



หารือประเด็นปัญหา
ที่เป็นอุปสรรค
ในการประกอบการ
รวมถึงข้อเสนอแนะ
ในการปรับปรุง
กฎหมายป่าไม้

9 กันยายน 2564

ผลการหารือ

๑. นิยามการแปรรูปไม้ กำหนดให้ลักษณะการเป็นโรงงานแปรรูปไม้ ไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับ โรงงานตาม พรบ. โรงงานฯ ของกระทรวงอุตสาหกรรม รongรับการแปรรูปไม้บนที่ดินเอกชน (ซึ่งไม่ควรเป็นไม้ หวงห้ามแล้ว จึงเป็นทรัพย์สินของประชาชน) และไม่รองรับเครื่องจักรปัจจุบัน เช่น mobile chipper เครื่อง เลื่อยเคลื่อนที่ (Portable sawmill) ทำให้ไม่ชัดเจนว่าจะนำมาใช้งานอย่างไร

ข้อเสนอแนะ - ทบทวนคำนิยามใหม่ ให้การตีความโรงงานแปรรูปไม้ สอดคล้องกับโรงงานอุตสาหกรรมและมีความ ชัดเจนว่า mobile machine จะต้องขอหรือไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายป่าไม้ หากต้องขอ ก็ควรมีวิธีการที่ชัดเจน อย่างเหมาะสม

ที่ประชุมให้นำเข้าข้อวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาอ้างอิง ความว่า ให้พิจารณาจาก ข้อเท็จจริง วิธีการใช้ ขนาด ปริมาณ และลักษณะการทำงานของรถนั้น ว่าเป็นการชั่วคราวหรือถาวร พิจารณาเป็นรายกรณีไป โดยบางกรณีอาจเข้าข่ายการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ แต่บางกรณีอาจเข้าข่ายแปรรูปไม้ตามข้อยกเว้นตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. ป่าไม้ฯ และเห็นควรให้มีการหารือเพิ่มเติมเพื่อศึกษา ความเป็นไปได้ในการกำหนดแนวทางป้องกันการตัดแปลงหรือลักลอบนำ mobile wood chipper ไป ใช้ในการกระทำผิด

ผลการหารือ

๒. นโยบายหรือแนวทางการพิจารณาการอนุญาตและควบคุมโรงงานแปรรูปไม้ เช่น การขอตั้งโรงงานใหม่ การย้ายโรงงานการกำหนดชนิดขนาดเลื่อย หรือแรงม้าเครื่องจักร ไม่รองรับเทคโนโลยีปัจจุบัน ทำให้ไม่ส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ

ข้อเสนอแนะ - การกำหนดนโยบาย แนวทาง ระเบียบขั้นตอนการอนุญาตไม่ซ้ำซ้อนกัน กรมป่าไม้พิจารณาแหล่งที่มาของไม้ที่เข้าโรงงาน ส่วนการตรวจสอบโรงงาน ชนิดขนาดเครื่องจักรเป็นเรื่องทางวิศวกรรม ให้อยู่ในการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรม และ แก้ไขให้โรงงานที่มีอยู่เดิม รับไม้จากที่ดินเอกชนและไม้ที่ปลูกบนที่ดิน สปก.ได้

กรมป่าไม้ได้มีการตรวจสอบปรับปรุงระเบียบ ข้อกำหนด และขั้นตอนวิธีการอนุญาตมาโดยตลอด เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการประสานทางสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ข้อคิดเห็นที่ชัดเจนว่ามีปัญหาหรือติดขัดในการใช้ระเบียบ ในส่วนของโรงงานแปรรูปไม้ (โรงเลื่อย) เพื่อผลิตไม้แปรรูปหรือชิ้นไม้สับจากไม้ที่ปลูกขึ้นโดยเฉพาะ ๑๓ ชนิดๆ นั้นประเภทชนิดไม้ที่สามารถเข้าโรงงานนั้นก็ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขข้อกำหนด ในปัจจุบันมีการเสนอกรม. เพื่อเพิ่มชนิดไม้ขึ้นเรื่อย ๆ

