

ภาคผนวก 5

ระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย

[หมายเหตุ: ภาคผนวกนี้อยู่ระหว่างการปรึกษาและปรับปรุงกับผู้มีส่วนได้เสีย โดยที่ข้อความที่เป็นตัวเอียงและอยู่ในเครื่องหมายวงเล็บ [...] หมายถึงข้อความที่ยังต้องมีการทบทวน และปรึกษาหารือเพิ่มเติม รวมถึงการตกลงร่วมกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสียจากหลายภาคส่วนในประเทศไทย]

1. บทนำ

ระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย (Thailand Timber Legality Assurance System: THA-TLAS) มุ่งหวังที่จะแสดงให้เห็นว่ากระบวนการปลูก การตัดโค่น การนำเข้า การขนส่ง การแปรรูป การขาย และการส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในประเทศไทยนั้นถูกกฎหมาย (ดังที่ได้ระบุในนิยามความถูกต้องตามกฎหมายของประเทศไทย) และไม่มีไม้ที่ไม่ถูกกฎหมายหรือไม่ผ่านการตรวจพิสูจน์เข้าสู่ห่วงโซ่อุปทาน THA-TLAS อยู่บนพื้นฐานของบทบัญญัติทางกฎหมายของประเทศไทย และขึ้นอยู่กับระบบควบคุมของภาครัฐที่มีอยู่เพื่อให้มีการนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการตรวจสอบโดยอิสระอย่างสม่ำเสมอ THA-TLAS ได้มีการตกลงโดยผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในระดับชาติ กระบวนการนี้มีตัวแทนขององค์กรภาคประชาสังคม หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน ซึ่งกระบวนการนี้จะดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระหว่างการนำ THA-TLAS มาใช้งานจริง

2. องค์ประกอบของ THA-TLAS

2.1. นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย (Legality Definition: LD)

LD กำหนดถึงข้อกำหนดทางกฎหมายที่ได้ตกลงกันที่นำมาใช้กับภาคป่าไม้ของประเทศไทย LD ได้นิยามถึงความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในประเทศไทย โดยอ้างอิงหลักการสำคัญ 6 ประการ คือ (1) ความถูกต้องตามกฎหมายของผู้ประกอบการ (รวมถึงที่ดิน) (2) การจัดการป่าและการตัดโค่นไม้ (3) การจัดหาไม้และการขนส่งไม้ (4) การจัดการสิ่งแวดล้อมและสังคม (5) ด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (6) ด้านภาษี ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ โดยแต่ละหลักเกณฑ์แบ่งออกเป็นหลากหลายหลักเกณฑ์ ตัวชี้วัด ตัวตรวจพิสูจน์ และกระบวนการควบคุม ที่ได้อธิบายถึงข้อกำหนดที่ใช้ในการควบคุมการปฏิบัติตาม LD และวิธีการปฏิบัติงานจริง

2.2. การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain Control: SCC)

SCC อธิบายถึงข้อกำหนดที่ใช้บังคับในการควบคุมห่วงโซ่อุปทานจากแหล่งกำเนิดของไม้ (กล่าวคือ การตัดโค่น การนำไม้เรือนเก่ากลับมาใช้ใหม่ การนำเข้า) ไปยังจุดที่มีการขนส่ง การแปรรูป การส่งออก หรือการขายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในตลาดภายในประเทศ

2.3 การตรวจพิสูจน์ (Verification)

การตรวจพิสูจน์เป็นกระบวนการที่เป็นระบบ ซึ่งยืนยันว่าผู้ประกอบการได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของ LD ของประเทศไทย ซึ่งระบุไว้ในภาคผนวก 2 และข้อกำหนดของ SCC ซึ่งระบุไว้ในภาคผนวก 6 การตรวจพิสูจน์อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานรัฐที่มีอำนาจซึ่งกำหนดโดยกฎหมาย ตามข้อตกลงการเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (Voluntary Partnership Agreement: VPA) นอกจากนี้ การตรวจพิสูจน์ด้วยตนเองโดยผู้ประกอบการเกิดขึ้นได้ในกรณีที่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน

2.4 การออกหนังสือรับรอง (Licensing)

ประเทศไทยออกหนังสือรับรอง FLEGT สำหรับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ส่งออกไปยังสหภาพยุโรป และหนังสือรับรอง THA-TLAS สำหรับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ส่งออกไปยังประเทศอื่น โดยผ่านกระบวนการตรวจพิสูจน์ความถูกต้องตามข้อ 2.3 แล้ว เพื่อยืนยันว่าได้ปฏิบัติตามข้อกำหนด LD (ภาคผนวก 2) และได้มีการควบคุมให้เป็นไปตามข้อกำหนดของ SCC (ภาคผนวก 6)

2.5 การตรวจสอบอิสระ (Independent Audit: IA)

หน้าที่ในการตรวจสอบอิสระ เป็นอิสระจากหน่วยงานกำกับดูแลของประเทศไทยและผู้ประกอบการในภาคการป่าไม้ IA มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความน่าเชื่อถือของ THA-TLAS โดยการประเมินการดำเนินงานหรือประสิทธิภาพของระบบการจัดการการออกหนังสือรับรอง FLEGT ณ ช่วงเวลาที่ตกลงกัน เพื่อรับประกันว่าระบบใช้งานได้และยังคงได้งานได้อยู่ต่อไปตามที่มุ่งหมายไว้ IA จะดำเนินการตรวจสอบ ลงพื้นที่ภาคสนาม สืบสวนแสวงหาข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย และจัดทำเอกสารและรายงานข้อค้นพบ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการดำเนินงานร่วม (Joint Implementation Committee: JIC) ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก 7 ของ VPA

3. ขอบเขตของการใช้บังคับ

3.1 แหล่งที่มา

THA-TLAS ใช้กับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผลิตขึ้นภายในประเทศไทยทั้งไม้ที่ได้มาจากที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่มีการนำไม้เก่ากลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ และไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่นำเข้าสู่ประเทศไทย การได้มาของไม้ดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามที่ข้อกำหนดของ LD

3.1.1 ไม้ที่ตัดโค่นภายในประเทศ

ที่ดินซึ่งเป็นแหล่งที่มาของไม้ แบ่งเป็น 2 ประเภทหลัก คือ ที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน

(1) ไม้ที่ตัดโค่นมาจากที่ดินของรัฐ ได้แก่ ไม้ที่ตัดโค่นมาจากป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือจากที่ดินของรัฐประเภทอื่นที่ไม่ใช่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทของหนังสือแสดงสิทธิ โดยอาจจำแนกลักษณะของการทำไม้ ออกเป็น 2 ลักษณะ คือ

การทำไม้จากป่าที่เปิดใช้ที่ดินเพื่อทำประโยชน์ กล่าวคือ การทำไม้ออกจากป่าที่ได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากส่วนราชการผู้มีหน้าที่ควบคุมการใช้พื้นที่ป่าไม้ หรือตามผลของกฎหมายซึ่งได้มีโครงการหรือแผนการในการจะเข้าใช้ที่ดินทำประโยชน์แล้ว การทำไม้กรณีนี้ต้องเป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะในระเบียบของกรมป่าไม้ และ

การทำไม้จากที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ โดยผู้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ในที่ดิน แต่ไม่รวมถึงไม้ที่มาจากป่าชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชนซึ่งให้สมาชิกป่าชุมชนมีสิทธิใช้ประโยชน์ได้ตามความจำเป็นในการดำรงชีพและการใช้สอยของสมาชิกป่าชุมชนหรือใช้ในกิจกรรมสาธารณะภายในชุมชนตามแผนการจัดการป่าชุมชนเท่านั้น การทำไม้กรณีนี้จะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ตามแต่กรณี

(2) ไม้ที่ตัดโค่นมาจากที่ดินเอกชน ได้แก่ ไม้ที่ตัดโค่นมาจากที่ดินที่บุคคลได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน การทำไม้ในที่ดินเอกชนนี้ไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายใด ๆ

ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินเอกชน หรือผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ที่ประสงค์จะใช้ที่ดินนั้นทำสวนป่าเพื่อการค้า อาจนำที่ดินนั้นซึ่งได้มีการปลูกและบำรุงรักษาต้นไม้ตามชนิดพันธุ์ที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายกฎหมายว่าด้วยสวนป่า มาขอขึ้นทะเบียนสวนป่าตามกฎหมายว่าด้วยสวนป่าได้

การขึ้นทะเบียนสวนป่านี้นับเป็นมาตรการภาคสมัครใจ ที่ดิน (ซึ่งรวมถึง ต้นไม้) ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนสวนป่าแล้ว จะได้รับยกเว้นจากข้อกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติและกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ โดยให้ทำการตัดโค่นไม้และควบคุมห่วงโซ่อุปทานตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยสวนป่า

