



รายงานการประชุม

คณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป

(Thai – EU FLEGT VPA) เรื่องการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุม ๑ ตึกเทียมคมกฤส กรมป่าไม้

ผู้มาประชุม

๑.	นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร	ผู้อำนวยการสำนักรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ (ได้รับมอบหมายจากรองอธิบดีกรมป่าไม้ทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงาน)	ประธานคณะทำงาน
๒.	นายสุกัลป์ สิริจันทร์ดิลก	นิติกร กรมศุลกากร	คณะทำงาน
๓.	นางสาวเบญจมาภรณ์ พรหม	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ	คณะทำงาน
๔.	นางสาวชุติมา พิงสำเนียง	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	คณะทำงาน
๕.	นางพรเพ็ญ วรวิลาวัณย์	รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	คณะทำงาน
๖.	นางสาวรตนา สอาดนัก	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ สำนักการอนุญาต กรมป่าไม้ (แทนผู้อำนวยการสำนักการ	
๗.	นายพนัส ศิริอาภรณ์ธรรม	ผู้อำนวยการส่วนด้านป่าไม้ สำนักด้านป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะทำงาน
๘.	นางสาวชลเนตร ปรีชาเจริญ	นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ กรมป่าไม้ (แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้)	คณะทำงาน
๙.	นายนิวัติ เหลืองบริสุทธิ	หัวหน้าฝ่ายจัดการป่าเอกชน สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้	คณะทำงาน
๑๐.	นายราเชนทร์ ภูมิมะภูมิ	เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส สำนักป้องกันรักษาป่า และควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้	คณะทำงาน
๑๑.	นายนิรุตม์ บัวพา	ผู้ประสานงานด้านป่าไม้-ที่ดิน สมาคมป่าชุมชนอีสาน	คณะทำงาน
๑๒.	นายบารมี ชัยรัตน์	เลขานุการ สมัชชาคนจน	คณะทำงาน
๑๓.	นางยิ่งลักษณ์ ปฏิภาณเทวา	ประธานสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน	คณะทำงาน
๑๔.	นายจิรวุฒิ ตั้งกิจงามวงศ์	สมาชิกสภาหอการค้าไทย	คณะทำงาน
๑๕.	นายธนัญ อุ้นโกมล	รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	คณะทำงาน
๑๖.	นายประเสริฐ เอี่ยมดิงามเลิศ	นายกสมาคมโรงเลื่อยจักร	คณะทำงาน

๑๗.	นายเอกสิทธิ์ อเนกสิทธิสิน	เลขาธิการสมาคมธุรกิจไม้	คณะทำงาน
๑๘.	นายวิโรจน์ คณะพงษา	ผู้จัดการกลุ่มไม้อัด ไม้บาง และวัสดุแผ่น	คณะทำงาน
๑๙.	ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์	นักวิชาการอิสระด้านกฎหมาย	คณะทำงาน
๒๐.	นายปรเมศวร์ พายัพสถาน	ผู้ช่วยผู้ประสานงานศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชน แห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก	คณะทำงาน
๒๑.	นายบุญสุรีย์ จีระวงศ์พานิช	รองผู้อำนวยการ สำนักงานเลขานุการ ไทย – อียู เฟล็กที	คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นายสกลท์ บุญเสริมสุข	ผู้อำนวยการสำนักความร่วมมือด้านการป่าไม้ ระหว่างประเทศ กรมป่าไม้ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๒.	นายพัทธ์กมล ทัดติพงศ์	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมเจรจา การค้าระหว่างประเทศ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๓.	นายวิจารณ์ เสนสกุล	สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ (ติดราชการ)	คณะทำงาน
๔.	นายพงษา ชูเนม	ประธานมูลนิธิธิดาकारต้นไม้ (ติดภารกิจ)	คณะทำงาน
๕.	นายสวัสดิ์ สุขจันทร์	ประธานเครือข่ายการจัดการทรัพยากรตำบลแม่ทา จังหวัดเชียงใหม่ (ติดภารกิจ)	คณะทำงาน
๖.	ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ติดราชการ)		คณะทำงาน
๗.	ผู้แทนคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (ติดภารกิจ)		คณะทำงาน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางสาวสุธินี วัฒนมา	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ	
๒.	นายปิงซุน หวัง	กลุ่มอุตสาหกรรมไม้อัดไม้บาง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
๓.	ดร.สมฤดี นิโครวัฒนยิ่งยง	ที่ปรึกษา The EU FLEGT Facility สถาบันป่าไม้ยุโรป	
๔.	นายสมศักดิ์ ฝ่องสมบูรณ์	ผู้จัดการส่วนพัฒนาการตลาด กลุ่มอุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ	
๕.	นางสาวอรุณวรรณ เพชรสังข์	ผู้จัดการกลุ่มอุตสาหกรรมกลุ่มอุตสาหกรรมโรงเลื่อยและโรงอบไม้ และผู้จัดการสมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย	
๖.	นางสาวภัทราณัฐ คฤหเดชรัตน์	นักบริหารการขาย บริษัทสยามคราฟท์อุตสาหกรรม จำกัด	
๗.	นายสโรช บริบาลบุรีภัณฑ์	ฝ่ายขาย บริษัทสยามคราฟท์อุตสาหกรรม จำกัด	
๘.	นางสาวคณินจิ โชติวาณี	ผู้ประสานงาน สมาคมอุตสาหกรรมเยื่อและกระดาษไทย	
๙.	นางสาวนิชานันท์ เชื้อโคกสูง	นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้	
๑๐.	นางสาวเบญญาภา สมเพราะ	นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้	

