



การปรับปรุงร่างภาคผนวก การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน THAI SUPPLY CHAIN CONTROLS (SCC)

การประชุม AHWG ครั้งที่ 3/2564

วันที่ 15 มีนาคม 2564

โดย คณะทำงานกลุ่มย่อย TLAS&SCC

สำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้

และนางสาวภาวิณี อุดมใหม่ ที่ปรึกษาในการจัดทำภาคผนวก

ประเด็นจาก JEM5/NEG3

- 1) พัฒนาเอกสารประเด็นต่าง ๆ ให้ครบถ้วน อาทิ การควบคุมไม้ในที่ดินเอกชน การสำแดงตนเอง การควบคุมการนำเข้าไม้ การควบคุมไม้เก่า และระบบบริหารจัดการข้อมูล
- 2) อธิบายระบบ RFD Single Window รวมทั้งความสัมพันธ์กับการบริหารจัดการข้อมูลในห่วงโซ่อุปทานเพื่อให้สอดคล้องกับ SCC และการตัดสินใจในการออกหนังสือรับรอง FLEGT

1) เพิ่มเติมการควบคุมห่วงโซ่อุปทานสำหรับการทำไม้ในป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์

- ✓ **จุดควบคุมที่ 1 ประเภทที่ 2:** ไม้จากที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า กรณีเป็นไม้ที่ได้มาจากป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ (หน้า 15 – 17)
- ✓ **จุดควบคุมที่ 1 ประเภทที่ 4:** ไม้จากที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า กรณีเป็นไม้ที่ได้มาจากป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ (หน้า 20)

2) ปรับปรุงการควบคุมห่วงโซ่อุปทานสำหรับการทำไม้ที่ไม่เป็นไม้หวงห้ามในที่ดิน (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า

- ✓ จุดควบคุมที่ 1 ประเภทที่ 4: ไม้จากที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า กรณีที่ไม่เป็นไม้หวงห้าม (หน้า 18 – 20)

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมห่วงโซ่อุปทานไม้ภายใต้ TLAS อาจใช้แนวทางการควบคุมภาคสมัครใจอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 ยื่นความจำเป็นหนังสือต่อนายอำเภอท้องที่ตามหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ กษ0704.3/540 ลงวันที่ 23

มกราคม 2546

แนวทางที่ 2 การขอหนังสือรับรองไม้ ตามมาตรา 18/1 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 8 พ.ศ. 2562

แนวทางที่ 3 การสำแดงตนเอง (Self-declaration)

[แนวทางกรสำแดงตนเองสำหรับไม้ที่ไม่เป็นไม้หวงห้ามบนที่ดินของรัฐ เป็นแนวทางในการควบคุมโดยใช้เอกสารแสดงความถูกต้องของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้และวิธีการควบคุมที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายในการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งได้รับการพัฒนาจากคณะทำงานกลุ่มย่อยที่เกี่ยวข้อง]

3) ปรับปรุงการควบคุมห่วงโซ่อุปทานสำหรับการทำไม้อกจากที่ดินเอกชน ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า

✓ จุดควบคุมที่ 2 ประเภทที่ 6: ไม้จากที่ดินเอกชน ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า (หน้า 20 -21)

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมห่วงโซ่อุปทานไม้ภายใต้ TLAS อาจใช้แนวทางการควบคุมภาคสมัครใจอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้
แนวทางที่ 1 การขอหนังสือรับรองไม้ ตามมาตรา 18/1 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 8 พ.ศ. 2562

แนวทางที่ 2 การสำแดงความถูกต้องด้วยตนเอง (Self-declaration)

[แนวทางกรสำแดงตนเองสำหรับไม้บนที่ดินเอกชน เป็นแนวทางในการควบคุมโดยใช้เอกสารแสดงความถูกต้องของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้และวิธีการควบคุมที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายในการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน ซึ่งได้รับการพัฒนาจากคณะทำงานกลุ่มย่อยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งปัจจุบันได้ออกแบบแนวทางดำเนินการไว้แล้ว และจะได้มีการประกาศใช้อย่างเป็นทางการต่อไป]

การจัดทำหนังสือสำแดงความถูกต้องด้วยตนเอง เป็นการจัดทำข้อมูลรายละเอียดที่ตัดไม้ จำแนกเป็น 2 กรณี คือ สำหรับการซื้อขายเป็นรายต้น/ท่อน และสำหรับการซื้อขายเป็นน้ำหนัก/ปริมาตร

4) ทบทวนการควบคุมการนำเข้าไม้

✓ จุดควบคุมที่ 1 ประเภทที่ 8: ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้นำเข้า (หน้า 23 -25)