3.1.2 ไม้เก่า

[ไม้เก่า หมายความว่า ไม้เรือนเก่า หรือไม้ที่เคยผ่านการใช้งานมาแล้วและถูกนำกลับมาใช้ใหม่

โดยที่ ไม้เรือนเก่า หมายความว่า ไม้หวงห้ามหรือไม้ที่มีชื่อหรือชนิดตรงกับไม้หวงห้ามที่เคยอยู่ในสภาพเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีสำหรับไม้อื่นที่มีไซไม้สัก และไม่น้อยกว่าสิบปีสำหรับไม้สัก และพ้นจากสภาพการเป็นสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้แล้ว ซึ่งหากประสงค์จะนำเคลื่อนที่ออกนอกเขตจังหวัดจะต้องแจ้งเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้มาตรวจสอบ และจะต้องได้รับอนุญาตก่อนการนำเคลื่อนย้ายออกนอกเขตจังหวัด]

3.1.3 ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้นำเข้า

การนำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ได้รับการควบคุมและตรวจสอบอย่างเป็นระบบ โดยที่ผู้นำเข้าต้องทำ due diligence ก่อนการนำเข้า เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและสำแดงให้เห็นถึงความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในประเทศที่มีการตัดโค่นไม้ และมี [กรมป่าไม้/กรมศุลกากร] เป็นผู้ตรวจประเมินการทำ due diligence

[แบบสำแดงการ due diligence ฉบับสมบูรณ์ จะใช้เป็นเอกสารประกอบการปฏิบัติพิธีการศุลกากร]

ข้อกำหนดทางกฎหมาย การควบคุมในภาคสนาม และวิธีการนำไปปฏิบัติ สำหรับแหล่งที่มาของไม้แต่ละแหล่งได้กล่าวถึงในภาคผนวก 2 (LD)

3.2 ขอบเขตของผลิตภัณฑ์

ผลิตภัณฑ์ที่ถูกควบคุมโดย THA-TLAS รวมถึงไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ระบุไว้ในภาคผนวก 1 โดยในภาคผนวก 1 ได้ระบุพิกัดศุลกากรที่ใช้สำหรับการจำแนกประเภทสินค้าในทางการค้าระหว่างประเทศ

3.3 ไม้ที่ถูกยึด

ไม้ที่ถูกยึดไม่ได้รับอนุญาตให้นำกลับเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทาน เว้นแต่ ภายหลังจากการสืบสวนข้อเท็จจริงแล้ว ได้รับการตัดสินว่าไม้นั้นได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย ไม้ของกลางที่ได้รับการตัดสินว่าเป็นไม้ที่ได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายจะไม่อยู่ภายใต้การออกหนังสือรับรอง FLEGT หรือ THA-TLAS และไม่มีการขายในตลาดภายในประเทศ กรมป่าไม้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการและควบคุมไม้ของกลาง การสืบสวนข้อเท็จจริงดำเนินการโดยกรมป่าไม้ และพนักงานอัยการ และพนักงานอัยการอาจสั่งหรือศาลอาจตัดสินว่าไม้ที่ถูกยึดนั้นผู้เป็นเจ้าของได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

3.3.1 คำนิยาม

ไม้ที่ถูกยึด หมายความว่า ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ที่ถูกยึดเป็นการชั่วคราวหรือเป็นการถาวรโดยกรมป่าไม้ เนื่องจากต้องสงสัยว่าไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้นั้นได้มาโดยการฝ่าฝืนกฎหมายหรือข้อบังคับที่ใช้บังคับ เนื่องจากเจ้าของไม้ไม่สามารถแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องตามกฎหมายได้ ไม้ที่ถูกยึดชั่วคราว ตามความหมายแล้วคือไม้ที่อยู่ระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริง เมื่อการสืบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ที่ถูกยึดไว้ชั่วคราวเสร็จสิ้นแล้ว และพนักงานอัยการได้มีคำสั่งหรือศาลได้ตัดสินถึงที่สุดแล้วว่าไม้นั้นได้มาโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ไม้ นั้นจะถูกส่งคืนให้แก่เจ้าของหรือถูกรัฐยึดไว้อย่างถาวร ขึ้นอยู่กับผลของการสืบสวนข้อเท็จจริง

3.3.2 การจัดการไม้ที่ถูกยึดในคดีความผิดเกี่ยวกับป่าไม้

ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. 2533 กำหนดให้เจ้าหน้าที่ป่าไม้จัดทำบัญชีรายละเอียดไม้ที่ถูกยึด ประทับรูปรอยตราแสดงการยึด (ตรา ย.) บนไม้ของกลางทั้งหมด และจดแจ้งรูปรอยตราที่ใช้ประทับไว้ในบัญชีรายละเอียด กรมป่าไม้จะต้องเคลื่อนย้ายไม้ของกลางนั้นไว้ในที่ปลอดภัยและเก็บรักษาไว้ในรูปแบบที่เป็นไม้ที่ถูกยึด ไม้ที่ถูกยึดทั้งหมดจะต้องระบุตัวตนให้ชัดเจนและเก็บแยกออกจากไม้อื่น ๆ ในห้องโซ่อุปทาน ไม้ที่ยึดอาจถูกส่งคืนให้เจ้าของและนำกลับเข้าสู่ห้องโซ่อุปทานก็ต่อเมื่อภายหลังจากที่การสืบสวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้น พนักงานอัยการได้มีคำสั่งหรือศาลได้ตัดสินว่าเป็นไม้ที่ได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย มิฉะนั้น ไม้จะตกเป็นของแผ่นดิน

รัฐอาจใช้ไม้ที่ถูกยึดซึ่งตกเป็นของแผ่นดินแล้วในการสร้างพิพิธภัณฑน์ที่ไม่มีค่าตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการไม่มีค่าเพื่อประโยชน์ของแผ่นดินกำหนด หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการในการก่อสร้างสถานที่ราชการ หรือใช้ในโครงการหรือกิจกรรมที่ลงทุนโดยรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยตรง รวมทั้งในการรับมือกับภัยธรรมชาติของรัฐบาล

เมื่อมีการขนย้ายไม้ที่ถูกยึด ให้เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ประทับดวงตราประจำตัว (ตรา ต.) ของเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ที่เป็นผู้ควบคุมดูแล พร้อมกับดวงตราปล่อย (ตรา ป.) ที่ไม้ที่ถูกยึด บนหน้าไม้ที่ถูกยึดแต่ละท่อนที่ระบุไว้ในบัญชีรายการไม้ซึ่งแนบท้ายใบเบิกทางให้เจ้าหน้าที่ป่าไม้เขียนหมายเลขเรียง ชื่อหน่วยป้องกันรักษาป่า คดีอาญาเลขที่ และเลขลำดับตามบัญชีแนบท้ายใบเบิกทาง

3.3.4 การควบคุมไม้ที่ถูกยึด

ไม้ที่ถูกยึดจะถูกควบคุมโดยวิธีการที่อธิบายไว้ข้างต้น โดยใช้การจัดการทำบัญชีและการประทับตรา ข้อมูลทั้งหมดเกี่ยวกับไม้ที่ถูกยึด รวมทั้ง ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำที่ฝ่าฝืนทางปกครองและทางอาญา ตลอดจนการใช้ไม้เพื่อประโยชน์ของทางราชการ จะได้รับการบันทึกไว้ สำนักป้องกันและรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ภายใต้กรมป่าไม้ มีหน้าที่ในการเก็บรวบรวมและดูแลรักษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเกี่ยวกับไม้ที่ถูกยึด และการใช้ไม้ที่ถูกยึด สำนักป้องกันและรักษาป่าและควบคุมไฟป่าจะรายงานเกี่ยวกับจำนวนการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายซึ่งเกี่ยวข้องกับการยึดไม้ จำนวนไม้ที่ถูกยึด และการใช้ไม้ที่ถูกยึดเพื่อประโยชน์ของทางราชการ เป็นประจำทุกปี (ตามปีงบประมาณ)

3.5 ไม้ผ่านแดน

ไม้ผ่านแดน หมายความว่า ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ใด ๆ ที่มีถิ่นกำเนิดมาจากประเทศที่สาม ที่เข้ามาในราชอาณาจักรไทยภายใต้การควบคุมของศุลกากรและนำออกนอกราชอาณาจักรไทยโดยมีลักษณะทางกายภาพ