๓. ทบทวนการกำหนดเขตควบคุมการแปรรูปไม้ ไม้ให้กระทบการแปรรูปไม้จากที่ดินเอกชน

ข้อเสนอแนะ – ยกเลิกเขตควบคุมการแปรรูปไม้

การกำหนดเขตควบคุมการแปรรูปไม้เป็นไปตามอำนาจรัฐมนตรีทั้งหมด และหากไม่กำหนดเขตควบคุมการแปรรูปไม้ การควบคุมดำเนินการตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ฯ นั้นไม่สามารถดำเนินการได้จึงต้องคงไว้หากไม่มีจะไม่สามารถตรวจสอบเพื่อป้องกันการกระทำผิดได้

ผลการหารือ

๔. อายุการอนุญาตโรงงานแปรรูปไม้ สิ้นเกินไป และใช้เวลานาน เป็นภาระผู้ประกอบการโดยไม่จำเป็น

ข้อเสนอแนะ - แก้ไขอายุการต่ออนุญาตโรงงานแปรรูปไม้จาก ๑ ปี เป็น ๕ ปี (เท่ากับการต่ออายุใบอนุญาตโรงงาน) และกำหนดเวลาในการพิจารณาให้สั้น มีกำหนดระยะเวลาชัดเจน

กรมป่าไม้เคยเสนอปรับแก้กฎกระทรวงดังกล่าวโดยผ่านไปถึงชั้นกฤษฎีกา และในปัจจุบันได้มีการปรับปรุงกระบวนการต่ออายุใบอนุญาตฯ รวมไปถึงกำลังจะมีการใช้แอปพลิเคชันสำหรับในเขตกรุงเทพมหานครในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ นี้และจะขยายการใช้งานไปยังส่วนภูมิภาค โดยในปัจจุบันสามารถยื่นเรื่องต่ออายุได้ก่อนที่ใบอนุญาตจะหมดอายุ ๗๕ วันทำการ เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการต่ออายุให้แล้วเสร็จภายใน ๓๙ วันทำการ เจ้าหน้าที่ไม่ต้องไปตรวจโรงงานสถานที่ประกอบการ ส่วนระยะเวลาในการต่อใบอนุญาตในเขตกรุงเทพมหานครนั้นมีคู่มือมาตรฐานฯอยู่ที่ ๕ วันทำการและปัจจุบันลดลงเหลือ ๓ วันทำการ

ผลการหารือ

๕. ช่วงเวลาการทำงานของโรงงานไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนเพราะหากโรงงานต้องการจะแปรรูปไม้ เวลากลางคืน ต้องขออนุญาตด้วยมีเหตุจำเป็น ซึ่งอุตสาหกรรมทั่วไปไม่มีข้อจำกัดนี้

ข้อเสนอแนะ - ยกเลิกการห้ามโรงงานแปรรูปไม้ในช่วงเวลากลางคืน (ควรให้สิทธิโรงงานแปรรูปไม้ทำงานได้ ๒๔ ชั่วโมง การนี้มีผลกระทบต่อชุมชน ให้ดำเนินการตามกฎหมายโรงงาน เช่นเดียวกับโรงงานประเภทอื่น)

สาเหตุที่มีการบัญญัติขึ้นเพื่อตอบสนองต่อมติการป้องกันการกระทำผิด การนำไม้เข้าโรงงาน ความปลอดภัยของผู้ประกอบการจึงได้กำหนดไว้ในส่วนของการอนุญาตนั้นไม่มีการเก็บค่าธรรมเนียมอยู่ ระหว่างดำเนินการในการปรับปรุงให้ยื่นทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ และกำลังปรับปรุงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับการยื่นเรื่องทางอิเล็กทรอนิกส์และผู้มีอำนาจลงนาม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่มีติดต่อขออนุญาต

ผลการหารือ

๖. การต้องให้ขอใบคู่มือคนงาน เป็นงานซ้ำซ้อนกับกฎหมายแรงงาน และประโยชน์จากใบคู่มือคนงานไม่ชัดเจน (ไม่มีความเกี่ยวข้องกับสิทธิของแรงงาน หรือการจ้างงานที่ถูกต้อง)

