

# ขอเสนอแนะในการปรับเอกสารแนวทางการ ควบคุมการนำเข้าไม้

นำเสนอโดย

สมพร คงธนภตุตกร

1/12/2563





# ข้อเสนอแนะในการปรับเอกสารแนวทางการควบคุมการ นำเข้าไม้ จากผลการวิเคราะห์ Gap Analysis

หัวข้อ

ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงเอกสาร

1. ขอบเขตการบังคับใช้

- ระบุให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้นว่าแนวคิดการควบคุมการนำเข้าฯ เป็นภาคบังคับหรือภาคสมัครใจ
- ระบุหรืออธิบายถึงขอบเขตผู้ประกอบการ (Scope of regulated actors) ที่ได้รับการควบคุม ให้ครอบคลุมถึงประเภทและขนาดของกิจการ (ผู้นำเข้าที่ดำเนินการพิธีศุลกากรนำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้เข้ามาในประเทศ ผู้นำเข้าตลอดทุกจุดของห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนบริษัทแต่ละขนาดจะได้รับการควบคุมที่แตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร)
- ขอบเขตผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการควบคุม (Scope of regulated products) ควรมีการออกระเบียบข้อกฎหมายรองรับการควบคุมผลิตภัณฑ์เหล่านี้
- เหตุผลว่าทำไมผลิตภัณฑ์ใดผลิตภัณฑ์หนึ่งจึงถูกรวมหรือไม่รวมอยู่ในขอบเขตผลิตภัณฑ์

2. ความถูกต้องตามกฎหมาย

- ระบุหรืออธิบายถึงเอกสารหลักฐานที่เพียงพอสำหรับการพิสูจน์ความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ หรือการประเมินความเสี่ยงตามสัดส่วนและการบรรเทาความเสี่ยงภายใต้กฎหมาย
- อธิบายเพิ่มเติมให้เกิดความชัดเจนถึงความแตกต่างและความจำเป็นของเอกสารประเทศแหล่งกำเนิด ประเทศที่แปรรูปและประเทศที่ส่งออกตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่จะนำเข้า

### หัวข้อ

### ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงเอกสาร

#### 3. กระบวนการควบคุมการนำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้

- ออกระเบียบข้อกำหนดการออก FLEGT License รวมถึงการดำเนินการตามกระบวนการ Due Diligence ทั้งกระบวนการ
- กำหนดหน่วยงาน บทบาทและอำนาจหน้าที่ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการ Due Diligence
- ออกแบบและระบุแนวทางในการติดตามไม้และผลิตภัณฑ์ไม้หลังการนำเข้า
- กำหนดองค์กรอิสระหรือบุคคลที่สาม ที่จะทำหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลการดำเนินการ / การบังคับใช้กฎระเบียบ ของหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

#### 4. การจำแนกประเภทสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้

- หนังสือรับรอง CITES ได้รับการจำแนกให้เป็นเอกสารบรรเทาความเสี่ยงในระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้ ควรมีการทบทวนแนวทางการตรวจพิสูจน์การได้มาที่สอดคล้องกฎหมายของไม้และสินค้าไม้ในบัญชี ตามมติที่ประชุมประเทศภาคีครั้งที่ 18 พ.ศ. 2562 ซึ่งกรมวิชาการเกษตรกำลังดำเนินการอยู่ ณ ปัจจุบัน