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑๑. นายปฐวี พุฒิไพโรจน์ | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๒. นางสาวรัตเกล้า อยู่เงิน | นักวิชาการป่าไม้ สำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๓. นางสาวปานจิต ตันสม | ที่ปรึกษาโครงการฯ สำนักงานเลขาธิการไทย – อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |
| ๑๔. นางสาวอิสิญาณี สัมฤทธิ์ | เจ้าหน้าที่จัดการด้านข้อมูลและข่าวสาร สำนักงานเลขาธิการ
ไทย – อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |
| ๑๕. นางสาวเกษรา แสนมงคล | เจ้าหน้าที่บริหารจัดการทั่วไป สำนักงานเลขาธิการ
ไทย – อียู เฟล็กที กรมป่าไม้ |

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๐๐ น.

นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร ผู้อำนวยการสำนักรับรองการป่าไม้ ได้รับมอบหมายจากนายประลองดำรงค์ไทย รองอธิบดีกรมป่าไม้ให้ทำหน้าที่ประธานการประชุมคณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (Thai – EU FLEGT VPA) เรื่องการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ โดยการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๓๔ คน โดยดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะทำงานสรุปประเด็นจากการประชุมคณะกรรมการเจรจาทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (EU) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดการประชุม Joint Expert Meeting II (JEM II) และการเจรจาระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ ระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรปในปลายเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการเจรจา มีมติให้กรมป่าไม้ทำหนังสือขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานเลขาธิการไทย – อียู เฟล็กที ได้ทำหนังสือขอความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายไปแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างรอหนังสือตอบกลับเพื่อดำเนินการในขั้นตอนต่อไป สำหรับการเจรจาและการประชุม JEM II อาจต้องเลื่อนออกไป

มติ ที่ประชุมรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเจรจา

ระเบียบวาระที่ ๒ การรับรองรายงานสรุปขอบเขตผลิตภัณฑ์ (Product Scope) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

ผู้แทนจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอให้แก้ไขรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมหน้าที ๓ จาก “นายสุพัฒ มุลพฤษ ผู้แทนสำนักกฎหมาย กรมป่าไม้” เป็น “นายสุพัฒ มุลพฤษ ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

/ประธานได้แจ้งว่า

ประธานได้แจ้งว่าในการประชุมครั้งต่อไปจะมีการรับรองรายงานประชุมฯ ผ่านทางอีเมล เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว และเพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาในการประชุมครั้งต่อไป

มติ ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมและรับทราบการรับรองรายงานการประชุมผ่านทางอีเมล

ระเบียบวาระที่ ๓ การหารือจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์ (Product Scope) ครั้งที่ ๒

นายบุญสุธิย์ จีระวงศ์พานิช รองผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ ไทย – อียู เฟล็กทีค คณะทำงานและผู้ช่วยเลขาธิการ อธิบายความเป็นมาของการดำเนินงานเฟล็กทีคในประเทศไทย โดยในขณะนี้ กรมป่าไม้กำลังอยู่ในช่วงการจัดทำภาคผนวกภายใต้ข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ร่างนิยามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการเสร็จแล้วและพร้อมที่จะใช้เจรจาได้แล้ว สำหรับการจัดทำขอบเขตผลิตภัณฑ์ เป็นการกำหนดขอบเขตไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผู้ประกอบการไทยต้องการส่งออกไปยังสหภาพยุโรป (เอกสารแนบ ๑) ซึ่งจะถูกจำแนกตามรหัสพิกัดศุลกากร (HS CODE)