ข้อเสนอแนะ – ยกเลิกการขอใบคู่มือคนงาน

ใบคู่มือคนงานนี้อยู่ในแผนยกระดับงานบริการของกรมป่าไม้และคณะกรรมการยกระดับงานบริการฯ กำลังพิจารณาปรับปรุงรูปแบบให้มีความเหมาะสมเป็นหนึ่งในใบอนุญาตต่อหนึ่งสถานประกอบการ โดยทำเป็นตารางรายชื่อคนงานหรือผู้รับจ้างแนบท้ายใบคู่มือ

ผลการหารือ

๗. รูปแบบและจำนวนเอกสารที่กำหนดให้โรงงานแปรรูปไม้ และการนำเคลื่อนที่ไม้ ล้าสมัย ไม่เหมาะสม และไม่รองรับลักษณะไม้เศรษฐกิจที่ปลูกและผลิตภัณฑ์ปัจจุบัน เช่น ไม้ที่ซื้อขายเป็นน้ำหนัก ผลิตภัณฑ์ กลุ่มชิ้นไม้สับ เชื้อเพลิงชีวมวล

ข้อเสนอแนะ - ทบทวน ปรับลดจำนวนเอกสาร และแก้ไขรายละเอียดในเอกสาร ใบกำกับไม้ บัญชีไม้ ใบเบิกทาง ให้มีจำนวนไม่มากเกินความจำเป็น และรองรับผลิตภัณฑ์ไม้ปัจจุบัน เช่น ชิ้นไม้สับ ที่ซื้อขายเป็นน้ำหนัก

**ควรให้มีการศึกษาเพิ่มเติมถึงความเป็นไปได้ในการปรับปรุงรูปแบบหนังสือกำกับ
ไม้แปรรูปให้สอดคล้องกับบริบทปัจจุบัน**

ผลการหารือ

๘. ความชัดเจนของหน่วยงานป่าไม้ ที่มีหน้าที่ตรวจสอบการนำเคลื่อนย้ายไม้ และโรงงานแปรรูปไม้ ไม่ชัดเจน ซ้ำซ้อนกัน เช่น การนำเคลื่อนย้ายข้ามจังหวัด หรือการเรียกตรวจระหว่างทาง

ข้อเสนอแนะ - ทบทวนอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานป่าไม้ให้ชัดเจน ระหว่างกรมป่าไม้ สำนักงานทรัพยากรจังหวัด หรือตำรวจป่าไม้ และกรณีเป็นชนิดไม้ที่มีถิ่นกำเนิดจากต่างประเทศ ไม่จำเป็นต้องตรวจหรือขออนุญาต เจ้าของไม้ออกเอกสารรับรองได้เอง เหมือนการออกใบส่งของ ส่วนชนิดไม้ที่ตรงกับไม้

การตรวจสอบกำกับดูแลเป็นการบูรณาการกันระหว่างหน่วยงานซึ่งถือกฎหมายและอำนาจหน้าที่รับผิดชอบต่างกัน ในส่วนความชัดเจนของอำนาจหน้าที่นั้น กรมป่าไม้มีอำนาจหน้าที่ชัดเจน ด้านการอำนวยความสะดวกนั้น กรมป่าไม้กำลังอยู่ระหว่างการจัดทำระบบ Mobile Application โดยร่วมมือกับสถาบันเทคโนโลยีเอเซีย (AIT) เพื่ออำนวยความสะดวกในการนำไม้เคลื่อนที่ซึ่งสามารถรับรองตนเองได้ทั้งไม้ที่ยังยืนต้นอยู่ และไม้ท่อนที่ตัดโค่นแล้ว มีขั้นตอนระบุไว้อย่างชัดเจน

ผลการหารือ

๙. ขั้นตอนตามระเบียบมาตรา ๑๘ มีขั้นตอนมาก และกำหนดค่าธรรมเนียมสูงมาก ไม่เหมาะสมกับมูลค่าของไม้โตเร็ว

ข้อเสนอแนะ - ทบทวนขั้นตอนใหม่ มีความแตกต่างกันตามความเสี่ยงของชนิดไม้ และมีค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมให้เร่งพัฒนาระบบทางอิเล็กทรอนิกส์