หัวข้อ	ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงเอกสาร
5. กระบวนการ Due Diligence	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ลงรายละเอียดขั้นตอนและข้อกำหนดในการดำเนินการ Due Diligence</li> <li>● ระบุจุดที่เหมาะสมในการดำเนินกระบวนการต่างๆ ในแต่ละขั้นตอน ตลอดกระบวนการนำเข้า แผนภาพขั้นตอนและกระบวนการ</li> <li>● ออกระเบียบหรือข้อกำหนดมายรองรับการบวนการ Due Diligence</li> </ul>
5.1 การรวบรวมข้อมูล	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ควรเพิ่มเติมแนวทางการรวบรวมข้อมูลห่วงโซ่อุปทานและการจัดการข้อมูลในระดับรายละเอียดเพื่อให้สามารถสรุประดับความเสี่ยงได้ สามารถกำหนดมาตรการลดความเสี่ยงได้ ให้สามารถใช้ได้กับทุกประเภทของวัตถุดิบ ทุกผลิตภัณฑ์และทุกห่วงโซ่อุปทาน</li> </ul>
5.2 การประเมินความเสี่ยง	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เพิ่มเติมแนวทางการประเมินระดับความเสี่ยง (Level of risk) เช่น ระดับประเทศ ระดับภาค และระดับสวนป่า</li> <li>● ระบุแนวทางการจำแนกความเสี่ยง (Risk identification) ในระดับรายละเอียดการปฏิบัติ (Risk Identification Process) แหล่งข้อมูล (Data Prtol) และเครื่องมือ (Risk identification checklist, Country Specific Guideline ซึ่งเป็นทางเลือกให้กับผู้ประกอบการ รวมถึงสถานะการรับรอง / การตรวจสอบ</li> </ul>

## หัวข้อ

## ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงเอกสาร

### 5.2 การประเมินความเสี่ยง

- ลงรายละเอียดวิธีการหรือแนวทางในการระบุความเสี่ยง (Specify risks) เพื่อระบุความเสี่ยงเพื่อตัดสินว่าสามารถบรรเทาความเสี่ยงที่ระบุได้หรือไม่และอย่างไร
- ลงละเอียดเกี่ยวกับหลักฐานความถูกต้องตามกฎหมายและแหล่งที่มาของหลักฐาน
- คำอธิบายเพิ่มเติมในความเสี่ยงของสายพันธุ์ที่พิจารณาถึงแหล่งกำเนิด เนื่องจากสายพันธุ์ชนิดเดียวกันจากแหล่งกำเนิดที่แตกต่างกัน ผลการการจำแนกความเสี่ยงจะแตกต่างกัน

### 5.3 การบรรเทาความเสี่ยง

- ระบุรายละเอียดวิธีการจำแนกการดำเนินการบรรเทาความเสี่ยง (Risk mitigation action) ไม่ว่าจะเป็นการหลีกเลี่ยงความเสี่ยง (Risk avoidance) หรือการควบคุมความเสี่ยง (Control risk)
- แนวทางการวางแผนและบันทึกการดำเนินการลดความเสี่ยง
- แนวทางการดำเนินการบรรเทาความเสี่ยง
- รวมถึงการประเมินประสิทธิผลของการดำเนินการบรรเทาความเสี่ยง

หัวข้อ

ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงเอกสาร

6. การสำแดง Due Diligence

- ควรมีการออกระเบียบข้อกฎหมายรองรับ
- ออกแบบและอธิบายเพิ่มเติมในแต่ละขั้นตอน
- กำหนดองค์กรหรือหน่วยงานที่จะดำเนินการและบังคับใช้ระเบียบหรือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

7. การประเมินผล Due Diligence

- กำหนดองค์กรหรือหน่วยงานที่จะดำเนินการและบังคับใช้ระเบียบหรือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ควรมีการออกระเบียบข้อกฎหมายรองรับ

8. ตรวจสอบเอกสารและการตรวจทางกายภาพ

- มีการตรวจสอบทางวิทยาศาสตร์ ตรวจเมื่อใด วิธีการในการตรวจอย่างไร เทคโนโลยีไหน ต้นทุนเท่าไร ใครเป็นผู้รับผิดชอบ และระเบียบข้อกำหนดทางกฎหมาย
- เพิ่มหัวข้อกรณียกเว้นต่างๆ

9. การดำเนินการและบทลงโทษสำหรับการไม่ปฏิบัติตาม

- หนังสือเตือนแจ้งการดำเนินการแก้ไข ดำเนินคดี...
- การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติตามการบังคับใช้บทลงโทษที่เกี่ยวข้อง

## CONTACT

สมพร คงชนกฤตกร

[khongsomporn@gmail.com](mailto:khongsomporn@gmail.com)

0871888285

[www.forest-trends.org](http://www.forest-trends.org)

 [@foresttrendsorg](https://twitter.com/foresttrendsorg)

 [facebook.com/foresttrends](https://facebook.com/foresttrends)

Thank you!

