



รายงานการประชุม

คณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป

(Thai – EU FLEGT VPA) เรื่องการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคาร H.A.Slade. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ผู้มาประชุม

- | | | | |
|-----|----------------------------|--|----------------|
| ๑. | นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร | ผู้อำนวยการสำนักรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้
(ได้รับมอบหมายจากรองอธิบดีกรมป่าไม้ทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงาน) | ประธานคณะทำงาน |
| ๒. | นายสุกัลป์ สิริจันทร์ดิลก | นิติกร กรมศุลกากร | คณะทำงาน |
| ๓. | นางสาวเบญจมาภรณ์ พรหมเพิ่ม | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ | คณะทำงาน |
| ๔. | นางสาวชุตติมา พิงส์สำเนียง | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | คณะทำงาน |
| ๕. | นางพรเพ็ญ วรวิลาวัณย์ | รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ | คณะทำงาน |
| ๖. | นางสาวรัตนา สอาดนัก | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ สำนักการอนุญาต
(แทนผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต) | คณะทำงาน |
| ๗. | นายพนัส ศิริอาภรณ์ธรรม | ผู้อำนวยการส่วนด่านป่าไม้ สำนักด่านป่าไม้ | คณะทำงาน |
| ๘. | นางสาวชลเนตร ปรีชาเจริญ | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ สำนักจัดการที่ดินป่าไม้
กรมป่าไม้ (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้) | คณะทำงาน |
| ๙. | นายนิวัติ เหลืองบริสุทธิ์ | หัวหน้าฝ่ายจัดการป่าเอกชน สำนักส่งเสริมการปลูกป่า
กรมป่าไม้ | คณะทำงาน |
| ๑๐. | นายราเชนทร์ ภูมมะภูมิ | เจ้าหน้าที่ป่าไม้อาวุโส สำนักป้องกันรักษาป่า
และควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ | คณะทำงาน |
| ๑๑. | นายนิรุตม์ บัวพา | ผู้ประสานงานด้านป่าไม้-ที่ดิน สมาคมป่าชุมชนอีสาน | คณะทำงาน |
| ๑๒. | นายบารมี ชัยรัตน์ | เลขานุการ สมัชชาคนจน | คณะทำงาน |
| ๑๓. | นางยิ่งลักษณ์ ปฏิภาณเทวา | ประธานสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน | คณะทำงาน |
| ๑๔. | นายจิรวุฒน์ ตั้งกิจงามวงศ์ | สมาชิกสภาหอการค้าไทย | คณะทำงาน |

๑๕.	นายธนัญญ์ อุ๋นโกมล	รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์	คณะทำงาน
๑๖.	นายประเสริฐ เอี่ยมดิงามเลิศ	นายกสมาคมโรงเลื่อยจักร	คณะทำงาน
๑๗.	นายเอกสิทธิ์ อเนกสิทธิสิน	เลขาธิการสมาคมธุรกิจไม้	คณะทำงาน
๑๘.	นายวิโรจน์ คณะพงษา	ผู้จัดการกลุ่มไม้อัด ไม้บาง และวัสดุแผ่น	คณะทำงาน
๑๙.	ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์	นักวิชาการอิสระด้านกฎหมาย	คณะทำงาน
๒๐.	นายปรเมศวร์ พายัพสถาน	ผู้ช่วยผู้ประสานงานศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชน แห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก	คณะทำงาน
๒๑.	นายบุญสุรีย์ จีระวงศ์พานิช	รองผู้อำนวยการ สำนักงานเลขานุการ ไทย – อียู เฟล็กทีฟ	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นายสกลทัต บุญเสริมสุข	ผู้อำนวยการสำนักความร่วมมือด้านการป่าไม้ ระหว่างประเทศ กรมป่าไม้ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๒.	นายพัทธ์กมล ทัดติพงษ์	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษกรมเจรจา การค้าระหว่างประเทศ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๓.	นายวิจารณ์ เสนอสกุล	สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๔.	นายพงษา ชูเนม	ประธานมูลนิธิธนาคารต้นไม้ (ติดภารกิจ)	คณะทำงาน
๕.	นายสวัสดิ์ สุขจันทร์	ประธานเครือข่ายการจัดการทรัพยากรตำบลแม่ทา จังหวัดเชียงใหม่ (ติดภารกิจ)	คณะทำงาน
๖.	ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ติดราชการ)		คณะทำงาน
๗.	ผู้แทนคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (ติดภารกิจ)		คณะทำงาน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางสาวสุธินี วัฒนนา	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ
๒.	นายปิงซุน หวัง	กลุ่มอุตสาหกรรมไม้อัดไม้บาง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๓.	ดร.สมฤดี นิโครวัฒน์ยิ่งยง	ที่ปรึกษา The EU FLEGT Facility สถาบันป่าไม้ยุโรป
๔.	นายสมศักดิ์ ผ่องสมบุญ	ผู้จัดการส่วนพัฒนาการตลาด กลุ่มอุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ
๕.	นางสาวอรุณวรรณ เพชรสังข์	ผู้จัดการกลุ่มอุตสาหกรรมกลุ่มอุตสาหกรรมโรงเลื่อยและโรงอบ และผู้จัดการสมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย
๖.	นางสาวภัทรานิษฐ์ คฤหเดชรัตน์	นักบริหารการขาย บริษัทสยามคราฟท์อุตสาหกรรม จำกัด
๗.	นายสิโรช บริบาลบุรีภัณฑ์	ฝ่ายขาย บริษัทสยามคราฟท์อุตสาหกรรม จำกัด