กรมป่าไม้มีการตรวจสอบปรับปรุงระเบียบ ขั้นตอนการดำเนินงานด้านการรับรองไม้และการรับรองไม้ผลิตภัณฑ์ไม้ และถ่านไม้เพื่อการส่งออกมาโดยตลอดและล่าสุดได้ประกาศปรับปรุงระเบียบกรมป่าไม้วาด้วยการออกหนังสือรับรองไม้และระเบียบกรมป่าไม้วาด้วยการออกหนังสือรับรองไม้ผลิตภัณฑ์ไม้ และถ่านไม้เพื่อการค้าหรือการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร ไปเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้กรมป่าไม้มีมาตรการตรวจสอบปรับปรุงมาโดยตลอด และให้สำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ พิจารณาแนวทางการความเป็นไปได้อในการปรับปรุงอัตราค่าใช้จ่ายให้สอดคล้องกับมูลค่าไม้ที่แตกต่างกัน

๑๐. พรบ เลื่อยโซยนต์

ข้อเสนอแนะ - ยกเลิก พ.ร.บ.เลื่อยโซยนต์ หรือ แก้ไขให้ขออนุญาตครั้งเดียว ไม่ต้องขออนุญาตย้ายข้ามเขต

สถานะปัจจุบันนั้นนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ยกเลิกและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวบรวมพร้อมกับกฎหมายฉบับอื่นที่จะยกเลิกเพื่อรับฟังความคิดเห็นในช่วงพฤศจิกายน หากความเห็น เป็นไปในทางที่ควรยกเลิกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเข้ารัฐสภา ในช่วงต้นปีหน้า ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นก็จะยกเลิกพ.ร.บ. เลื่อยโซยนต์ฯ ทั้งฉบับ

ผลการหารือ

๑๑. การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมไม้ มีข้อจำกัดจากนโยบาย หากจะผลักดัน อุตสาหกรรมไม้เศรษฐกิจ ต้องมีการลงทุนในอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น เฉพาะพื้นที่ปลูกเกษตรกร ไม่ตอบโจทย์ การลงทุน และทำให้ตลาดแคบ ไม่แข่งขัน ทำให้ไม้ที่ปลูกได้ราคาต่ำ

ข้อเสนอแนะ - ทบทวนมติกรมที่ระงับการพิจารณาภาคเอกชนขอใช้พื้นที่ป่าสงวนฯ เพื่อการปลูกสร้างสวนป่า (เพราะไม่สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจในปัจจุบัน)

**เห็นควรรอผลการประชุมหารือจากหน่วยงานกรมป่าไม้ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ แล้วนำผลการหารือ
แจ้งให้สภาอุตสาหกรรมทราบ**

ผลการหารือ

๑๒. กฎระเบียบเกี่ยวกับการส่งออกของขนาดไม้พื้นไสรางลื่นต้องมีขนาด ๑ นิ้ว ความกว้าง ๔ นิ้ว และความยาวไม่เกิน ๔ นิ้ว ซึ่งปัจจุบันความต้องการใช้ไม้พื้นเพื่อการส่งออกมีความกว้างมากขึ้น เกิดปัญหาในการส่งออกได้ เป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจการ

ข้อเสนอแนะ - แก้ไขกฎระเบียบการส่งออกไม้พื้นไสรางลื่นให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการได้เพิ่มศักยภาพในการส่งออก และช่วยพัฒนาเศรษฐกิจ

สำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ประสานผู้ประกอบการเกี่ยวกับประเด็นปัญหาว่าหากมีการปรับแก้ภาษีส่งออกแล้ว ประเด็นหารือที่ ๑๒ ดังกล่าวจะยังเป็นปัญหาอยู่หรือไม่และเป็นประเด็นที่มีหลายหน่วยงานเกี่ยวข้องจึงควรหารือให้เข้าใจก่อนที่จะดำเนินการเพิ่มเติม



รหัสผู้ใช้
กรุณาระบุรหัสผู้ใช้

รหัสผ่าน
กรุณาระบุรหัสผ่าน

[เข้าสู่ระบบ](#)

ลงทะเบียนผู้ใช้งาน

ขอบคุณ