เช่นเดียวกับขณะที่เข้ามา ในขณะที่เดียวกันไม้นั้นยังคงมีสถานะว่ามีถิ่นกำเนิดมาจากประเทศที่สามนั้น การขนส่งไม้ผ่านแดนอยู่ภายใต้การควบคุมของศุลกากร โดยไม้ผ่านแดนนั้นมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งอยู่นอกราชอาณาจักร ซึ่งไม้ผ่านแดนนั้น ๆ ต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ในประเทศไทย โดยพิธีการผ่านแดนเป็นพิธีการเฉพาะที่แตกต่างหากจากพิธีการนำเข้า ส่งออก ผู้ประกอบการขนส่งผ่านแดนต้องจัดทำใบขนสินค้าผ่านแดน (ซึ่งแตกต่างจากใบขนสินค้าขาเข้า-ขาออก) ลงทะเบียน วางหลักประกัน และยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องตามที่กรมศุลกากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด รวมถึงการยื่นเอกสารรายละเอียดเส้นทางที่ใช้ในการขนส่งไม้ผ่านแดน โดยระบุเส้นทางจากต้นทางถึงปลายทางว่าจะใช้ถนนหมายเลขใดช่วงใดและระยะเวลาการขนส่งโดยประมาณด้วย เพื่อประโยชน์ในการควบคุมทางศุลกากร และหากมีการพักสินค้าเพื่อรอการขนส่งจะมีการจัดวางไม้ผ่านแดนแยกกับสินค้านำเข้าอื่น ๆ

ดังนั้น ไม้ผ่านแดนจะไม่เป็นไม้นำเข้าหรือส่งออกและไม่อยู่ภายใต้ระบบการจัดการการออกหนังสือรับรอง FLEGT

3.6 ตลาดปลายทาง

THA-TLAS นำไปใช้กับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ตามภาคผนวก 1 ทั้งที่ขายภายในประเทศไทย และที่ส่งออกจากประเทศไทย โดยไม่คำนึงว่าจะมีปลายทางในประเทศใด

4. นิยามความถูกต้องตามกฎหมาย (Legality Definition: LD)

การนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติ อยู่บนพื้นฐานของการยึดถือปฏิบัติตามข้อกำหนดของ LD (ภาคผนวก 2) ซึ่งเป็นข้อกำหนดทางกฎหมายที่นำมาใช้กับการกระบวนผลิตไม้และผลผลิตไม้ในประเทศไทย และมีคำอธิบายกระบวนการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายดังกล่าว LD จำแนกตามประเภทของผู้ประกอบการ ออกเป็น 6 หมวด ดังนี้

4.1. ผู้ประกอบการที่ 1: ผู้ประกอบการบนที่ดินรัฐ (ป่าสงวนแห่งชาติ)

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ที่ดินและผู้ที่มีสิทธิทำไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ รวมถึงผู้ที่ไม่เคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่ดินที่ไม้นั้นขึ้นอยู่หรือออกจากหมอนไม้ การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ ดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้

นอกจากนี้ ยังครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่ยึดครองสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ที่ทำด้วยไม้ที่ตั้งอยู่ในที่ป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อนำไม้เก่ากลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ รวมทั้งผู้ที่ไม่เก่าเคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่ยึดครองด้วยการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ หากประสงค์จะนำเคลื่อนที่ไม้เก่า ที่เป็น

ไม้เรือนเก่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ การตรวจพิสูจน์ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ *[สำหรับไม้เก่ากรณีอื่น ดำเนินการโดยผู้ประกอบการ]*

4.2 ผู้ประกอบการที่ 2: ผู้ประกอบการบนที่ดินของรัฐ (นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์)

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ในที่ดินและผู้มีสิทธิทำไม้ในที่ดินของรัฐ ที่มีป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์ รวมถึงผู้นำไม้เคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่ดินที่ไม้นั้นขึ้นอยู่หรือออกจากหมอนไม้ การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ ดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้

นอกจากนี้ ยังครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่มีรถถนนสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ที่ทำด้วยไม้ที่ตั้งอยู่ในที่ดินรัฐ ที่นอกเหนือจากป่าสงวนแห่งชาติและป่าอนุรักษ์ เพื่อนำไม้เก่ากลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ รวมทั้งผู้นำไม้เก่าเคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่รถถนนด้วย การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ หากประสงค์จะนำเคลื่อนที่ไม้เก่า ที่เป็นไม้เรือนเก่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ การตรวจพิสูจน์ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ *[สำหรับไม้เก่ากรณีอื่น ดำเนินการโดยผู้ประกอบการ]*

4.3 ผู้ประกอบการที่ 3: ผู้ประกอบการบนที่ดินเอกชน

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่มีกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในที่ดินและผู้ที่มีสิทธิในใบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) หรือใบจอง (น.ส.2) และผู้ที่มีสิทธิทำไม้ในที่ดินเอกชนดังกล่าว รวมถึงผู้นำไม้เคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่ดินที่ไม้นั้นขึ้นอยู่

การทำไม้และการนำไม้เคลื่อนที่ในหมวดนี้เป็นสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบการและไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายใด ดังนั้น ในการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ เพื่อยืนยันว่าไม้นั้นได้มาโดยชอบด้วยกฎหมาย จึงดำเนินการโดยผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของต้นไม้

นอกจากนี้ ยังครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้ที่มีรถถนนสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้ที่ทำด้วยไม้ที่ตั้งอยู่ในที่ดินเอกชน เพื่อนำไม้เก่ากลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ นอกจากนี้ รวมทั้งผู้นำไม้เก่าเคลื่อนที่ออกจากบริเวณที่รถถนนด้วย การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการ หากประสงค์จะนำเคลื่อนที่ไม้เก่า ที่เป็นไม้เรือนเก่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ การตรวจพิสูจน์ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ *[สำหรับไม้เก่ากรณีอื่น ดำเนินการโดยผู้ประกอบการ]*

4.4 ผู้ประกอบการที่ 4: ผู้ประกอบการนำเข้า

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้นำเข้าและผลิตภัณฑ์ไม้เข้ามาในราชอาณาจักร รวมถึงผู้ที่ไม่ใช่และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ออกจากอารักขาของศุลกากร (แต่ไม่รวมถึง การนำเข้าและผลิตภัณฑ์ไม้ผ่านแดน)

ผู้นำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ต้องแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในประเทศที่มีการตัดโค่นตามกระบวนการ due diligence ที่จัดทำขึ้นในประเทศไทย การ due diligence ให้ทำเป็นรายสัญญาโดยผู้นำเข้า ซึ่งประกอบด้วย 3 ขั้นตอน คือ การรวบรวมข้อมูล การประเมินความเสี่ยง และการบรรเทาความเสี่ยง เมื่อดำเนินการแล้วให้ผู้นำเข้ายื่นแบบสำแดงการ due diligence จากนั้น [เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้/พนักงานศุลกากร] จะตรวจประเมินการทำ due diligence เมื่อผ่านการประเมินจึงจะถือว่าแบบสำแดงการ due diligence มีผลสมบูรณ์

ในการนำเข้าแต่ละครั้งผู้นำเข้าจะต้องปฏิบัติตามพิธีการศุลกากรขาเข้า โดยการยื่นเอกสารประกอบการนำเข้า ซึ่งรวมถึงแบบสำแดงการ due diligence ฉบับสมบูรณ์ และชำระอากรให้ครบถ้วน]

การนำเข้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ แต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์จากไม้ที่ไม่มีลักษณะทางกายภาพเป็นไม้ (เช่น เยื่อกระดาษหรือกระดาษ เป็นต้น) จะต้องได้รับการเปิดตรวจร่วมโดยพนักงานศุลกากรและเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ และจัดทำบันทึกการตรวจร่วม

การตรวจปล่อยสินค้าออกจากอารักขาของศุลกากร หากกรณีเป็นไม้ท่อนหรือไม้แปรรูป ผู้นำเข้าต้องขอออกใบเบิกทางจากกรมป่าไม้ และนำมาแสดงต่อพนักงานศุลกากรเพื่อประกอบการตรวจปล่อย

4.5 ผู้ประกอบการที่ 5: ผู้ประกอบการแปรรูปไม้

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้รับอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ผู้รับอนุญาตแปรรูปไม้ ผู้ทำสวนป่าที่ทำการแปรรูปไม้ที่ได้มาจากสวนป่า ผู้ประกอบการโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์จากไม้ รวมถึงผู้ที่ไม่ใช่แปรรูปหรือผลิตภัณฑ์จากไม้เคลื่อนที่ออกจากโรงงานหรือสถานที่แปรรูปนั้น

ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบในการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของแหล่งที่มาของไม้ก่อนนำเข้าสู่สถานที่แปรรูปที่ได้รับอนุญาต และมีหน้าที่บันทึกบัญชีรายการไม้ที่เข้ามา จำหน่ายออกไป และปริมาณคงเหลือให้ตรงกับความเป็นจริงอยู่เสมอ การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการดำเนินงานโดยเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้

สำหรับโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์จากไม้ ที่ไม่ได้ใช้วัตถุดิบที่มีสภาพเป็นไม้ (เช่น ใช้เยื่อกระดาษเป็นวัตถุดิบ เป็นต้น) ไม่อยู่ภายใต้บังคับตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม่ว่าด้วยการตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ยังคงมีความรับผิดชอบต่อความถูกต้องตามกฎหมายของแหล่งที่มาของวัตถุดิบที่ทำมาจากไม้ ที่นำเข้าสู่โรงงาน

การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่รัฐตามที่กำหนดไว้ใน LD

4.6 ผู้ประกอบการที่ 6: ผู้ประกอบการค้าและการส่งออก

หมวดนี้ ครอบคลุมถึงข้อกำหนดสำหรับผู้รับอนุญาตตั้งโรงค้า ผู้ประกอบกิจการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ผู้ส่งออก รวมถึงผู้นำไม้และผลิตภัณฑ์ไม้เคลื่อนที่ออกจากสถานที่ค้าไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้

ผู้ประกอบการมีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของแหล่งที่มาของไม้ ก่อนนำเข้าสู่โรงค้าที่ได้รับอนุญาต และมีหน้าที่บันทึกบัญชีรายการไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่เข้ามา จำหน่ายออกไป และปริมาณคงเหลือให้ตรงกับความเป็นจริงอยู่เสมอ การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายของผู้ประกอบการดำเนินงานโดยพนักงานเจ้าหน้าที่

สำหรับผู้ประกอบกิจการค้าผลิตภัณฑ์ไม้ ซึ่งไม่อยู่ภายใต้บังคับตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม่ว่าด้วยการตั้งโรงค้าไม้แปรรูปและโรงค้าสิ่งประดิษฐ์ที่ทำมาจากไม้หวงห้าม ยังคงมีความรับผิดชอบต่อความถูกต้องตามกฎหมายของแหล่งที่มาของผลิตภัณฑ์ไม้ที่นำเข้าสู่สถานประกอบการ

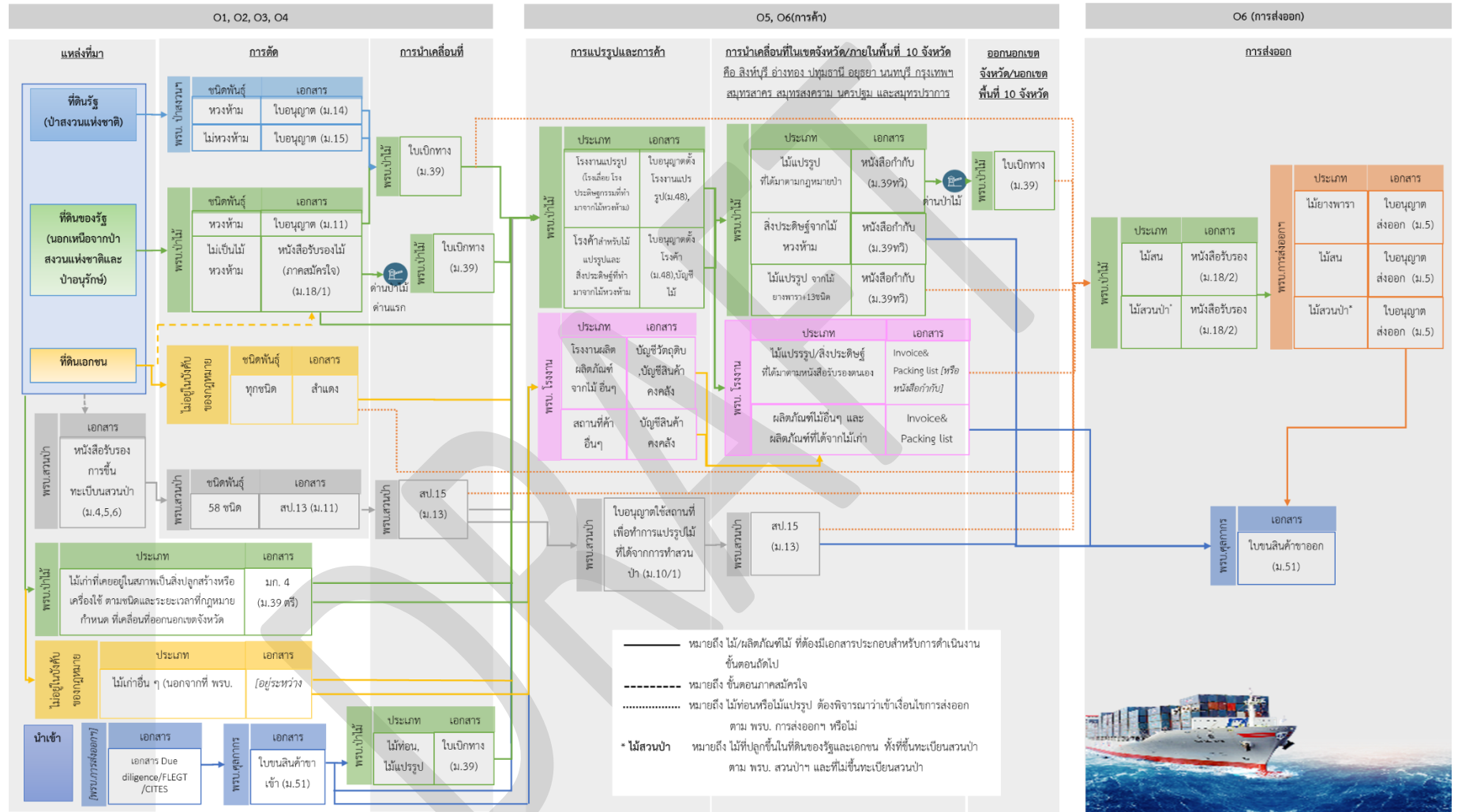
ผู้ส่งออกมีหน้าที่สำแดงหลักฐานเพื่อยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ ซึ่งรวมถึง หนังสือรับรอง FLEGT เพื่อใช้ประกอบการปฏิบัติตามพิธีการศุลกากรขาออก

ภาคผนวก 2 (LD) ประกอบด้วยข้อกำหนดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้บังคับกับผู้ประกอบการแต่ละประเภท และการอธิบายถึงวิธีการควบคุมและวิธีปฏิบัติที่หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องใช้ในการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าว

5. การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain Control: SCC)

SCC ของประเทศไทยกำหนดขึ้นเพื่อควบคุมการนำไม้เคลื่อนที่ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่แหล่งกำเนิดไปจนถึงจุดส่งออกหรือจุดที่มีการขายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้แก่ผู้บริโภคภายในประเทศ ดังแผนภาพด้านล่างนี้

ภาพ ก: ระบบการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน



เพื่อวัตถุประสงค์ในการ “ติดตามและควบคุมการเคลื่อนที่ของไม้” จึงมีกลไกการควบคุมห่วงโซ่อุปทานในแต่ละจุดควบคุมที่สำคัญ (Critical Control Points: CCPs) โดยที่ CCPs ในห่วงโซ่อุปทานไม้ของประเทศไทย ได้แก่

จุดควบคุมที่ 1 แหล่งที่มาของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ที่เข้าสู่ TLAS ประกอบด้วย กรรมไม้ที่ถูกตัดโค่น มาจากที่ดินของรัฐ (ผู้ประกอบการที่ 1 และ 2) และที่ดินเอกชน (ผู้ประกอบการที่ 3)

(1) การควบคุมก่อนการตัดโค่นไม้

(2) การควบคุมการตัดโค่นไม้

(3) การควบคุมหลังการตัดโค่นไม้

กรรมไม้เก่า ซึ่งถูกรื้อถอน มาจากที่ดินของรัฐ (ผู้ประกอบการที่ 1 และ 2) และที่ดินเอกชน (ผู้ประกอบการที่ 3)

(4) การควบคุม ณ ที่ตั้งของสิ่งปลูกสร้างหรือเครื่องใช้

กรรมไม้และผลิตภัณฑ์ไม้นำเข้า (ผู้ประกอบการที่ 4)

(5) การควบคุม ณ จุดนำเข้า

จุดควบคุมที่ 2 การนำเคลื่อนที่ออกจากแหล่งที่มาของไม้ หมอนไม้ หรือลานกองไม้ เพื่อนำเข้าสู่โรงงานแปรรูป (ผู้ประกอบการที่ 1 2 3 และ 4)

จุดควบคุมที่ 3 โรงงานแปรรูปไม้ ได้แก่ โรงเลื่อยและโรงงานแปรรูปไม้ลำดับถัดไป และโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์จากไม้ (ผู้ประกอบการที่ 5)

จุดควบคุมที่ 4 การนำเคลื่อนที่ออกจากโรงงานหนึ่งไปยังอีกสถานที่หนึ่ง เพื่อการแปรรูป การผลิตผลิตภัณฑ์ การค้า หรือการส่งออก (ผู้ประกอบการที่ 5)

จุดควบคุมที่ 5 การค้า ซึ่งรวมถึงการค้าไม้ท่อน ไม้แปรรูป และผลิตภัณฑ์จากไม้ ทั้งตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศ และการส่งออกสินค้าไม้ดังกล่าว (ผู้ประกอบการที่ 6)