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๘. นางสาวคณิษฐา ไซติวานันท์ | ผู้ประสานงาน สมาคมอุตสาหกรรมเยื่อและกระดาษไทย |
| ๙. นางสาวนิชาพันธ์ เชื้อโคกสูง | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๐. นางสาวเบญญาภา สมเพราะ | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๑. นายปลื้ม พุทธิไพโรจน์ | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๒. นางสาวรัตเกล้า อยู่เงิน | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๓. นางสาวปานจิต ต้นสม | ที่ปรึกษาโครงการฯ สำนักงานเลขาธิการไทย - อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |
| ๑๔. นางสาวอิสิญาณี สัมฤทธิ์ | เจ้าหน้าที่จัดการด้านข้อมูลและข่าวสาร สำนักงานเลขาธิการไทย - อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |
| ๑๕. นางสาวเกษรา แสนมงคล | เจ้าหน้าที่บริหารจัดการทั่วไป สำนักงานเลขาธิการไทย - อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๐๐ น.

นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร ผู้อำนวยการสำนักรับรองการป่าไม้ ได้รับมอบหมายจากนายประลองดำรงศักดิ์ไทย รองอธิบดีกรมป่าไม้ทำหน้าที่ประธานการประชุมคณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (Thai – EU FLEGT VPA) เรื่องการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ โดยการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๓๘ คน โดยที่ประชุมดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะทำงานสรุปประเด็นจากการประชุมคณะกรรมการเจรจาทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (EU) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องการจัดการประชุม Joint Expert Meeting II (JEM II) และการเจรจาระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรปครั้งที่ ระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรปในปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการมีมติให้กรมป่าไม้ทำหน้าที่ขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง โดยประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้สำนักงานเลขาธิการไทย - อียู เฟล็กทีได้ทำหน้าที่ขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างรอหนังสือตอบกลับจากหน่วยงานดังกล่าวฯ เพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

มติ ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเจรจา

ระเบียบวาระที่ ๒ การรับรองรายงานสรุปขอบเขตผลิตภัณฑ์ (Product Scope) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

ผู้แทนจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอให้แก้ไขรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
หน้าที่ ๓ จาก “นายสุพัฒน์ มุลพฤกษ์ ผู้แทนสำนักกฎหมาย กรมป่าไม้” เป็น “นายสุพัฒน์ มุลพฤกษ์ ผู้แทน
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

นอกจากนี้ประธานได้แจ้งเรื่องการรับรองรายงานประชุมฯ ครั้งต่อไปผ่านทางอีเมล เพื่อให้
เกิดความสะดวกรวดเร็ว และเพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาการรับรองรายงานการประชุมฯ ในการประชุมครั้ง
ต่อไป