การควบคุมห่วงโซ่อุปทานไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ก่อนการนำเข้าใช้ระบบ due diligence ซึ่งประกอบด้วย 3 ขั้นตอน คือ (1) การรวบรวมข้อมูล (2) การประเมินความเสี่ยง และ (3) การบรรเทาความเสี่ยง การ due diligence ทำเป็นรายสัญญา ดำเนินการโดยผู้นำเข้า

เมื่อผู้นำเข้าดำเนินการ due diligence ทั้ง 3 ขั้นตอนแล้วพบว่าความเสี่ยงที่จะเป็นไม้ผิดกฎหมายอยู่ในระดับที่ยอมรับได้ จึงทำการยื่นแบบสำแดงการ due diligence พร้อมทั้งหลักฐานประกอบ เพื่อให้ [เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้/พนักงานศุลกากร] ตรวจสอบประเมินการทำ due diligence หากเห็นว่าการทำ due diligence ถูกต้องครบถ้วนและเป็นที่น่าพอใจแล้ว ผู้นำเข้าอาจนำเข้าไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ได้และแบบสำแดงการทำ due diligence ที่ได้รับความเห็นชอบ จะใช้ร่วมกับเอกสารตามที่กรมศุลกากรกำหนดเพื่อการปฏิบัติตามพิธีการศุลกากรขาเข้าต่อไป

5) ปรับปรุงการควบคุมห่วงโซ่อุปทานการนำไม้เคลื่อนที่ไม้จากที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า

- ✓ จุดควบคุมที่ 2 ประเภทที่ 4: ไม้จากที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า กรณีที่ไม่เป็นไม้หวงห้าม (หน้า 28)

การตัดโค่นไม้ที่ไม่เป็นไม้หวงห้ามในที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย การควบคุมห่วงโซ่อุปทานมีเฉพาะกรณีที่ประสงค์จะนำไม้นั้นเคลื่อนที่ออกจากป่าที่ไม้นั้นขึ้นอยู่ โดยให้ใช้ใบเบิกทางนำไม้เคลื่อนที่ออกจากต่อไม้ที่ออกโดยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ที่ออกตามจุดควบคุมที่ 1 ประเภทที่ 4: ไม้จากที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์) ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า กรณีที่ไม่เป็นไม้หวงห้าม ใช้กำกับกับการนำไม้เคลื่อนที่จนกว่าจะถึงด่านป่าไม้ด่านแรก

5) ปรับปรุงการควบคุมห่วงโซ่อุปทานสำหรับการนำเคลื่อนที่ไม้อกจากที่ดินเอกชน ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า

✓ จุดควบคุมที่ 2 ประเภทที่ 6: ไม้จากที่ดินเอกชน ที่ไม่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่า (หน้า 30)

ให้ผู้ขนส่งใช้หนังสือรับรองไม้ที่ออกโดยกรมป่าไม้ หรือหนังสือสำแดงความถูกต้องด้วยตนเอง เพื่อประกอบการนำเคลื่อนที่ จนกระทั่งถึงสถานที่ปลายทาง และส่งมอบหนังสือดังกล่าวแก่ผู้รับโอนไม้

6) ปรับปรุงข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูล

- ✓ การบริหารจัดการข้อมูล (หน้า 42 – 44)
 - ผู้รับผิดชอบในการบันทึกและรายงานข้อมูล: ผู้ประกอบการ และหน่วยงานรัฐ
 - รูปแบบการบันทึกข้อมูลและการส่งต่อข้อมูล: จัดเก็บในรูปแบบกระดาษ โดยมีแบบฟอร์มมาตรฐานที่กำหนด โดยกรมป่าไม้ (ยกเว้นกรณี invoice และ packing list) เอกสารจัดทำเป็น 2 หรือ 3 ตอน เพื่อเก็บไว้ที่หน่วยงานรัฐ เจ้าของไม้ และผู้ครอบครองไม้ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด
 - ฐานข้อมูลห่วงโซ่อุปทาน: เก็บไว้ในรูปแบบกระดาษ ณ สำนักงานของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ หรือ ทสจ.
 - การวิเคราะห์ข้อมูล: ดำเนินการโดยหน่วยงานรัฐ โดยใช้วิธีการแบบ manual ในการตรวจสอบ คำนวณ และเปรียบเทียบความสอดคล้องของข้อมูล โดยดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ของห่วงโซ่อุปทาน ตามระยะเวลาที่กำหนด หรือแบบสุ่มตรวจ หรือแบบเฉพาะกิจกรณีมีเหตุน่าสงสัย
 - การแจ้งข้อมูลแก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจเกี่ยวกับการออกหนังสือรับรอง FLEGT: จะได้รับการพัฒนาต่อไป