การนำเคลื่อนที่ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้จะมีการกำกับติดตามและบันทึกข้อมูล (ทั้งข้อมูลจำเพาะของไม้และข้อมูลเชิงปริมาณ) ไว้ใน CCPs แต่ละจุด ดำเนินการโดยหน่วยงานรัฐหรือผู้ประกอบการภาคเอกชน ขึ้นอยู่กับการควบคุมเชิงปฏิบัติการที่ระบุไว้สำหรับ CCPs แต่ละจุด

การควบคุมเชิงปฏิบัติการ ดำเนินการโดยวิธีการดังนี้

(ก) การตรวจสอบความถูกต้องแม่นยำของข้อมูล (เช่น ข้อมูลในเอกสารกำกับไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ ตรงกับไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ชิ้นในเชิงกายภาพ) และ

(ข) การเปรียบเทียบความสอดคล้องของชุดข้อมูลระหว่าง และ/หรือภายในขั้นตอนใดต่าง ๆ ของห่วงโซ่อุปทานของไม้ และหรือ ภายในจุดควบคุมใด ๆ ของห่วงโซ่อุปทาน

การควบคุมเชิงปฏิบัติการ ณ CCPs และการตรวจพิสูจน์การควบคุมห่วงโซ่อุปทาน ได้อธิบายไว้ในภาคผนวก 6 (SCC)

6. การตรวจพิสูจน์ความถูกต้องและการจัดเตรียมทางด้านองค์กร

ในการออกหนังสือรับรอง FLEGT สำหรับการส่งออกสินค้าแต่ละครั้ง ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะรับประกันว่าไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ 1) ผลิตขึ้นอย่างถูกกฎหมาย และ 2) สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ตลอดห่วงโซ่อุปทาน

เพื่อสนับสนุนการพิจารณาออกหนังสือรับรอง FLEGT ดังนั้น หลักฐานการตรวจสอบย้อนกลับจึงได้จัดทำขึ้นอย่างมีแบบแผน และผ่านการควบคุม การตรวจสอบ การประเมินอย่างเป็นระบบโดยหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน เพื่อที่จะตรวจพิสูจน์ในเรื่อง

(ก) การปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD (ภาคผนวก 2) และ

(ข) การปฏิบัติตามข้อกำหนดใน SCC (ภาคผนวก 6) ณ CCPs ใด ๆ ตลอดห่วงโซ่อุปทานไม้ของประเทศไทย เพื่อที่จะทำให้ห่วงโซ่อุปทานมีความสมบูรณ์และเพื่อให้มั่นใจว่าจะไม่มีไม้ที่ผิดกฎหมาย และหรือที่ไม่ผ่านการตรวจพิสูจน์เข้าสู่ห่วงโซ่อุปทาน

ขั้นตอนโดยละเอียดในการตรวจพิสูจน์และการดำเนินการของสถาบันตรวจพิสูจน์ จะได้รับการพัฒนาในระหว่างการนำความตกลงนี้ไปปฏิบัติ

6.1 การจัดเตรียมทางด้านองค์กร

เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตาม THA-TLAS ประเทศไทยจึงต้องมีการเตรียมการทางด้านองค์กร คือ (1) สถาบันตรวจพิสูจน์ และ (2) ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรอง FLEGT

(1) สถาบันตรวจพิสูจน์

ส่วนรับรองการป่าไม้ เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ มีหน้าที่ในการตรวจพิสูจน์ว่าผู้ประกอบการปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายทั้งหมดภายใต้ LD และ SCC

ส่วนรับรองการป่าไม้ ร่วมมือกับหน่วยงานภายในสังกัดกรมป่าไม้ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (กระทรวงแรงงาน) กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กระทรวงอุตสาหกรรม) กรมการค้าต่างประเทศ (กระทรวงพาณิชย์) กรมศุลกากร (กระทรวงการคลัง) กรมวิชาการเกษตร (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) และหน่วยงานอื่นใดตามที่จำเป็นที่มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับภาคการป่าไม้โดยตรง

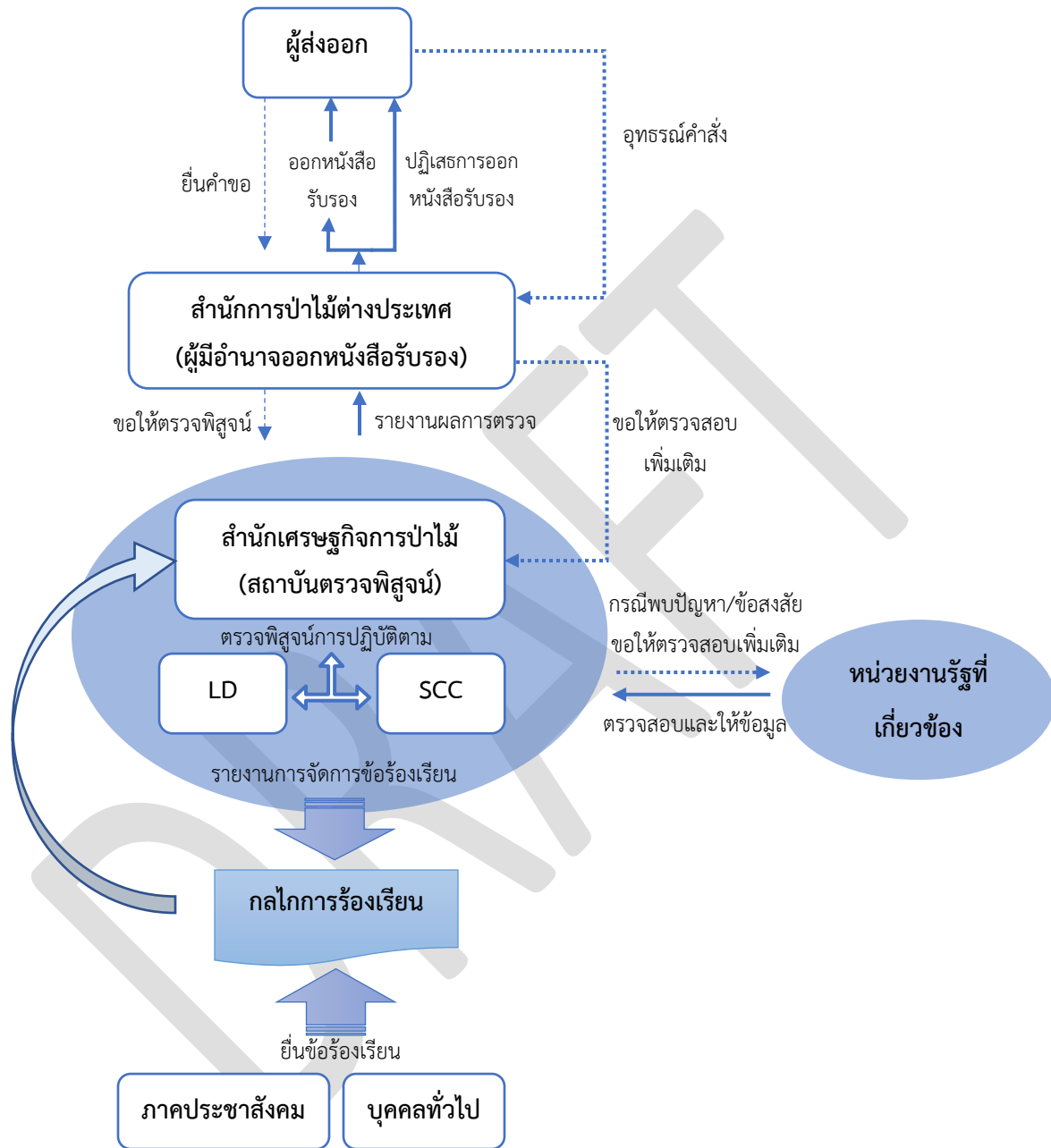
หน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ การดำเนินงานของผู้ประกอบการตามที่กำหนดไว้ใน LD จะยืนยันถึงการปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD ของผู้ประกอบการ ไปยังส่วนรับรองการป่าไม้ นอกจากนี้ส่วนรับรองการป่าไม้จะจัดช่องทางการสื่อสารและรับข้อร้องเรียน เพื่อให้องค์กรภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วมในการติดตาม การปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD และ SCC

(2) ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรอง

สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ ซึ่งเป็นหน่วยงานของกรมป่าไม้ มีหน้าที่ในการออกหนังสือรับรอง FLEGT สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ มีหน้าที่และอำนาจในการออกหนังสือรับรอง FLEGT (รวมทั้ง หนังสือรับรอง THA-TLAS) การเก็บรวบรวมสถิติและข้อมูลในการออกหนังสือรับรอง FLEGT ตลอดจนการประสานงานกับ ประเทศปลายทาง กรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับความมีผลบังคับได้ตามกฎหมายและความถูกต้องแท้จริงของหนังสือ รับรอง FLEGT