มติ ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมและรับทราบการรับรองรายงานการประชุม
ผ่านอีเมล

ระเบียบวาระที่ ๓ การหารือจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์ (Product Scope) ครั้งที่ ๒

นายบุญสุทธิชัย จีระวงศ์พานิชรองผู้อำนวยการไทย – อียู เฟล็กทีที คณะทำงานและ
ผู้ช่วยเลขานุการนำเสนอความเป็นมาของการดำเนินงานเฟล็กทีทีในประเทศไทย และการกำหนดขอบเขต
ผลิตภัณฑ์ไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผู้ประกอบการไทยต้องการส่งออกไปยังสหภาพยุโรป (เอกสารแนบ ๑) โดย
การประชุมการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์เป็นการจำแนกขอบเขตของไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ตามข้อตกลงการ
เป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ ซึ่งจะจำแนกตามรหัสพิกัดศุลกากร (HS CODE)

หลังจากนั้นคณะทำงานได้ร่วมกันลงมติเลือกรายการสินค้าไม้ภายใต้รหัสพิกัดศุลกากร (HS
CODE) ซึ่งการกำหนดรหัสพิกัดศุลกากรจะแบ่งออกเป็นสองระยะด้วยกันคือ ระยะแรกจะเลือกรหัสสินค้าที่มี
ความจำเป็นและได้รับผลกระทบในการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปเข้ามาอยู่ภายใต้ขอบเขตของผลิตภัณฑ์ก่อน
และจะนำรหัสสินค้าที่มีความจำเป็นน้อยกว่าเข้าสู่การกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ในระยะที่สอง โดยรหัสพิกัด
ที่นำมาพิจารณาในการประชุมครั้งนี้เป็นรหัสพิกัดที่อยู่ภายใต้กรอบ EUTR ได้แก่ รหัสพิกัดที่ ๔๔ ๔๗ ๔๘
และ ๔๔ (เอกสารแนบที่ ๒)

มติ ที่ประชุมมีมติให้สินค้าที่มีรหัสพิกัดศุลกากรภายใต้กรอบ EUTR รหัสที่ ๔๔ ทั้งหมดเข้า
มาอยู่ในการกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ระยะแรก

ผู้แทนสมาคมเยื่อกระดาษเห็นควรให้สินค้าภายใต้กรอบ EUTR รหัสพิกัดที่ ๔๗ และ ๔๘
ทั้งหมดเข้ามาอยู่ในการกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ระยะแรก

ผู้แทนจากสภาหอการค้าไทย กลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สมาคมโรงเลื่อยจักร และ
สมาคมธุรกิจไม้ต้องการให้สินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ภายใต้กรอบ EUTR รหัสพิกัดที่ ๔๔ เข้าอยู่ในการ
กำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ในระยะที่สอง โดยให้เหตุผลว่าในปัจจุบันกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ใช้ระบบ
Due Diligence System : DDS ในการรวบรวมเอกสารเพื่อแสดงรายการส่งออกสินค้าไปยังกลุ่มประเทศต่างๆ
และทางกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ยังไม่ได้รับผลกระทบในการใช้ระบบ DDS แต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้กลุ่ม

อุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์จึงต้องการให้ให้ระบบ Timber Legality Assurance Systems (TLAS) ของประเทศไทย มีการพัฒนาอย่างสมบูรณ์เสียก่อน แล้วจึงจะเข้าร่วมในกระบวนการภายหลังต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

สำนักเลขาธิการไทย – อียู เฟล็กที นำเสนอเอกสารช่องว่าง/ทางเลือก ซึ่งเป็นเอกสาร รวบรวมช่องว่างของข้อกำหนด กฎระเบียบ ที่ได้จากการหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับภูมิภาค เอกสารดังกล่าวเรียบเรียงและจัดทำโดย Mr.Rod Nixon และนางสาวภาวิณี อุดมใหม่ ที่ปรึกษาการทำร่าง นิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในประเทศไทย (เอกสารแนบ ๓)

