|--|

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

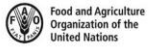
- ที่ประชุมเห็นควรว่าต้องลดระยะเวลาในขั้นตอนนี้และผู้มีอำนาจอนุมัติในการรื้อถอนควรเป็นหน่วยงานในระดับท้องถิ่นตาม พร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ.2535
- ระยะเวลาในการอนุมัตินานเกินไป ควรปรับลดระยะเวลาขั้นตอนนี้
- ผู้มีอำนาจในการอนุมัติรื้อถอนควรจะเป็นหน่วยงานระดับท้องถิ่น

- พัฒนารูปแบบการบันทึกบัญชีรายการไม้เก่าผ่านทางระบบออนไลน์หรือแอปพลิเคชัน
- รายละเอียดในการบันทึกบัญชีไม้เก่า ควรตัดการระบุปริมาตรไม้ออก เนื่องจากลักษณะของไม้เก่าหลังการรื้อถอน อาจจะมีรูปทรงที่ต่างกันซึ่งยากต่อการคำนวณปริมาตรไม้

| | | | | | | |
|----|--|---------------------------|---|---------------------------|---|--------------------------|
| 6) | <p>การลงนาม/คณะกรรมการมีมติ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามในใบอนุญาต พร้อมแจ้งผู้ขอทราบและแจ้งจังหวัดปลายทางทราบสำหรับท้องที่จังหวัดอื่นๆ กรณีปลายทางที่กรุงเทพมหานครให้แจ้งกรมป่าไม้ทราบ | <p>10 วันทำการ</p> | <p>การลงนาม/คณะกรรมการมีมติ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามในใบอนุญาต พร้อมแจ้งผู้ขอทราบ และแจ้งจังหวัดปลายทางทราบสำหรับท้องที่จังหวัดอื่นๆ กรณีปลายทางที่กรุงเทพมหานครให้แจ้งกรมป่าไม้ทราบ | <p>10 วันทำการ</p> | <p>การลงนาม/คณะกรรมการมีมติ</p> <p>ผู้อำนวยการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ พิจารณาอนุญาตและลงนามออกหนังสือรับรองแทนอธิบดีกรมป่าไม้ พร้อมแจ้งผลการพิจารณา</p> | <p>3 วันทำการ</p> |
|----|--|---------------------------|---|---------------------------|---|--------------------------|

ข้อเสนอของผู้มีส่วนได้เสีย

- ที่ประชุมเห็นว่าควรลดระยะเวลาการพิจารณาอนุมัติให้เหมาะสม ทั้งนี้การออกใบอนุญาต มก.4 ควรเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับการออกหนังสือรับรองไม้ ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 18/1 และอธิบดีกรมป่าไม้ควรมอบอำนาจให้กับหน่วยงานสังกัดกรมป่าไม้ในระดับพื้นที่ รวมไปถึงการพัฒนาการออกใบอนุญาต มก.4 ผ่านระบบออนไลน์
- ควรปรับลดระยะเวลาพิจารณาอนุมัติให้เหมาะสม
- กระบวนการขออนุญาต มก.4 ควรเป็นไปในรูปแบบเดียวกันกับการออกหนังสือรับรองไม้ ตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 18/1
- อธิบดีกรมป่าไม้ควรมอบอำนาจให้แก่หน่วยงานภายใต้สังกัดกรมป่าไม้ในส่วนภูมิภาคเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการออกใบอนุญาต มก.4 แทนการมอบอำนาจให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด
- ควรพัฒนาการออกใบอนุญาต มก.4 ผ่านระบบออนไลน์
- การมอบอำนาจตามพ.ร.บ.ป่าไม้ มาตรา 39 ตรี เป็นไปตามระเบียบของกรมป่าไม้ฯ ที่อธิบดีกรมป่าไม้กำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรีฯ และเป็นอำนาจที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ ที่มอบอำนาจนี้ให้ผู้ว่าฯตามกฎหมายด้วย และเนื่องจากการมอบอำนาจเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นเรื่องละเอียดอ่อน ผู้ว่าฯไม่น่าจะมอบอำนาจต่อไปให้



หน่วยงานอื่นๆได้ ในกรณีนี้จึงเห็นว่าควรให้อธิบดีฯมอบอำนาจให้หน่วยงานภายในของกรมป่าไม้เป็นผู้มีอำนาจอนุญาต และอาจพิจารณานำวิธีการขออนุญาตรับรองไม้มาใช้ จะมีความเป็นไปได้มากกว่าเพราะตามกฎหมายเป็นอำนาจโดยตรงของอธิบดีกรมป่าไม้