7) อธิบายระบบ RFD SINGLE WINDOW รวมทั้งความสัมพันธ์กับการบริหารจัดการข้อมูลในห่วงโซ่อุปทานเพื่อให้สอดคล้องกับ SCC และการตัดสินใจในการออกหนังสือรับรอง FLEGT

✓ แนวคิดการพัฒนา RFD Single Window เพื่อการบริหารจัดการข้อมูลในห่วงโซ่อุปทาน (หน้า 44-45)

ระบบการบริหารจัดการข้อมูลห่วงโซ่อุปทานที่มีอยู่ปัจจุบัน ยังมีข้อจำกัดบางประการเช่น ความรวดเร็วในการจัดเก็บและส่งต่อข้อมูล การวิเคราะห์ผลที่ถูกต้องแม่นยำและรวดเร็ว การติดตามความผิดปกติของไม้ในห่วงโซ่อุปทานได้ทันเหตุการณ์ และการแจ้งผลการวิเคราะห์ข้อมูลให้แก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจการออกหนังสือรับรอง FLEGT เป็นต้น

กรมป่าไม้ จึงแนวทางที่จะพัฒนา RFD single window ให้เป็นแพลตฟอร์มในการเก็บรวบรวมข้อมูลห่วงโซ่อุปทานในรูปแบบดิจิทัล และนำเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมมาใช้ในการเก็บบันทึกข้อมูล ส่งต่อข้อมูล เข้าถึงข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล และแจ้งผลการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล

การพัฒนาดังกล่าวจะคำนึงถึงการเชื่อมโยงข้อมูลห่วงโซ่อุปทานที่จัดทำและเก็บบันทึกไว้โดยผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นการเก็บบันทึกข้อมูลที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายแต่จำเป็นแก่การควบคุมห่วงโซ่อุปทานตามความมุ่งหมายของ THA-TLAS

6) แนวคิดการจัดการข้อมูลในเชิงดิจิทัล

ขั้นตอน	ข้อมูลที่นำเข้า	แพลตฟอร์มดิจิทัล	การวิเคราะห์ข้อมูล
CCP1: ไม้ที่ถูกตัดโค่น			
ก่อนการตัดโค่น	<u>ข้อมูลรายต้น</u> <ul style="list-style-type: none"> - วันที่ - เวลา - รหัสของต้นไม้ (ID Number) - ค่าพิกัด GPS ของต้นไม้ - ชนิดไม้ - ขนาดเส้นรอบวงต้นไม้ (ซม.) - ความสูงต้นไม้ (ซม.) <u>ข้อมูลเป็นปริมาตรหรือน้ำหนัก</u> <ul style="list-style-type: none"> - วันที่ - เวลา - รหัสของแปลง (ID Number) - พิกัด GPS กลางแปลง - ชนิดไม้ - ขนาดแปลง และระยะปลูก 	<u>RFD single window</u> <ul style="list-style-type: none"> (1) ระบบงานสวนป่า (2) ระบบงานรับรองไม้ (3) ระบบลงทะเบียนไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ <u>แพลตฟอร์มของภาคเอกชน</u> สำหรับการตัดไม้ที่ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมาย	1. แพลตฟอร์มที่นำมาใช้ใช้ จะต้องมีมาตรฐานเดียวกันเพื่อให้อินเทอร์เน็ตสามารถสื่อสารและเข้าถึงกันได้ 2. กรมป่าไม้ จัดให้พื้นฐานข้อมูลกลางเพื่อรวบรวมข้อมูลจากแพลตฟอร์มต่าง ๆ เพื่อใช้ในการระบอบยอดของไม้ 3. อัลกอริทึมในการวิเคราะห์ข้อมูลแบบโดยกรมป่าไม้ และใช้งานโดยสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้
การตัดโค่น	<u>ข้อมูลรายต้น</u> <ul style="list-style-type: none"> - วันที่ - เวลา - รหัสของไม้ท่อน (ID Number) - ชนิดไม้ 		

✓ ตารางหน้า 45 - 49

ประเด็นที่ต้องดำเนินการต่อไป

เรื่อง	ผู้รับผิดชอบ
1) พัฒนาเอกสารในประเด็นเรื่อง การสำแดงตนเองในที่ดินของรัฐ การควบคุมการนำเข้าไม้ และการควบคุมไม้เก่า	คณะทำงานกลุ่มย่อยที่เกี่ยวข้อง
2) พัฒนา RFD single window เพื่อสนับสนุนการทำงานของ SCC ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความน่าเชื่อถือให้กับห่วงโซ่อุปทานไม้ของประเทศไทย	กรมป่าไม้