นายประเสริฐ เขียมดีงามเลิศ นายกสมาคมโรงเลื่อยจักร คณะทำงานฯ แก่ไขความเห็นใน ประเด็นที่ ๑ เรื่องไม้นำเข้าที่แสดงในเอกสาร และให้ความเห็นว่าหากสหภาพยุโรปมองว่าใบ CO (Certificate of Origin) อย่างเดียวไม่เพียงพอต่อการสืบทานความถูกต้องตามกฎหมายของจุดดำเนินของไม้ ก็สามารถใช้อ เอกสารการนำเข้าอื่นๆ ควบคู่กับใบ CO เพื่อให้เอกสารมีความน่าเชื่อถือมากขึ้น นอกจากนี้ ภาคธุรกิจกล่าว ย้ำต่อที่ประชุมว่าภาคธุรกิจไม่ได้สนับสนุนทางเลือกตามแนวทางปฏิบัติของ FSC ตามที่บันทึกไว้ในเอกสาร ดังกล่าว

สำหรับประเด็นการตรวจสอบรับรองไม้ ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ นักวิชาการอิสระด้าน กฎหมาย คณะทำงานฯ เสนอทางเลือกให้ภาคเอกชนเป็นผู้ช่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐาน เช่นเดียวกับ หน่วยงานอื่นๆ โดยอาจจะใช้ พ.ร.บ. มาตรฐานสินค้าเกษตร หรือ พ.ร.บ.อื่นๆที่เกี่ยวข้องมากำกับในการ ตรวจสอบรับรอง โดยวิธีนี้อาจจะเป็นช่องทางอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนอีกทางหนึ่ง ประธาน คณะทำงานเห็นด้วยกับนักวิชาการอิสระด้านกฎหมายในประเด็นการให้สิทธิเอกชนเป็นผู้ตรวจสอบรับรองไม้ แต่อย่างไรก็ตามกระบวนการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐด้วย

นายพนัส ศิริอาภรณ์ธรรม ผู้อำนวยการส่วนด่านป่าไม้ สำนักด่านป่าไม้ คณะทำงานฯ ไม่สนับสนุนการให้สิทธิภาคเอกชนเป็นผู้ช่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐานไม้ เนื่องจากไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไม่ได้ มีการส่งออกทุกวันจึงไม่จำเป็นต้องส่งให้หน่วยงานส่วนกลางตรวจสอบเสมอไป โดยสามารถมอบหมายให้ หน่วยงานส่วนท้องถิ่นทำการตรวจสอบได้ จึงเห็นสมควรให้ภาครัฐเป็นผู้ตรวจสอบดั้งเดิม

ประเด็นการควบคุมห่วงโซ่อุปทานเพื่อทำให้มั่นใจในการติดตามย้อนกลับของไม้ทุกชนิด กลับไปยังแหล่งกำเนิดนั้น ที่ประชุมเห็นว่าควรสนับสนุนระบบ TLAS มากกว่า NSW เนื่องจากระบบ NSW ยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างสมบูรณ์

ประเด็นการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ประชุมจะมีการกลับมาพิจารณาอีกครั้งในการประชุมการ สรุปผลเอกสาร/ช่องว่าง และขอให้สำนักเลขาธิการไทย – อียู เฟล็กที ดำเนินการปรับแก้ภาษาไทยและ อังกฤษในเอกสารช่องว่างให้เข้ากับบริบทของประเทศไทย

สิ่งที่ต้องดำเนินการ

- สำนักเลขาธิการไทย-อียู เฟล็กที ดำเนินการปรับแก้ภาษาเอกสารช่องว่างให้เข้ากับบริบทของประเทศไทยส่งให้คณะทำงานภายในวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ และหากคณะทำงานมีข้อเสนอแนะอื่นใดเพิ่มเติม ขอให้ส่งกลับมายังอีเมลของสำนักงานเลขาธิการไทย-อียู เฟล็กที เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๓๐ น.

(ลงชื่อ) ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางสาว อธิญาณี สัมฤทธิ์)
เจ้าหน้าที่จัดการด้านข้อมูลและข่าวสาร

(ลงชื่อ) ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร)
ประธานคณะทำงาน