ความสัมพันธ์เชิงองค์กรในการตรวจพิสูจน์และออกหนังสือรับรอง FLEGT แสดงไว้ในแผนภาพ ข ด้านล่าง นี้ สำหรับขั้นตอนอย่างละเอียดในการจัดการ การดำเนินงาน และการพิจารณาในเรื่องหนังสือรับรอง FLEGT จะ ได้มีการพัฒนาขึ้นในระหว่างการนำความตกลงนี้ไปปฏิบัติ

ภาพ ข: การจัดเตรียมทางด้านองค์กรของ THA-TLAS



ขั้นตอนการขอออกหนังสือรับรอง FLEGT อธิบายไว้ในหัวข้อที่ 7 ด้านล่าง

6.2 การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดในนิยามความถูกต้องตามกฎหมาย

ภาคผนวก 2 (LD) ได้อธิบายถึงข้อกำหนดสำหรับผู้กระทำการไว้ 2 ประเภท คือ (1) ข้อกำหนดทางกฎหมายที่ใช้บังคับกับผู้ประกอบการ และ (2) ข้อกำหนดเกี่ยวกับระเบียบวิธีในการตรวจพิสูจน์ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือองค์กรใด ๆ หรือโดยการยืนยันตนเอง เพื่อให้แน่ใจว่าผู้ประกอบการได้ปฏิบัติตามกฎหมายที่นำมากำหนดไว้ใน LD แล้ว

การจัดเก็บและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ตาม LD จำแนกเป็นดังนี้

(1) หน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้

ข้อมูลสารสนเทศทั้งหมด จะถูกรวบรวมไว้ในระบบ RFD single window (RSW) ส่วนรับรองการป่าไม้จะสามารถเข้าถึงระบบการจัดการสารสนเทศทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการตรวจพิสูจน์ความถูกต้องตามกฎหมาย และการออกหนังสือรับรอง FLEGT ผ่านระบบ RSW ประกอบด้วย ระบบงานวิจัยไม้ ระบบงานสวนป่า ระบบงานอนุญาตอุตสาหกรรมไม้ ระบบงานใบเบิกทาง ระบบงานรับรองไม้ ระบบลงทะเบียนไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ ระบบแจกจ่ายกล้าไม้ และระบบฐานข้อมูลเครือข่าย

(2) กรมศุลกากร

ส่วนรับรองการป่าไม้ จะได้รับการแบ่งปันข้อมูลที่เกี่ยวข้องของกรมศุลกากรโดยการเชื่อมโยง RSW เข้ากับระบบข้อมูลของกรมศุลกากร ซึ่งได้แก่ ข้อมูลสารสนเทศทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบไม้นำเข้า เพื่อจุดประสงค์ในการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตาม LD และ SCC

(3) หน่วยงานรัฐอื่น

ส่วนรับรองการป่าไม้ จะได้รับการแบ่งปันข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการตรวจพิสูจน์ความถูกต้องตามกฎหมายกับหน่วยงานรัฐอื่น โดยการเชื่อมโยง RSW เข้ากับระบบข้อมูลของกรมธุรกิจการค้า และกรมการปกครอง กรณีหน่วยงานที่ยังไม่มีการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ RSW ส่วนรับรองการป่าไม้จะขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

(4) องค์กรภาคประชาสังคม

[ส่วนรับรองการป่าไม้ จะจัดให้มีช่องทางการติดต่อสื่อสารเพื่อรับข้อร้องเรียนจากองค์กรภาคประชาสังคมเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD และ SCC (อ้างถึงหัวข้อที่ 10)]

การใช้หนังสือรับรองภาคสมัครใจใด ๆ ที่ออกโดยภาครัฐหรือภาคเอกชน ในบริบทของการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD

การรับรองภาคสมัครใจใด ๆ โดยภาครัฐหรือภาคเอกชน อาจนำมาใช้ในการยืนยันการปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD สำหรับตัวชี้วัดที่อาศัยฐานทางกฎหมายในเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขทั้ง 3 ข้อดังต่อไปนี้

- 1) ข้อกำหนดสำหรับการออกหนังสือรับรองดังกล่าว ประกาศใช้โดยหน่วยงานรัฐ ซึ่งมีอำนาจทางกฎหมายในการกำหนดแบบแผน (scheme) ดังกล่าว และ
- 2) ข้อกำหนดสำหรับการออกหนังสือรับรองดังกล่าว มีมาตรฐานทางกฎหมายขั้นต่ำที่กำหนดไว้ เช่นเดียวกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ และ LD และ
- 3) กรณีภาคเอกชนมีอำนาจในการออกหนังสือรับรอง ภาคเอกชนดังกล่าวจะต้องเป็นสถาบันหรือองค์กรที่ขึ้นทะเบียนไว้กับหน่วยงานรัฐตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และมีระบบการจัดการในการออกหนังสือรับรองดังกล่าว

หนังสือรับรองดังต่อไปนี้ จะนำมาใช้ในการตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดบางรายการใน LD

- 1) หนังสือรองมาตรฐานแรงงานไทย ตามการตรวจสอบภาคสนามที่ดำเนินการโดยกรมสวัสดิการแรงงานและคุ้มครองแรงงาน
- 2) หนังสือรองมาตรฐานแรงงานไทย ตามการตรวจสอบภาคสนามที่ดำเนินการโดยองค์กรหรือสถาบันที่ได้รับอนุญาตตามประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตเป็นหน่วยรับรองและหน่วยตรวจมาตรฐานแรงงานไทย
- 3) หนังสือรับรองอื่น ๆ ตามเงื่อนไขข้างต้น และตามความตกลงกับ JIC

6.3 การตรวจพิสูจน์การปฏิบัติตามข้อกำหนดในการควบคุมห่วงโซ่อุปทาน

ภาคผนวก 6 (SCC) กำหนดถึงกลไกที่ใช้ในการควบคุมห่วงโซ่อุปทานไม้จากแหล่งกำเนิด (กล่าวคือ ไม้ที่ตัดโค่นภายในประเทศ ไม้เก่า และไม้นำเข้า) ไปยังจุดของการนำเคลื่อนที่ การแปรรูป การส่งออกหรือการขายไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้เหล่านั้นในตลาดภายในประเทศ

รายละเอียดการควบคุมห่วงโซ่อุปทานรวมถึงการควบคุมเชิงปฏิบัติการโดยผู้ประกอบการ การตรวจพิสูจน์โดยผู้มีอำนาจหน้าที่และระบบบริหารจัดการข้อมูล ดูภาคผนวก 6

การจัดเก็บข้อมูลไม้ตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน

การเก็บรวบรวมข้อมูลจำเพาะของไม้และข้อมูลเชิงปริมาณระหว่างขั้นตอนการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในห่วงโซ่อุปทาน ได้มีการเก็บบันทึกด้วยมือ (manual) ลงในเอกสารโดยการจัดทำบัญชีรายการไม้ สำหรับบัญชีรายการไม้ที่จัดทำโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่จะจัดเก็บต้นขี้ไม้ที่สำนักงานในแต่ละท้องที่ สำหรับบัญชีรายการไม้ที่จัดทำโดยผู้ประกอบการจะจัดเก็บต้นขี้ไม้กับผู้ประกอบการที่ออกเอกสาร และนำส่งสำเนาหรือรายงานข้อมูลต่อเจ้าหน้าที่ตามระยะเวลาที่กำหนด โดยเอกสารต้นฉบับจะส่งต่อไปยังผู้ขนส่งไม้

บัญชีรายการไม้ จะใช้เป็นข้อมูลที่บ่งชี้ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ที่เคลื่อนที่ในห่วงโซ่อุปทาน เพื่อการกระหายยอดข้อมูลของไม้ในระหว่างจุดควบคุมก่อนหน้าและจุดควบคุมถัดไป หรือภายในจุดควบคุมเดียวกัน

การจัดการข้อมูล

ข้อมูลจำเพาะของไม้และข้อมูลเชิงปริมาณ จะได้รับการตรวจสอบ ณ จุดควบคุมแต่ละจุด โดยการตรวจสอบความถูกต้องตรงกันของบัญชีรายการไม้เปรียบเทียบกับ การตรวจสอบเชิงกายภาพ การตรวจสอบดำเนินการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ จุดควบคุมใด ๆ

สำหรับบัญชีรายการไม้ที่จัดทำขึ้นในแต่ละจุดควบคุม กรมป่าไม้จะรวบรวมและสรุปผลเพื่อจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเพื่อนำเสนออธิบดีกรมป่าไม้ต่อไป สารสนเทศทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการตรวจพิสูจน์ และกระบวนการออกหนังสือรับรอง FLEGT จะถูกนำเข้าสู่ระบบ RSW ดังนั้น ส่วนรับรองการป่าไม้สามารถตรวจพิสูจน์ว่าข้อกำหนดทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับ SCC ได้รับการปฏิบัติแล้ว