ภายหลังคณะทำงานร่วมกันลงมติเลือกรายการสินค้าไม้ผลิตภัณฑ์ไม้ภายใต้รหัสพิกัดศุลกากร (HS CODE) ซึ่งการกำหนดรหัสพิกัดศุลกากรจะแบ่งออกเป็นสองระยะด้วยกันคือ ระยะแรกจะเลือกรหัสสินค้าที่มีความจำเป็นและได้รับผลกระทบในการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปเข้ามาอยู่ภายใต้ขอบเขตของผลิตภัณฑ์ก่อน และจะนำรหัสสินค้าที่มีความจำเป็นน้อยกว่าเข้าสู่การกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ในระยะที่สอง โดยรหัสพิกัดที่นำมาพิจารณาในการประชุมครั้งนี้เป็นรหัสพิกัดที่อยู่ภายใต้กรอบ EUTR ได้แก่ รหัสพิกัดที่ ๔๔ ๔๓ ๔๘ และ ๙๔ (เอกสารแนบที่ ๒)

ที่ประชุมมีความเห็นให้สินค้าที่มีรหัสพิกัดศุลกากรภายใต้กรอบ EUTR รหัสที่ ๔๔ ทั้งหมดเข้ามาอยู่ในการกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ระยะแรก

ผู้แทนสมาคมเยื่อกระดาษเห็นควรให้สินค้าภายใต้กรอบ EUTR รหัสพิกัดที่ ๔๓ และ ๔๘ ทั้งหมดเข้ามาอยู่ในการกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ระยะแรก

ผู้แทนจากสภาหอการค้าไทย กลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ สมาคมโรงเลื่อยจักร และสมาคมธุรกิจไม้ต้องการให้สินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ภายใต้กรอบ EUTR รหัสพิกัดที่ ๙๔ เข้าอยู่ในการกำหนดขอบเขตผลิตภัณฑ์ในระยะที่สอง โดยให้เหตุผลว่าในปัจจุบันกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ใช้ระบบ Due Diligence System (DDS) ในการรวบรวมเอกสารเพื่อแสดงหลักฐานการส่งออกสินค้าไปยังกลุ่มประเทศต่างๆ และทางกลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์ยังไม่ได้รับผลกระทบในการใช้ระบบ DDS แต่อย่างใด ด้วยเหตุนี้ กลุ่มอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์จึงต้องการให้ให้ระบบ Timber Legality Assurance Systems (TLAS) ของประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างสมบูรณ์เสียก่อน แล้วจึงจะเข้าร่วมในกระบวนการภายหลังต่อไป

มติ ให้สินค้าที่มีรหัสพิกัดศุลกากร รหัสที่ ๔๔, ๔๓ และ ๔๘ เข้าอยู่ในขอบเขตผลิตรภัณฑ์ระยะแรก และรหัส ๙๔ เข้าอยู่ในขอบเขตผลิตรภัณฑ์ระยะที่สอง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

๔.๑ การหารือเกี่ยวกับเอกสารช่องว่าง/ทางเลือก

สำนักเลขานุการไทย – อียู เฟล็กที นำเสนอเอกสารช่องว่าง/ทางเลือก ซึ่งเป็นเอกสารรวบรวมช่องว่างของข้อกำหนด กฎระเบียบ ที่ได้จากการหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับภูมิภาค เอกสารดังกล่าวเรียบเรียงและจัดทำโดย Mr.Rod Nixon และนางสาวภาวิณี อุตมใหม่ ที่ปรึกษาการทำรายนามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในประเทศไทย (เอกสารแนบ ๓)

นายประเสริฐ เขียมดิงามเลิศ นายกสมาคมโรงเลื่อยจักร คณะทำงานฯ แก่ไขความเห็นในประเด็นที่ ๑ เรื่องไม้นำเข้าที่แสดงในเอกสาร และให้ความเห็นว่าหากสหภาพยุโรปมองว่าใบ CO (Certificate of Origin) อย่างเดียวไม่เพียงพอต่อการสืบหาความถูกต้องตามกฎหมายของจุดดำเนินของไม้ ก็สามารถใช้อีกเอกสารการนำเข้าอื่นๆ ควบคู่กับใบ CO เพื่อให้เอกสารมีความน่าเชื่อถือมากขึ้น นอกจากนี้ ภาคธุรกิจกล่าวย้ำต่อที่ประชุมว่าภาคธุรกิจไม่ได้สนับสนุนทางเลือกตามแนวทางปฏิบัติของ FSC ตามที่บันทึกไว้ในเอกสารดังกล่าว

สำหรับประเด็นการตรวจสอบรับรองไม้ ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ นักวิชาการอิสระด้านกฎหมาย คณะทำงานฯ เสนอทางเลือกให้ภาคเอกชนเป็นผู้ช่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐาน เช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นๆ โดยอาจจะใช้ พ.ร.บ. มาตรฐานสินค้าเกษตร หรือ พ.ร.บ.อื่นๆที่เกี่ยวข้องมากำกับในการตรวจสอบรับรอง โดยวิธีนี้อาจจะเป็นช่องทางอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนอีกทางหนึ่ง ประธานคณะทำงานเห็นด้วยในประเด็นการให้สิทธิเอกชนเป็นผู้ตรวจสอบรับรองไม้ แต่อย่างไรก็ตามกระบวนการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐด้วย

นายพนัส ศิริวรรณธรรม ผู้อำนวยการส่วนด่านป่าไม้ สำนักด่านป่าไม้ คณะทำงานไม่สนับสนุนการให้สิทธิภาคเอกชนเป็นผู้ช่วยตรวจสอบรับรองมาตรฐานไม้ เนื่องจากไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ไม่ได้มีการส่งออกทุกวันจึงไม่จำเป็นต้องส่งให้หน่วยงานส่วนกลางตรวจสอบเสมอไป โดยสามารถมอบหมายให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นทำการตรวจสอบรับรองได้ จึงเห็นสมควรให้ภาครัฐเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองดังเดิม

ประเด็นการควบคุมห่วงโซ่อุปทานเพื่อให้มั่นใจในการติดตามย้อนกลับของไม้ทุกชนิดกลับไปยังแหล่งกำเนิดนั้น ที่ประชุมเห็นว่าควรสนับสนุนระบบ TLAS มากกว่า NSW เนื่องจากระบบ NSW ยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างสมบูรณ์

ประเด็นการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ประชุมจะมีการกลับมาพิจารณาอีกครั้งในการประชุมการสรุปผลเอกสาร/ช่องว่าง และขอให้สำนักเลขานุการไทย – อียู เฟล็กที ดำเนินการปรับแก้ภาษาไทยและอังกฤษในเอกสารช่องว่าง/ทางเลือกให้เข้ากับบริบทของประเทศไทย

มติ ที่ประชุมเห็นว่าเอกสารช่องว่าง/ทางเลือกยังมีการแปลไม่ตรงกับภาษาอังกฤษ ทำให้บางประเด็นอาจจะเข้าใจไม่ถูกต้องจึงขอให้ฝ่ายเลขานุการ ตรวจสอบความถูกต้องและจัดส่งให้คณะกรรมการอีกครั้ง โดยการประชุมคณะกรรมการจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (Thai – EU FLEGT VPA) ครั้งหน้าจะนำเรื่องนี้มาหารือเพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่ง

๔.๒ การติดต่อสื่อสาร

นางสาวปานจิต ตันสม ที่ปรึกษาโครงการสำนักงานเลขานุการไทย – อียู เฟล็กที ขอความร่วมมือผู้เข้าร่วมประชุมกรอกรายละเอียดอีเมลของตนให้ครบถ้วนเพื่อทางฝ่ายเลขานุการ จะได้จัดส่งเอกสารต่างๆ ผ่านทางอีเมล รวมทั้งกรอกเบอร์โทรศัพท์ หรือ Line ID เพื่อจะเป็นอีกหนึ่งช่องทางในการสื่อสาร พร้อมย้ำว่าเอกสารต่างๆ หากได้รับการรับรองแล้วจะเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเลขานุการ www.tefso.org ซึ่งคณะกรรมการสามารถตรวจสอบข้อมูลได้อีกช่องทางหนึ่ง

มติ ที่ประชุมรับทราบ

สิ่งที่ต้องดำเนินการ

- สำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที ดำเนินการตรวจสอบการแปลเอกสารช่องว่างให้ถูกต้องกับต้นฉบับภาษาอังกฤษและส่งให้คณะกรรมการภายในวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ และหากคณะกรรมการมีข้อเสนอแนะอื่นใดเพิ่มเติม ขอให้ส่งกลับมายังอีเมลของสำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๓๐ น.

(ลงชื่อ)

ผู้จตุรายนการประชุม

(นางสาว อธิญาณี สัมฤทธิ์)

เจ้าหน้าที่จัดการด้านข้อมูลและข่าวสาร

(ลงชื่อ)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายบรรจง วงศ์ศรีสุนทร)

ประธานคณะกรรมการ