ส่วนรับรองการป่าไม้ จะใช้ชุดข้อมูลของรายการไม้ที่บันทึกและรวบรวมไว้ เพื่อกระหายอดชุดข้อมูลบัญชีรายการไม้ระหว่างและภายในจุดควบคุมต่าง ๆ ในห่วงโซ่อุปทาน กระบวนการกระหายอด มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้แน่ใจว่าปริมาณไม้ตามชนิด ขนาด และปริมาตรนั้น สอดคล้องกันตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน เพื่อยืนยันว่าปริมาณที่ส่งมอบไม่เกินปริมาณที่ได้รับและในระหว่างการแปรรูปอัตราส่วนระหว่างปริมาณวัตถุดิบและปริมาณของไม้แปรรูปมีความสมเหตุสมผลกัน

ส่วนรับรองการป่าไม้ จะวิเคราะห์พฤติกรรมของธุรกรรม (transaction) การถ่ายโอนไม้หรือการเปลี่ยนแปลงสภาพไม้ที่เกิดขึ้นในจุดควบคุมต่าง ๆ เพื่อระบุความคลาดเคลื่อนใด ๆ ที่รายงานไว้ในห่วงโซ่อุปทาน หากพบความคลาดเคลื่อนที่มีนัยยะสำคัญ ส่วนรับรองการป่าไม้จะรวบรวมสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับความคลาดเคลื่อนดังกล่าว และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม หากความคลาดเคลื่อนที่พบนั้นเป็นผลของการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายเรื่องนั้น โดยอาจกำหนดเวลาให้แก้ไขหรือใช้มาตรการอื่นขึ้นอยู่กับกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนั้นจะกำหนดไว้ ผลการตรวจสอบและการแก้ไขให้แจ้งแก่ส่วนรับรองการป่าไม้ด้วย

6.4 การไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด

เพื่อที่จะตรวจพิสูจน์ความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ ส่วนรับรองการป่าไม้จะตรวจสอบและวิเคราะห์ข้อมูลที่รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านระบบ RSW หรือวิธีการอื่น ๆ หากพบปัญหาเกี่ยวกับข้อมูลที่เก็บรวบรวมหรือมีการร้องเรียนจากภาคประชาสังคม สถาบันตรวจพิสูจน์ จะรวบรวมข้อมูลสารสนเทศและขอให้กรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม หากพบว่าผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ระบุไว้ใน LD (ซึ่งเป็นข้อกำหนดทางกฎหมาย) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายเรื่องนั้น โดยอาจกำหนดเวลาให้แก้ไขหรือใช้มาตรการอื่นขึ้นอยู่กับกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนั้นจะกำหนดไว้ ผลการตรวจสอบและการแก้ไขให้แจ้งแก่สำนักการป่าไม้ต่างประเทศด้วย

ไม้ ที่ไม่ได้รับการปฏิบัติตามข้อกำหนดของ LD หรือ SCC ถือว่ามีคุณสมบัติที่ไม่เหมาะสมที่จะได้รับหนังสือรับรอง FLEGT เว้นแต่จะได้มีมาตรการบังคับที่เหมาะสมหรือผู้ประกอบการได้ดำเนินการแก้ไขจนเป็นที่พอใจแล้ว ขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการจัดการเมื่อพบการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดจะมีการพัฒนาขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างการนำความตกลงนี้ไปปฏิบัติ

7. ผู้มีอำนาจและการออกหนังสือรับรอง FLEGT

7.1 ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรอง FLEGT

สำนักงานป่าไม้ต่างประเทศ มีอำนาจในการออกหนังสือรับรอง FLEGT สำหรับการขนส่งไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ส่งออกไปยังสหภาพยุโรป การออกหนังสือรับรอง FLEGT จะให้การรับประกันว่าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ได้รับการตรวจสอบแล้วว่ากระบวนการผลิตเป็นไปตามข้อกำหนดของ LD และถูกควบคุมอย่างเหมาะสมภายใต้ข้อกำหนดของ SCC ในประเทศไทย

สำหรับไม้ที่ส่งออกไปยังตลาดอื่น ๆ (นอกเหนือจากตลาดยุโรป) ให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ได้รับหนังสือรับรอง FLEGT แต่ให้ออกเป็นหนังสือรับรอง THA-TLAS

7.2 การออกหนังสือรับรอง FLEGT

ผู้ส่งออกยื่นคำขออนุญาตออกหนังสือรับรอง FLEGT ต่อสำนักงานป่าไม้ต่างประเทศ เมื่อจะมีการส่งออกไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ไปยังสหภาพยุโรป โดยที่สำนักงานป่าไม้ต่างประเทศ มีหน้าที่และอำนาจในการรับคำขอ ประมวลผล และพิจารณาว่าจะออกหนังสือรับรอง FLEGT หรือไม่ โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

(1) ผู้ยื่นคำขอส่งออกไม้ไปยังสหภาพยุโรป ยื่นคำขออนุญาตออกหนังสือรับรอง FLEGT ต่อสำนักงานป่าไม้ต่างประเทศ ณ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ในท้องที่ สำหรับนอกเขตกรุงเทพมหานคร หรือ ณ กรมป่าไม้ สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร สำหรับการขนส่งสินค้าออกนอกราชอาณาจักรแต่ละครั้ง เมื่อได้รับคำขอแล้วผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะลงทะเบียนรับคำขอ (แบบคำขอและรายการเอกสารที่ใช้ประกอบการคำขอจะได้รับการพัฒนาระหว่างการนำความตกลงนี้ไปปฏิบัติ)

(2) ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองส่งสำเนาคำขออนุญาตออกหนังสือรับรอง FLEGT ไปยังสถาบันตรวจสอบพิสูจน์เพื่อขอให้ประเมินการปฏิบัติตามข้อกำหนด

(3) เมื่อได้รับคำขอแล้ว สถาบันตรวจสอบพิสูจน์ประเมินว่าคำขอนั้นปฏิบัติตามข้อกำหนดใน LD และ SCC หรือไม่ ตามที่กำหนดไว้ในหัวข้อ 6.2 ของ THA-TLAS

(4) สถาบันตรวจสอบพิสูจน์ จะต้องแจ้งไปยังผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองถึงผลของการประเมิน

ก. ในกรณีคำขอได้รับการประเมินว่าเป็นตามข้อกำหนดของ THA-TLAS ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะออกหนังสือรับรอง FLEGT สำหรับการขนส่งนั้น เว้นแต่จะได้ระบุปัญหาทางกฎหมายหรือทางปฏิบัติอื่นใด ที่ต้องได้รับการแก้ไข ทั้งนี้ โดยไม่ขึ้นอยู่กับการประเมินของสถาบันตรวจพิสูจน์

ข. ในกรณีที่สถาบันตรวจพิสูจน์ประเมินว่าไม่ได้ปฏิบัติตามข้อกำหนด ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะต้องปฏิเสธคำขอออกหนังสือรับรอง FLEGT นั้น สถาบันตรวจพิสูจน์จะต้องระบุให้ชัดเจนถึงขอบเขตทั้งหมดของการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดในรายงานที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ส่งไปยังผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรอง

(5) เมื่อผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองระบุปัญหาทางกฎหมายหรือทางปฏิบัติอื่นใด หรือสถาบันตรวจพิสูจน์ประเมินว่าคำขอนั้นไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของ THA-TLAS ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะต้องแจ้งแก่ผู้ยื่นคำขอเกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายหรือทางปฏิบัติที่ระบุ หรือขอบเขตของการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด และให้คำแนะนำเป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขที่จำเป็น เว้นแต่เป็นการตรวจพบการฝ่าฝืนกฎหมาย ในกรณีนี้ผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรองจะต้องดำเนินการตามกฎหมายที่ใช้บังคับ

8. การตรวจสอบอิสระ (Independent Audit: IA)

การตรวจสอบอิสระ จะได้รับการดำเนินการอย่างเป็นอิสระจากหน่วยงานกำกับดูแลของประเทศไทยและผู้ประกอบการในภาคป่าไม้ วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบอิสระคือการประเมินการดำเนินงานของ THA-TLAS ระบบการจัดการการออกหนังสือรับรอง FLEGT อย่างสม่ำเสมอ และการรายงานในเรื่องนั้น ดังนั้น องค์ประกอบของ THA-TLAS ทั้งหมดจึงจะถูกพิจารณาและประเมินว่าสามารถดำเนินการได้และเป็นไปตามที่ตั้งใจหรือวางแผนไว้ การประเมินและผลของการประเมินที่ได้จากการตรวจสอบอิสระจะระบุจุดอ่อนของ THA-TLAS ที่อาจเกิดขึ้นได้ รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นตามโครงสร้างของ THA-TLAS และจากการนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติ

ผลจากการตรวจประเมินจะส่งให้กับคณะกรรมการดำเนินงานร่วม (Joint Implementation Committee: JIC) พร้อมกับบทสรุป และจะนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณะ ขอบเขตงานของการตรวจสอบอิสระ รวมถึงหน้าที่ต่าง ๆ คุณสมบัติและระเบียบวิธีการที่กำหนด รวมถึงข้อกำหนดด้านการรายงาน แสดงไว้ในภาคผนวก 7

9. คณะกรรมการดำเนินงานร่วม (Joint Implementation Committee: JIC)

JIC จัดตั้งขึ้นโดยมีตัวแทนจากสหภาพยุโรปและตัวแทนจากประเทศไทย มีบทบาทหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกในการกำกับติดตามและการทบทวนการดำเนินงานให้เป็นไปตาม VPA อำนวยความสะดวกในการเจรจาและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างภาคี รวมทั้ง เป็นผู้พิจารณาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความประสิทธิผลการปฏิบัติตามข้อตกลงนี้

สำหรับบทบาทหน้าที่ของ JIC ในรายละเอียดแสดงไว้ในภาคผนวก 10

10. กลไกการร้องเรียนของ THA-TLAS

วัตถุประสงค์หลักของกลไกการร้องเรียนมีเพื่อจัดเตรียมกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และมีความโปร่งใส สำหรับบุคคลหรือองค์กรใด ๆ ซึ่งอาจมีข้อร้องเรียนต่อการดำเนินการของ THA-TLAS เรื่องร้องเรียนเหล่านั้นจะได้รับการแก้ปัญหาโดยหรือผ่านกระบวนการต่าง ๆ นี้ ขึ้นอยู่กับประเภทของเรื่องร้องเรียน

10.1 กลไกการร้องเรียนที่มีอยู่ของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติ

ในการบริหารงานภาครัฐของประเทศไทย กระบวนการร้องเรียนได้ถูกจัดทำขึ้นภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กระบวนการร้องเรียนเหล่านี้เปิดช่องให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจ (องค์กรภาครัฐต่าง ๆ) เกี่ยวกับการนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติ ให้ได้รับ บริหารจัดการ และตัดสินใจในเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการนำไปปฏิบัติและการดำเนินการของ THA-TLAS

โดยทั่วไปแล้ว ข้อร้องเรียน ได้แก่ การร้องเรียนต่อการดำเนินงานของผู้ประกอบการ การดำเนินงานขององค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และการบริการที่ได้รับจากองค์กรเหล่านั้น ถ้าข้อร้องเรียนที่ได้รับนั้นไม่ได้รับการแก้ปัญหาภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือตามขั้นตอนที่กำหนด หรือถ้าความคาดหวังของผู้ร้องเรียนไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง ผู้ร้องเรียนอาจยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

10.2 กลไกการร้องเรียนสถาบันตรวจสอบพิสูจน์

สถาบันตรวจสอบพิสูจน์ จะมีกลไกในการจัดการข้อร้องเรียนที่ส่งมาโดยสมาชิกของภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่น ๆ เกี่ยวกับการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อจุดประสงค์ในการออกหนังสือรับรอง FLEGT เมื่อได้รับการร้องเรียน สถาบันตรวจสอบพิสูจน์จะรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและส่งข้อร้องเรียนไปยังกรมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสืบสวนข้อเท็จจริงต่อไป หรือดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงด้วยตนเอง สถาบันตรวจสอบพิสูจน์มีหน้าที่ดูแลการแก้ไขข้อร้องเรียนซึ่งส่งต่อไปยังกรมหรือหน่วยงานอื่น รวมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ติดตามแนวทางการสืบสวนข้อเท็จจริง และตอบกลับไปยังผู้ร้องเรียนเกี่ยวกับผลการสืบสวนข้อเท็จจริง นอกจากนี้ สถาบันตรวจสอบพิสูจน์จะแจ้งให้สำนักการป่าไม้ต่างประเทศทราบเกี่ยวกับผลการสืบสวนข้อเท็จจริงนั้น

10.3 กลไกการร้องเรียนของผู้มีอำนาจออกหนังสือรับรอง FLEGT

สำนักการป่าไม้ต่างประเทศ จะมีกลไกจัดการข้อร้องเรียนเฉพาะเพื่อกระบวนการในเรื่องการออกหนังสือรับรอง FLEGT ได้แก่ ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการรับคำขอออกหนังสือรับรอง FLEGT กระบวนการ

ดำเนินการตามคำขอ และการปฏิเสธคำขอออกหนังสือรับรอง FLEGT กลไกจะรวมถึงแนวทางการอุทธรณ์กรณี
ปฏิเสธคำขอ

การออกหนังสือรับรอง FLEGT ซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงานรัฐ กระบวนการร้องเรียนจะอยู่ภายใต้ พระ
ราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ. 2546 เช่นเดียวกับกลไกตามข้อ 10.1
ข้างต้น

10.4 กลไกการร้องเรียนของ IA

การทำงานของ IA จะมีกลไกการร้องเรียนเพื่อที่จะรับ บริหารจัดการ และพิจารณาตัดสินเรื่องร้องเรียนที่
เกิดขึ้นจากกิจกรรมของผู้ตรวจสอบอิสระ ในกรณีที่เรื่องร้องเรียนที่ได้รับภายใต้กลไกนี้ไม่ได้รับการจัดการตาม
ขั้นตอนที่กำหนด หรือหากความคาดหวังของผู้ร้องเรียนไม่เป็นไปตามที่คาดหวังไว้ ผู้ร้องเรียนสามารถอุทธรณ์ต่อ
JIC ได้ ผู้ตรวจสอบอิสระต้องแจ้ง JIC เกี่ยวกับข้อร้องเรียนทั้งหมดที่ได้รับ ที่มีการจัดการ และที่มีการแก้ปัญหา
ผ่านกลไกนี้

ส่วนนี้ได้กล่าวไว้ในภาคผนวก 6 (ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจสอบอิสระ) ขั้นตอนสำหรับการ
ดำเนินงานและการทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพของกลไกจะได้รับการพัฒนาในระหว่างการนำความตกลงนี้ไป
ปฏิบัติ

10.5 กลไกการร้องเรียนของ JIC

JIC จะสร้างกลไกการร้องเรียนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการดำเนินงานของ
JIC กลไกนี้จะช่วยให้การประสานงานของการไหลของข้อมูลและการแก้ปัญหาข้อร้องเรียนผ่านกลไกใด ๆ มี
ประสิทธิภาพ และช่วยทำหน้าที่ประสานงานกระบวนการอุทธรณ์ไปยัง JIC นอกจากนี้ กลไกจะอนุญาตให้รับ
พิจารณาโดยตรง และระงับเรื่องร้องเรียนบางประเภทซึ่งไม่ครอบคลุมโดยกลไกอื่น ๆ เรื่องร้องเรียนหรือ เรื่อง
ร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับการนำข้อผูกพันร่วมกันอื่น ๆ ในข้อตกลงไปปฏิบัติ (กล่าวคือ ความโปร่งใส การเข้าถึง
ข้อมูลสาธารณะ และอื่น ๆ) ขอบเขตทั้งหมดของเรื่องร้องเรียนจะถูกตัดสินโดย JIC

ขั้นตอนการร้องเรียนจะพัฒนาขึ้นระหว่างที่นำความตกลงนี้ไปปฏิบัติ เพื่อให้แน่ใจว่าข้อร้องเรียนซึ่งได้รับ
มาผ่านกลไกต่าง ๆ เหล่านี้ได้มีการประสานงาน และข้อร้องเรียนได้รับการบันทึก จัดการ และแก้ไขแล้ว โดย
วิธีการที่มีประสิทธิภาพ

11. ความโปร่งใสและการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะ

ความโปร่งใสและการเข้าถึงข้อมูลจำเป็นต่อการพัฒนาธรรมาภิบาลป่าไม้ในประเทศไทยให้ดีขึ้น การเข้าถึง
ข้อมูลในประเทศไทย กำหนดไว้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ข้อกำหนดเกี่ยวกับระดับการเปิดเผยข้อมูล ได้แก่ ข้อมูลที่ต้องเปิดเผยโดยลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา 7) ข้อมูลที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ (มาตรา 19) ข้อมูลที่อาจเปิดเผยต่อผู้ที่ยื่นคำขอ (มาตรา 11) และข้อมูลที่ไม่ต้องเปิดเผย (มาตรา 15)

ด้วยมุมมองของการเสริมสร้างความเข้มแข็งของธรรมาภิบาลป่าไม้ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการนำ THA-TLAS ไปปฏิบัติและการทำหน้าที่ของ THA-TLAS จะต้องจัดให้สาธารณชนสามารถหาได้และสามารถเข้าถึงได้ ภาควนวก 9 (การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ) เป็นการกำหนดประเภทข้อมูลและสถานการณ์ภายใต้ข้อมูลดังกล่าวว่าคืออะไรบ้างและมีวิธีการเข้าถึงอย่างไร

DRAFT